



世界周刊



找记者 上壹点

A08-10

齐鲁晚报

2021年6月12日
星期六

读
世
界
懂
中
国

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 赵恩霆

铺垫做得足够充分

当地时间6月9日,美国总统拜登携夫人吉尔开启上任后的首次外访。当天,拜登一行乘坐“空军一号”飞抵英国东部的米尔登霍尔空军基地,他在那里对驻英美军及其家属发表了讲话,主旨之一就是加强联盟。

过去百余年来,美国新任总统首次外访的传统目的地,主要是加拿大或墨西哥这两个陆上邻国。但这一次,拜登如同他的前任特朗普一样,打破了这个惯例。特朗普上台后于2017年5月开启首次外访,第一站是中东盟友沙特。

由于应对国内新冠疫情和经济复苏,拜登上任后的主要精力集中于内政,以至于首次外访比特朗普还晚,第一站是具有“特殊关系”的盟友英国。从特朗普到拜登,首次外访第一站都显示出了其政府的主要外交发力点。

特朗普政府一改前任奥巴马时期的政策,转而“重返中东”,四年任内中东地缘政治格局和主要国家间关系出现深刻变化。拜登拥抱欧洲,则意图修复特朗普时期受伤的跨大西洋伙伴关系,重振美国与欧洲盟友的同盟关系。为此,忙于内政的拜登政府一直在做着铺垫。

拜登今年1月就职后,在2月23日与加拿大总理特鲁多举行视频会晤,这是他上任后的首次双边会晤,但外界对此关注度并不高。反倒是2月19日拜登展开的首次多边外交行动备受关注——七国集团视频峰会和第57届慕尼黑安全会议线上特别会议。当时,拜登向欧洲盟友乃至世界宣示的主题只有一个:“美国回来了”。

拜登作为美国总统的多边首秀,为美国政府接下来开启对欧外交攻势拉开了序幕。在那之后,美国国务卿布林肯在3月下旬到访比利时布鲁塞尔出席北约外长会,成为首位访问北约的拜登政府高级官员。美国国务院当时表示,布林

肯此行将与欧洲伙伴商讨如何应对共同面临的威胁。

到了4月中旬,美国国防部长奥斯汀又先后到访德国、比利时和英国。在访德期间,奥斯汀宣布扭转特朗普政府从德国撤军的计划,非但不再撤军,还将向德国增兵500人,以显示美国对欧洲盟友的安全承诺。

值得注意的是,奥斯汀在比利时期间,美国国务院临时宣布布林肯也将到访比利时,与奥斯汀一道与北约盟友就一系列优先事项进行磋商。半个多月后,布林肯又在5月初访问英国出席七国集团外长会,并访问乌克兰,重申美国对乌克兰的支持,而当时俄乌关系正因乌东部局势而紧张升级。

实际上,在4月中旬的那次对欧外交行动之后,美国白宫就在4月23日官宣了拜登的访欧行程,即6月11日至13日出席在英国康沃尔郡举行的七国集团峰会,随后到访比利时布鲁塞尔出席北约峰会和美国-欧盟峰会。

除了外交互动,美欧之间近期也在“暗送秋波”。5月19日,布林肯表示,美方决定对参与“北溪-2”天然气管道建设的一家俄罗斯天然气工业股份公司附属企业及其负责人予以制裁豁免,这使得该项目得以继续在德国水域铺设管道。

鉴于此前美国一直明言反对“北溪-2”项目的立场,豁免制裁的做法被认为是拜登在访欧前向主要利益攸关方德国示好的举动。而在那之前,欧盟则于5月17日宣布,暂缓原定6月1日生效的针对美国钢铝关税的报复性关税措施。

6月2日,美国宣布对英国、奥地利、意大利、西班牙等六国的数字服务税展开“301调查”,并对这些国家的一些商品加征关税,但随即软化立场,将加税日期暂缓180天,为多边谈判提供空间。

加强外交和防务领域沟通和协调的同时,美欧双方又暂时在贸易摩擦问题上偃旗息鼓,显然都是在为这次拜登的欧洲之行营造一个相对宽松和谐的氛围。

拜登欧洲行



就任美国总统5个多月后,拜登终于开启了首次外访——欧洲之行。当地时间6月9日,拜登和夫人吉尔搭乘“空军一号”飞抵第一站英国,6月10日会晤英国首相约翰逊,11日至13日出席七国集团峰会,并会见英国女王。

6月14日至15日,拜登将到访比利时布鲁塞尔,出席北约峰会和美欧峰会。16日,他将在瑞士日内瓦与俄罗斯总统普京举行会晤。这次先见盟友、再见对手的安排,显示出拜登政府着力修复跨大西洋伙伴关系,以期拉拢欧洲应对俄罗斯、进行所谓“大国竞争”的意图。

