



城市人才之争，已升级为人口之争。

如何从政策演变、制度开放、管理治理等方面，在事关人口争夺的白热化态势中抢占先机，是当前国内各大城市、区域正在积极探索的新命题。

淄博则以一场大规模、深层次的户籍制度改革，率先迈出重要一步。

日前，淄博市政府官网公布了《关于进一步深化户籍管理制度改革促进城乡融合区域协调发展的实施意见》，于2021年12月29日起正式开始施行。

《意见》指出：此次户籍制度改革将“全面放开”城镇落户限制，畅通城乡户口双向流动渠道，“最大限度”满足城乡居民自主选择定居的意愿。

全面放开、最大限度。一系列“天花板”级别的字眼背后，隐含着淄博对标最高标准、最高水平的新型城镇化建设的坚定决心。

而这样的决心和行动背后，也把淄博诚意体现得淋漓尽致。

一场深层次户籍制度改革背后的淄博诚意

齐鲁晚报·齐鲁壹点
记者 赵原雪 通讯员 胡云雷

最高礼遇

2022年新年伊始，淄博市政府新闻办组织召开了特殊的新闻发布会。

核心主题为户籍制度改革。

其间，外界把这一改革之策提炼为“进城”“返乡”两大板块，内含5项全面放开，一项畅通，一项健全。

具体内容为：全面放开购房落户、全面放开租房落户、全面放开投靠落户、全面放开人才落户、全面放开就业落户；畅通入乡返乡落户渠道；健全完善集体户制度，设立农村集体户。

同时，《意见》同步配套制定了三项保障措施，分别为：保障进城落户农村人口合法权益、推进城镇基本公共服务均等化、完善人口数据共享机制。

可以看出，此次户籍制度改革，精准覆盖了凡是来淄生活的各类居住群体，且落户门槛“一降再降”，由原来的符合条件才能落户，进一步放大辐射范围，以致于来淄博即可安家。

单向流动变双向畅通，也是本次改革的一大特点。

《意见》中显示，在返乡落户方面，除原来的符合条件的人员，组织选派的机关干部、农业科研人员到村或新型农业经营主体兼职任职的，农村籍大中专院校毕业生、农村籍退役军人回原籍的，以及城镇人员入乡返乡就业创业等人员，均可允许返乡落户。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者还发现，在所有达到基础层面要求的内容中，有几项更是淄博在全国户籍制度改革中率先确立的“首发”举措。

来自淄博市公安局户政管理处的消息称，在全面放开租房落户政策中，原本由国有出让土地上的住宅可在房屋地址上登记落户，首次将条件放宽至国有土地（含国有出让土地和国有划拨土地）上的住宅均可在房屋地址上登记落户，并同时放开公寓落户限制，允许公寓产权人及其近亲属登记落户；

同时，淄博在全省首次设立农村集体户，为无法登记家庭户的人员提供落户便利；



在相应的配套措施中，淄博“首次”在《意见》中正式明确了常住人口与相关权益“挂钩”与“脱钩”两大服务保障方向，即：农村集体经济组织成员权益与户籍登记“脱钩”，依法维护进城落户农村人口的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权；常住人口与城镇基本公共服务挂钩，让居民“安心留城”。

可以看出，淄博正以“安家”为最高礼遇，面向所有汇集淄博的城市居住者发起了诚意满满地邀请。

大势所趋

淄博为什么要这样做？

事实上，城市形态的变化正在随着经济社会的不断发展，势必会带来各种各样的人力资源的需要，且复杂程度在于其教育层次、年龄层次等不同元素的人口构成。

“有了各式各样的人，才能适

应更加多元化的城市发展空间，然而，人口吸引，看的是居住地对外来人口的认同与包容，户籍则是检验其包容度的第一道证明。”淄博市公安局户政管理处处长房坤告诉齐鲁晚报·齐鲁壹点记者。

