

# 《山东半岛城市群发展规划(2021—2035年)》发布 2035年济青跻身现代化国际大都市

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 张玉岩

1月6日,山东省政府新闻办举行新闻发布会,邀请山东省发展改革委负责同志解读《山东半岛城市群发展规划(2021—2035年)》。记者从会上了解到,《山东半岛城市群发展规划(2021—2035年)》于2021年12月31日以省政府文件印发实施。

## 2035年济青进入 现代化国际大都市行列

整个《规划》以“在服务和融入新发展格局上走在前”“在增强经济社会发展创新力上走在前”“在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”为主框架,提出到2035年,山东半岛城市群实现较高水平的社会主义现代化,跻身世界级城市群行列,济南、青岛进入现代化国际大都市行列。

《规划》要求,到2025年,山东半岛城市群建设取得新进展、展现新气象,创新自强实现新跨越,研发经费投入年均增长达到9.3%左右,形成一批具有全球影响力的专业集群、领航型企业和知名品牌。协调融合塑成新格局,常住人口城镇化率达到68%左右,城乡要素平等交换、高效流动的体制机制更加成熟。

绿色低碳取得新突破,煤炭消费量控制在3.5亿吨左右,主要污染物排放总量大幅减少。改革开放增添新动力,各类优质要素加速向先进生产力集聚,参与全球竞争合作能力显著增强。共建共享迈上新台阶,城乡区域差距、城乡居民收入和生活水平差距持续缩小,国民素质和社会文明程度达到更高水平。

安全发展筑牢新支撑,初步建成更富韧性、更为安全的半岛城市群。到2035年,山东半岛城市群实现较高水平的社会主义现代化,经济实力、发展活力、综合竞争力显著增强,战略地位和龙头作用全面彰显,济南、青岛进入现代化国际大都市行列,新型城镇化发展模式更加成熟定型,共同富裕取得更为明显的实质性进展,跻身世界级城市群行列。

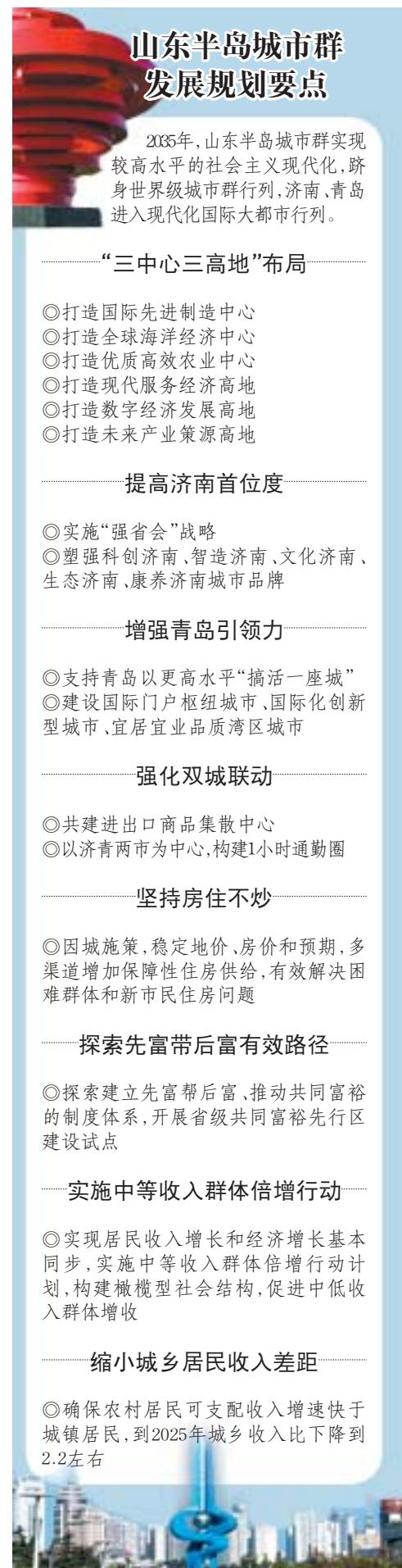
## 提高济南首位度、增强青岛引领力 强化济青双城联动

要实现“到2035年,济南、青岛进入现代化国际大都市行列”的目标,就要提高济南首位度,增强青岛引领力,强化济青双城联动。

提高济南首位度。深入实施“强省会”战略,以建设“大强美富通”现代化国际大都市为统领,高水平建设济南新旧动能转换起步区,塑强科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南城市品牌,打造黄河流域生态保护和高质量发展示范标杆。

