



国常会部署开展营商环境创新试点，支持地方深化改革先行先试

在食药疫苗等领域实行惩罚性赔偿

国务院总理李克强9月8日主持召开国务院常务会议，部署在部分城市开展营商环境创新试点，支持地方深化改革先行先试、更大力度利企便民；通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法（草案）》。

会议指出，要贯彻落实党中央、国务院部署，坚持把优化营商环境作为激发市场主体活力和社会创造力、推动高质量发展的重要抓手，稳定市场预期，保持经济平稳运行。

会议决定，在实施好《优化营商环境条例》，推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时，选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市，聚焦市场主体和群众关切，对标国际先进水平，进一步深化“放管服”改革，开展营商环境创新试点。一是进一步破除区域分割和地方保护，推动建设统一开放、竞争有序的市场体系。取消对企业跨区域经营不合理限制。破除政府采购等领域对外地企业的隐性壁垒。推进7类客货运输电子证照跨区域互认与核验。二是进一步方便市场主体准入和退出。在发放实体证照同时，同步发放电子营业执照等，便利企业网上办事。精简银行开户程序，压缩开户时间。推进市场监管、社保、税务等年报“多报合一”。探索适应新业态新模式发展的准入准营标准。破产案件受理后，允许破产管理人依法查询有关机构掌握的破产企业信息，在处置被查封财产时无需办理解封手续。三是提升投资和建设便利度。在土地供应前由政府部门开展地质灾害、水土保持等一揽子评估，强化责任。企业拿地后即可开工，不搞重复论证。对水电气暖等市政接入工程施工许可，实施告知承诺管理和在线并联办理。四是提升对外开放水平。推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。简化港澳投资者商事登记手续。支持开展国际航行船舶保税加油业务。五是创新和完善监管。在食品、药品、疫苗、安全等关系人民群众生命健康领域，实行惩罚性赔偿制度。健全遏制乱收费、乱罚款、乱摊派的长效机制。纠正中介机构垄断经营、强制服务等行为，清理取消企业在资质资格获取、招投标、权益保护等方面的差别化待遇，维护公平竞争。六是优化涉企服务。建立因政策变化、规划调整等造成企业合法利益受损的补偿救济机制。完善动产和权利担保统一登记制度。加快打破信息孤岛，扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围，推动解决市场主体反复多处提交材料问题，促进更多事项网上办、一次办。

为完善资本市场基础制度，提高监管效能，更好保护投资者合法权益，会议通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法（草案）》。草案与证券法等有关规定相衔接，对行政执法当事人承诺采取纠正涉嫌违法行为、赔偿投资者损失等的措施作出规定，对不履行承诺的当事人实施联合惩戒，维护市场秩序，及时依法依规对投资者损失予以合理补偿。

据新华社



《人民日报》头版8日推出评论员文章《坚持监管规范和促进发展两手并重、两手都要硬》指出，我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，从来没有动摇。事实充分证明，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变！毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变！致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变！

“

明确非公有制经济三个「没有变」

反垄断监管举措被误读，人民日报刊登重磅评论回应

最近，各领域改革动作频频。有关部门先是依法查处一些平台企业垄断和不正当竞争行为，接着又陆续出台针对平台经济、教育培训、信息安全等多个领域的监管举措，引发舆论场广泛关注。

对于这些举措，大部分人拍手叫好，但也有人心里犯了嘀咕：加强反垄断、反不正当竞争，民营企业是不是要“凉凉”？共同富裕提上发展日程，是不是要“杀富济贫”“消灭资本”？有些人甚至借机鼓吹“风向变了”“政策改了”。

这些论调虽不占主流，但会扰乱人心。

9月8日，人民日报头版刊发题为《坚持监管规范和促进发展两手并重、两手都要硬》的评论员文章，开门见山，明确这一系列监管举措是从规范市场秩序、构建新发展格局、推动高质量发展的战略高度出发，促进形成公平竞争的市场环境，更好保护消费者权益的务实行动，是在复杂多变局面下统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，完善社会主义市场经济体制的有力举措。

意思很明确，这些监管举措是必要和正当的，目的是完善社会主义市场经济体制，包括反垄断、反不正当竞争、防止资本无序扩张等具体举措，都需要从这个战略高度去理解。

从监管举措看，一是要堵漏洞、强弱项。以前没有遇到的新问题，现在要纳入监管范围；以前监管能力弱的地方，如今要明确加强监管。比如，针对一些平台企业存

在的野蛮生长、资本无序扩张等突出问题，就要加大反垄断监管力度，依法查处有关平台企业垄断和不正当竞争行为。

二是要明确规则、划清底限，设置好“红绿灯”。对企业而言，应该做什么、不能做什么，心里必须有杆秤。文章说得很明确，目的是引导督促企业服从党的领导，服从和服务于经济社会发展大局，在促进科技进步、繁荣市场经济、便利人民生活、参与国际竞争中发挥积极作用。