但对于美国回归,欧洲欢迎的同时也提心吊胆,毕竟过去四年美欧关系的起伏,令盟友们进一步看清美国外交政策因国内政治而变得更具不确定性。而且,在“美国优先”依旧的情况下,美欧这个“甜蜜”6月怕是不会那么甜。

效果几何有待观望

6月10日,拜登与英国首相约翰逊举行首次面对面会晤,双方签署一份被英国称为新版“大西洋宪章”的合作宣言,以深化双方在国防与安全、科学与创新、经济与贸易、自然与气候、健康与卫生等领域的合作,共同应对全球挑战。拜登在会后对记者表示,他与约翰逊确认了美英特殊关系。约翰逊则形容拜登宛如一股“新鲜的空气”,称会谈很棒且持续了很长时间。

按计划,当地时间11日至13日,拜登将出席在英国康沃尔郡举行的七国集团峰会,并将在温莎城堡会见英国女王伊丽莎白二世。随后,拜登将转赴比利时,14日出席北约峰会,其间将与土耳其总统埃尔多安举行非正式会晤;15日与欧盟领导人举行美欧峰会。上一次北约峰会还要追溯到2018年,而上一次美欧峰会则要追溯到2014年。

16日,拜登此次欧洲之行的最后一站,将在瑞士日内瓦与俄罗斯总统普京举行会晤。这次“普拜会”也是继2018年普京与时任美国总

统特朗普在芬兰赫尔辛基正式会晤后,美俄两国元首时隔三年再度举行双边会晤。

毫无疑问,拜登此次与欧洲盟友磋商的重要议题之一就是俄罗斯。3月以来,俄罗斯与美欧等西方国家上演了一轮互逐外交官风波,挑起外交战的就是美国,以至于俄方高层将当前的俄美关系形容为“极其低的水平”。

拜登政府延续了前任的所谓“大国竞争”战略,而且有别于特朗普个人寻求改善美俄关系的初衷,在华盛顿政治核心圈摸爬滚打数十载的拜登,对俄态度天然强硬,尽管他上台后在军控和应对气候变化等领域与俄罗斯进行了有限合作,但在更广泛的层面依然坚持对俄打压之势。

但欧洲对俄态度呈现纠结和分化,中东欧地区的“新欧洲”国家普遍追随美国,加入对俄外交战,期待美国和北约加大在当地的资源投入,以遏制俄罗斯。而法德等西欧地区的“老欧洲”国家在这方面更加理性,德国不顾美国压力坚持与俄罗斯展开能源合作,推进“北溪-2”天然气管道项目;法国总

统马克龙近年来与普京互动颇多,他主张与俄罗斯接触,在国际和地区热点问题上展开合作。

针对“北溪-2”项目,美国态度也出现反复。美国国务院发言人普赖斯10日又表示,将继续对参与“北溪-2”项目的个人和公司采取限制措施。他表示,拜登将与德国总理默克尔会晤讨论“北溪-2”项目分歧。

如何对待俄罗斯的“温差”,只是如今美欧分歧的一个缩影。正如一名欧盟资深外交官所说,“现实是我们与美国不是100%团结”。德国智库贝塔斯曼基金会和美国智库德国马歇尔基金会3月底至4月中旬进行的联合民调显示,因美国政府此前抗疫不力,美国作为“全球领导者”的声望在欧洲受挫,拜登上台以来也没有出现反弹。

拜登访欧前夕,美国被爆出和丹麦联手监听法德等欧洲国家政要,包括德国总理默克尔,给美欧关系蒙上一层阴影。此外,美欧在航空补贴、数字税等问题上的贸易纠纷和关税报复措施,只是暂时被按下了暂停键,这将是美欧峰会绕不开的重要议题。而北约内部也并非铁板一块,如何处理土耳其这个

“硬茬”也是摆在拜登和其他北约成员国面前的难题。

近些年来,美土、欧土关系持续走低,俄土关系则不断升温,围绕土耳其引进装备俄制S-400防空系统一事,特朗普政府甚至将土方踢出F-35战机项目。此外,美土之间在叙利亚库尔德武装等中东问题上分歧明显。土耳其成为俄罗斯化解北约“攻势”的一大突破口。

说到底,拜登欧洲之行意在弥合美欧分歧,通过对欧洲的再承诺,重新团结人心散了的同盟队伍,他所谓“加强联盟”的最终目的还是拉帮结伙搞“大国竞争”。

从近期美欧互动来看,拜登政府修复跨大西洋关系的努力取得了一些成效。但法国总统马克龙仍强调欧洲战略自主,默克尔也毫不掩饰欧美并不是所有利益都一致。

过去四年来,欧洲见识了美国政策的反复摇摆和不确定性,谁知道2024年美国又会选出什么样的新总统?在这之前,默克尔将于今秋退休,法国明年将迎来总统选举,欧洲政坛面临着新一轮更迭调整。美欧跨大西洋关系回到从前,怕是一种奢望了。

□ 美编：陈华
□ 编辑：赵恩霆
□ 组版：洛菁