聚焦“大”,构建“东强、西兴、南美、北起、中优”城市格局,推进莱芜区、钢城区和中心城区融合发展,打造城市副中心。

聚焦“强”,集中布局重大科技创新平台,培育未来前沿产业,建设工业强市,建成全国重要的区域经济、科创、金融、贸易



和文化中心。

聚焦“美”,依托黄河流域、泰山山脉两大生态系统和泉城、历史文化名城两大亮丽名片,引领打造“山水圣人”中华文化枢轴。

聚焦“富”,优化创新创业创富生态,建设全国文明典范城市,实现物质生活富足、精神文化丰富、城乡共同富裕。

聚焦“通”,完善综合立体高效交通网络,拓宽与黄河上中游合作发展渠道,集聚外国领事机构、国际组织和国际商会,增强对外开放门户功能。

增强青岛引领力。支持青岛以更高水平“搞活一座城”,建设现代化国际大都市为统领,在海洋强国战略中展现更大担当,建设国际门户枢纽城市、国际化创新型城市、宜居宜业品质湾区城市。

增强国际门户枢纽功能,统筹“海陆空铁”四港联动,提升发展国家级新区等高能级载体,深化中日韩地方经贸合作,打造“一带一路”国际合作新平台。

增强科技创新策源功能,承载国家战略科技力量布局,建设具有国际影响力的海洋科学城,集聚创投风投等创新创业要素,打造人才荟萃的“青春之岛”,活力迸发的“创业之城”。

增强高端产业引领功能,发展现代海洋产业、智能家电、新一代信息技术、新能源汽车、轨道交通装备等国际一流产业集群,打造世界工业互联网之都、国家战略性新兴产业基地和现代服务经济中心。

增强生产生活生态融合功能,建设生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的品质城市。增强经略海洋先导功能,彰显海洋、海港、海防特色,打造国家海洋科技创新、航运贸易、深远海开发战略保障的主力军。

支持济南、青岛中心城市相向发展、深化合作、功能互补、资源共享,协同推进国家自由贸易试验区、自主创新示范区、城乡融合发展试验区、人工智能创新应用先导区、物流枢纽联盟建设。

推动济青综合运输通道提速增效,协同打造多式联运集疏系统,共建进出口商品集散中心。分别以两市为中心,构建1小时通勤圈,合力打造高水平协作发展样板,建设全国最具创新力、竞争力的发展轴带。

## 产业规划超前一步 打造“三中心三高地”

构建现代产业体系是城市群建设的核心,半岛城市群要想形成独特竞争力,必须在产业发展上快人一步,超前一步。

山东半岛城市群创新资源富集,产业体系完备,市场主体活跃,《规划》紧抓全球科技革命和产业变革重要机遇,着眼于塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展,提出了“三中心三高地”的布局:打造国际先进制造中心,打造全球海洋经济中心,打造优质高效农业中心,打造现代服务经济高地,打造数字经济发展高地,打造未来产业策源高地。

强化制造业引领带动作用,实施产业基础再造工程,填补工业母机、高端软件、

智能网联汽车等战略空白,制造业增加值占地区生产总值比重达到30%左右,形成一批占据产业链高端、具有核心竞争力的万亿级产业集群。

完善新型基础设施体系,推进5G网络深度覆盖,建设“空天地”一体化融合网络设施,加快发展人工智能与云计算、新型显示、物联网、虚拟现实、大数据、区块链等新一代信息技术,推动交通、能源、市政等基础设施数字化改造。打造“云联数算用”要素集群和具有国际竞争力的数字产业集群,数字经济核心产业增加值占比达到10%左右。

强化前沿科技和产业战略储备,聚力培育空天信息、深海极地、生命科学、人工智能、尖端材料、前沿信息、氢能及储能、智能制造等未来产业,布局若干特色突出、创新活跃、要素完善、企业集聚的未来产业园区,打造济南、青岛未来产业先导区。

