

# 多项政策鼓励生育，为何出生人口下降

## 国家卫健委回应：生育旺盛期妇女规模下降，配套措施短期难奏效

多地普遍延长产假30至90天

国家卫生健康委人口家庭司副司长杨金瑞表示,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》出台以来,各地依法组织实施三孩生育政策,积极出台支持措施。他介绍,目前25个省份完成人口与计划生育条例修订,部分省份已制订实施方案。从现有情况看,各地普遍延长产假30至90天,增加普惠托育服务发展,计划生育家庭权益保障等条款。

记者从发布会了解到,浙江省将构建育儿友好型社会纳入高质量发展建设共同富裕示范区实施方案;江苏省苏州市“十四五”期间各级财政计划投入约4亿元用于促进普惠托育发展;四川省攀枝花市完善生育服务体系,建立生育津贴计发天数递增制度。

“各地各部门积极行动,推进优化生育政策任务落实。”杨金瑞介绍,决定提出取消社会抚养费制约措施,国家卫健委会同相关部门做好有关行政法规、规章、规范性文件清理工作;各部门积极出台包括教育“双减”、3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项扣除、三孩生育保险待遇、普惠托育服务、优生优育服务等一系列配套措施。

目前,三孩生育政策实施时间还不长,配套的积极生育支持措施也在陆续出台中。杨金瑞表示,下一步,各地各部门将着眼于群众最期盼的生育、养育、教育等工作,推出一系列配套支持措施,出实招、出硬招,进一步推动决定和各项政策措施落地见效。

### 多重因素致出生人口下降

杨金瑞介绍,出生人口下降是多重因素综合影响的结果:

一是育龄妇女特别是生育旺盛期育龄妇女规模下降。“十三五”时期20-34岁生育旺盛期妇女年均减少340万,2021年相比2020年减少了473万。这是带动出生人口数量下降的重要因素。

二是年轻人婚育观念显著变化。当前,90后、00后作为新的婚育主体,绝大部分成长和工作在城镇,受教育年限更长,面临的就业竞争压力更大,婚育推迟现象十分突出。婚姻推迟增加了女性终身不婚的可能性,进一步抑制了生育水平。同时,生育意愿持续走低,育龄妇女平均打算生育子女

为何人口持续下降?生育配套支持政策是不是没奏效?新冠肺炎是否影响生育意愿?1月20日,国家卫健委举行新闻发布会,针对民众关心的诸多热点问题,国家卫健委和相关专家给出权威回应。



北京街头,母亲在陪孩子玩耍。(资料图) 中新社发

数,2017年调查为1.76个,2019年调查为1.73个,2021年调查降到1.64个。

三是生育养育教育成本偏高加重了生育顾虑。随着经济社会发展,住房、教育、就业等多重因素影响下的生育养育教育成本居高不下,加大了年轻人生育顾虑。相关配套支持政策不太衔接,托育等公共服务不太健全,让许多年轻人在生育问题上犹豫不决、望而却步。

此外,新冠肺炎疫情也对部分群众婚育安排产生一定影响。对于疫情的因素,中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示,初步判断,疫情的影响主要是直接的和间接的两个方面。比如对未来的不安全感和不确定性的增加,就使得家庭对未来的生育可能会很犹豫,也会降低人们的生育意愿。新冠肺炎疫情会直接或间接减少家庭成员的收入,使得育儿成本对于生育的影响更加突出。在新冠肺炎疫情暴发期间有很多企业,特别是小微企业单位的效益不好,不光影响到家庭成员收入,也会增加家庭中的工作和家庭冲突,增加了生育的恐慌或者是畏惧。当然还有一些人会担心在疫情期间母婴保健、孕产检查等等这些常规的服务会受到影响。这些因素都会促使群众选择推迟甚至是取消生育计划。

### 将着眼生育养育推支持措施

宋健表示,近年来,我国的生育率下降也比较迅速,特别是一孩总和生育率下降抵消了二孩总和生育率上升的效果,这是群众生育意愿走低、婚育年龄推迟、新冠肺炎疫情冲击等因素共同影响的结果。

宋健介绍,育龄妇女数量取决于以往的出生队列规模,1962年-1975年以及1981年-1997年我国出生人口规模均超过2000万人,在死亡水平缓慢变化的条件下,不同规模出生队列人口进入育龄期将影响育龄妇女总数。未来一段时期,1981年-1997年间高出生队列仍是我国育龄妇女的主体,但后续进入育龄期的妇女数量在缩减,由此导致育龄妇女总数持续下降,内部年龄结构趋于老化,尤其是20-34岁生育旺盛期育龄女性规模在2030年前下降明显,这将给出生人口带来较大下行压力。