事实上，这一政策在中央层面，早有明确信号释放：户籍制度在未来将逐渐转为以经常居住地登记的户口制度。

齐鲁晚报·齐鲁壹点梳理发现，早在2020年末，中国多个城市就曾掀起一波户籍制度改革热潮。

公开资料显示，彼时，先后有广州、苏州、无锡、青岛、福州5个城市相继推出户籍新政，大幅放宽、放开外来人口落户限制，且其间，一线、二线城市改革属性较为明显。

以较早开始改革的苏州，就曾在《市政府办公室关于进一步推动非户籍人口在城市落户的实施意见》中落实了租赁房屋常住人口在社区公共户落户政策，即

经房屋所有权人同意可以在房屋所在地落户，也可以在房屋所在地的社区落户。

可以看出，在许多发展潜力较强的城市中，城市施政者和建设者十分重视户籍对于扩大人口规模、增大消费体量、稳定经济增长方面的带动作用。

而就山东而言，2020年12月31日，山东省政府官网发布一则名为《关于进一步深化户籍管理制度改革促进城乡融合区域协调发展的通知》的消息。

对此，普遍的观点认为，该消息为包括全面放开城镇落户限制、畅通入乡返乡落户渠道、提升人口管理信息化水平、推进城镇基本公共服务均等化、保障进城落户农村人口合法权益、加强组织领导和宣传引导六项要求在内的新时期山东户籍制度改革指明了方向。

以青岛为例，2021年3月，青岛出台《关于进一步深化户籍制度改革的意见》，其中，就继续放宽中心城区落户政策与大幅放宽城区和全面放开县域落户政策内容中，对居住落户、亲属投靠落户、赋权激励落户要求进行进一步放宽限制。

由此可见，以增加配套服务迎合常住人口居住与低门槛吸纳外来人口落户为主要方向的新时期户籍制度改革已是大势所趋。

淄博诚意

此后一年间，就户籍制度而言，山东多个地市纷纷开启不同程度的改革之路，正式进入户籍制度改革常态化阶段。

这其中，必然包括正处于城市转型期的淄博。

从人才金政37条的全面覆盖，到青年人才25条的精准施策，再到“好创业”城市建设行动的渐次实施……“人”，向来是被淄博视作“转型期”重要发展的关键因素。

要做好“人才”这篇文章，在经历前期户籍政策调整试行之后，淄博把改革落脚点由一味降低城区落户门槛，延伸至如何保证城乡双向有序流动，如何兼顾乡村振兴发展、如何落实居民实际落户操作、如何保证公共服务与配套设施公平性等等。

可以说，在致力于“一次办好”城市效率的当前，淄博要做的

是一次全面而深刻的人口治理变革。

齐鲁晚报·齐鲁壹点查阅获悉，自2021年初起，淄博就将户籍制度改革纳入年度市政府重大行政决策事项，并由淄博市公安局组织起草工作，先后经历了从调研、论证、起草、设立，到《意见》出台后相关配套措施与细则出台的过程。

房坤告诉记者，从户籍民警实际调查情况出发，考虑到落户群体年龄、职业、家庭组成等情况不同，尽可能提供全方位的落户渠道，让他们可以根据自己的实际情况和需求，所有落户渠道中，选择最为便捷可行的落户方式。

此外，为保证政策落地的适用性，淄博教育、医疗、规划等方面曾多次组织讨论，同时邀请行业专家进行论证，共同商定行之有效的实施方案。

采访中，记者得知，在《实施意见》起草过程中，淄博市公安局还专门制定了《淄博市公安局深化户籍管理制度改革全面放开落户限制实施细则》共6章45条，包括7类31项户口迁移登记业务，对城镇范围内的居住、投靠、就业和人才落户，以及农村地区落户、集体户管理等作了详细规定，立足“一次办好”，围绕减材料、减环节，明确了具体办理规程，最大程度方便群众落户需求。其中，针对因二手房买卖、购买法拍房、离婚等原因办理户口迁移的高频发的特殊情况，公安机关提前一步作出明确规定，填补了政策空白。

“只要想来就能落，来了就是淄博人，来了就是一家人。”作为见证户籍制度演变始末的参与者，房坤这样总结。

简洁而富有亲和力的话语背后，是一幅诚意满满的淄博惠民政策卷面。

在这个卷面上，所有参与者都在用最真诚细腻的笔触，书写出的最为坚实温暖的篇章。

而随着上述篇章的持续，相信在未来，淄博将以无限包容之下的诚意，以人口相融共生的方式，带动城市向着更加好学、好看、好吃、好玩、好创业的“五好”城市继续迈进……



扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点

编辑：曲蕙莹 美编：刘薇薇