## 提高居民收入水平 实施中等收入群体倍增行动

《规划》推进基本公共服务更加普惠均等可及。建设全龄友好城市群,使人民群众广泛享受高品质生活。实现更高水平的劳有所得,幼有所育,学有所教,病有所医,老有所养,住有所居,弱有所扶。

《规划》中提到,到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。加大基础教育优质资源供给,到2025年高中阶段毛入学率达到98%。实施社区养老服务设施建设行动,到2022年配建达标率达到100%,壮大发展银发经济,积极培育智慧养老等新业态。

坚持房住不炒,因城施策,稳定地价、房价和预期。多渠道增加保障性住房供给,有效解决困难群体和新市民住房问题。实施全民参保计划,巩固扩大社会保险覆盖面,完善社会救助体系。

此外,要显著提高居民收入水平,探索建立先富帮后富、推动共同富裕的制度体系。

实现居民收入增长和经济增长基本同步。坚持按劳分配为主体,多种分配方式并存,实施中等收入群体倍增行动计划,构建橄榄型社会结构。

促进中低收入群体增收,落实最低工资标准和工资指导线制度,将工资增长与职业技能、经济效益挂钩,加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性,更好发挥第三次分配作用,大力开展慈善事业。缩小城乡居民收入差距。

深入推进双向城镇化。建立现代化人口管理服务制度,全面放开城镇落户限制,畅通入乡返乡渠道,引导城乡人口自由流动。落实“人地钱挂钩”机制,完善农业转移人口市民化配套政策。

确保农村居民可支配收入增速快于城镇居民,到2025年城乡收入比下降到2.2左右。探索先富帮后富有效路径。

建立城市群利益补偿机制,加大向重点生态功能区、粮食主产区、革命老区等区域转移支付力度,开展省级共同富裕先行区建设试点。

## “天价救命药”诺西那生钠进医保,滨州9岁女童受惠

# 原本一针70万,如今降到16597元

齐鲁晚报·齐鲁壹点  
记者 张峰 通讯员 张莹莹

1月5日上午10点,滨州医学院附属医院儿童神经内科病房内,一支原本售价70万元的诺西那生钠注射液缓缓注入9岁女孩诺诺(化名)的体内。诺诺患有脊髓性肌肉萎缩症(SMA),诺西那生钠注射液正是这种病的特效药。诺诺的出院结算单显示,家长只需支付16597.67元医疗费。

滨州医学院附属医院儿童神经科主任朱淑霞表示,诺诺是罕见病“天价特效药”降价

后,鲁北地区首例受益的注射者。医疗费“断崖式”下降,让越来越多患者看到希望,截至6日,已有13人在滨州医学院附属医院预约就诊。

诺诺的出院单显示,本次医疗费总计35527.79元,报销后个人负担16597.67元。如果还有其他保险,费用还能进一步降低。

新版《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》从2022年1月1日正式落地,曾经70万元一针的“天价特效药”诺西那生钠注射液进入新版医保目录,价格最终降到3.3万元,为SMA罕见病患者燃起新希望。

据介绍,滨州市医保局在推动新版药品目录落地时发现,因该药存在个体化评估、经腰椎穿刺鞘内给药和日常大运动量康复疗法等诊疗技术的独特要求,目前省内只有济南、青岛的几家医疗机构支持使用。如果患者去济南、青岛等地异地就医,无疑增加了患者的经济压力和时间成本。

在滨州市医保局协调组织下,经与渤健生物科技(上海)有限公司协商,滨州医学院附属医院将脊髓性肌萎缩症的诊疗、日常康复落地院内,同时利用医疗中心影响力的优势,辐

射周边城市,普惠群众。

滨州医学院附属医院医保处处长石斗飞介绍,诺西那生钠及SMA诊疗技术落地滨州后,当地患者便可在家门口进行治疗、康复。滨州市参保患者仅药费医保报销一项,较异地诊疗便可节省两万余元,结合“滨州医惠保”等商业补充保险,自负费用将更低。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点



1月5日上午,滨州9岁女童诺诺打上了救命药。

编辑:于梅君 美编:继红 组版:侯波