所以，提前把该堵的漏洞堵住、该明确的规则明确，围绕平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域建立起完善的监管体系，这是防范化解各类风险挑战打的主动仗、下的先手棋，为构建新发展格局筑牢安全底线。

加强监管和促进发展，二者并不相悖，加强监管是手段，促进发展是目的。用上述这篇文章的话说：两手并重、两手都要硬。

由于近期诸多监管举措多涉及非公有制经济和民营企业，海内外一些舆论又开始炒作“民营经济离场论”“国进民退论”等陈词滥调。

对于这些问题，文章明确重申了三个“没有变”——非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变！毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变！致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变！

连用三个感叹号，语气十分坚定。

改革开放40多年来，民营企业为中国发展作出了不可磨灭的贡献。人们常用“56789”来形容民营经济的重要作用：贡献了50%以上的税收，60%以上的GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的新增企业和企业数量。

十八大以来，市场主体由2012年的5500万户增长到目前的1.46亿户，增长了近1.7倍。这背后是中央出台一系列扶持民营经济发展的改革举措，以及为民营企业发展营造良好法治环境和营商环境的努力。包括简政放权、反垄断以促进形成公平竞争的市场环境，和在经济下行压力和疫情考验下，从财税、社保、金融、市场秩序等多方面出台系列帮扶政策等。

这些努力怎么可能是为了消灭非公有制经济？造这些舆论的人，实属别有用心。

文章还重申了“对外开放是中国的基本国策，任何时候都不会动摇”。无论是全面实施外商投资法及其实施条例、进一步缩减外商投资准入负面清单，还是稳步扩大金融市场准入、深化服务贸易创新发展试点等，都是中国扩大开放的重要举措，诚意满满。对于这一点，全世界有目共睹。

一切改革都要服务于现实发展，目的是激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。对于中国持续推进的全面深化改革，广大民营企业家和外国投资者理当保持定力、充满信心。

据微信公众号侠客岛

中宣部、国家新闻出版署约谈腾讯、网易等游戏企业和平台强调不得以任何形式向未成年人租售网游账号

得到社会各方面热烈响应和支持，充分体现了党和政府对未成年人健康成长的关心关爱。各网络游戏企业、游戏账号租售平台、游戏直播平台要提高政治站位、强化责任担当，深刻认识严格管理、防止未成年人沉迷网络游戏的重要性紧迫性，坚决将有关要求落到实处，切实保护未成年人身心健康。

约谈强调，各网络游戏企业和平台要严格落实通知各项要求，不折不扣执行向未成年人提供网络游戏的时段时长限制，不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。要加强网络游戏内容审核把关，严禁含有错误价值取向、淫秽色情、血腥恐怖等违法违规内容，坚决抵制拜金主义、“娘炮”、“耽美”等不良文化。要自觉抵制不正当竞争，防止过度集中甚至垄断，把重心放到推动科技创新、更好满足人民精神文化生活新期待上来。要强化“氪

金”管控，杜绝擅自变更游戏内容、违规运营游戏等行为，坚决遏制“唯金钱”“唯流量”等错误倾向，下决心改变诱导玩家沉迷的各类规则和玩法设计。要严格管理游戏宣传推广，规范限制明星代言游戏广告，不得为违规游戏提供推广途径。要加强游戏直播管理，禁止出现高额打赏、未成年人打赏等情况。

中央宣传部、国家新闻出版署将会同有关部门和地方加大督查力度，开展专项检查，严肃处理违规行为；近期将上线防止未成年人沉迷网络游戏举报平台，及时受理和处置问题线索，对落实不到位的企业，发现一起严处一起，确保防沉迷工作落到实处，取得实效。

这已不是监管第一次加码游戏娱乐行业。

8月30日，国家新闻出版署曾下发《关于进一步严格管理切实防止未成年

人沉迷网络游戏的通知》。通知要求，严格限制向未成年人提供网络游戏服务的时间，所有网络游戏企业仅可在周五、周六、周日和法定节假日每日20时至21时向未成年人提供1小时服务，其他时间均不得以任何形式向未成年人提供网络游戏服务。

腾讯游戏、网易游戏、盛趣游戏等公司均回应称将严格遵守《通知》要求，积极予以落实。

此外，9月3日中央宣传部印发了《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》，针对流量至上、“饭圈”乱象、违法失德等文娱领域突出问题部署综合治理工作。从规范市场秩序、压实平台责任、严格内容监管、强化行业管理、加强教育培训、完善制度保障、加强舆论宣传等7个方面提出了具体要求和工作措施。

据新华社



9月8日，中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门，对腾讯、网易等重点网络游戏企业和游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。

约谈指出，近段时间以来，中央宣传部、国家新闻出版署先后发布《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》，立足培养时代新人，坚持人民立场和群众观点，出台系列重要管理举措，