“未来能否平缓出生人口下降趋势,关键在于生育率能否有所提升。”宋健表示,这就需加快生育支持政策体系建设,缓解群众面临的压力,推动适龄婚育,提振生育水平。

杨金瑞介绍,实施三孩生育政策及配套支持措施,就是希望防止出生人口进一步下滑。他说,目前,三孩生育政策实施时间还不长,配套的积极生育支持措施也在陆续出台中,短期内很难显现出明显效果。下一步,各地各部门将着眼于群众最期盼的生育养育教育等工作,推出一系列配套支持措施,出实招、出硬招。

## 经历20期“按兵不动”后,5年期以上LPR下调5个基点 按揭贷款等中长期信贷成本或下行

中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,继上月下调5个基点后,1月20日出炉的1年期贷款市场报价利率(LPR)再次下调。同时,5年期以上LPR也在经历20期“按兵不动”后有所下调。这释放出哪些信号?

### 推动企业综合融资成本稳中有降

当日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,1年期LPR为3.7%,5年期以上LPR为4.6%,分别较上一期下调10个和5个基点。

自2020年4月20日创下改革以来单月最大降幅后,LPR一直“按兵不动”,近期却连续两个月进行调整。1年期LPR降幅更是从上一期5个基点的“最小步长”,扩大到此次10个基点。这背后是何原因?

中央经济工作会议要求,2022年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。

人民银行副行长刘国强在日前国新办举行的发布会上表示,在经济下行压力根本缓解之前,有利于“稳”的政策要多出台,做到“以进促稳”。政策要充分发力,把货币政策工具箱开得再大一些。

“年初下调政策利率,引导LPR报价下降,正是货币政策主动作为、靠前发力的体现。”中国民生银行首席研究员温彬表示,作为LPR报价的基础,1月17日中期借贷便利(MLF)的操作利率较前次下降10个基点至

2.85%,带动本月LPR两个品种报价下调。LPR下降会传导至企业的贷款利率,降低信贷融资成本,这传递出人民银行加强预期管理、呵护市场信心的信号。

人民银行货币政策司司长孙国峰表示,通过LPR传导降低企业贷款利率,推动企业综合融资成本稳中有降,有助于激发市场主体融资需求,稳定经济大盘。

### 有助于房地产市场预期稳步改善

值得注意的是,此次LPR再次出现非对称下降,与1年期降幅不同,与个人住房贷款利率挂钩的5年期以上LPR下调了5个基点。

“5年期以上LPR是中长期贷款的定价参考,涉及面相对广泛,调整需要更加审慎。”招联金融首席研究员董希淼表示,一方面,5年期以上LPR下降或引导制造业、按揭贷款等中长期信贷成本下行;另一方面,下调5个基点也充分考虑了促进房地产业良性循环和健康发展的要求。

“我的贷款重新定价日在2月中旬,说不定能赶上这波利率下调。不过,此次下调对我的月供影响并不大。”上海市民于小姐去年2月贷款购置了一套住房,贷款300多万元、期限30年。5年期以上LPR下调后,她连

忙算了一下,月供可以少还近100元。

据易居研究院智库中心研究总监严跃进测算,以100万元贷款金额、30年期等额本息还款的按揭贷款为例,此次利率调整后,月供约能减少30元。“对于购房者来说,5个基点的降幅对月供影响有限,但信号作用更大,有助于房地产市场预期稳步改善。”

“LPR是一个宏观变量,其变动不针对具体行业,也就是说对所有行业都有影响。”刘国强表示,通过发挥贷款市场报价利率改革效能,可推动企业综合融资成本稳中有降。2021年全年我国企业贷款利率为4.61%,是改革开放40多年来最低水平。

专家表示,在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下,宏观政策要靠前发力,主动出击,有利于经济稳定的政策要积极推进。

去年12月以来,人民银行进一步加大跨周期调节力度,做好跨年度政策衔接,积极运用结构性货币政策工具做好“加法”。降准落地释放长期资金,引导LPR下降,实施两项直达工具的接续转换……这些措施既有助于2021年稳定信贷总量、优化信贷结构,也助力2022年平稳开局。

刘国强表示,2022年,稳健的货币政策灵活适度,人民银行将加大跨周期调节力度,注重政策靠前发力,进一步发挥贷款市场报价利率改革效能,稳定银行负债成本,促进企业综合融资成本稳中有降,推动金融系统向实体经济让利。

据新华社

### 延伸阅读

## 国外哪些政策可借鉴

宋健表示,我们现在的出生人口下降,实际上在0-14岁少儿人口这块比例还会继续下降,同时我们的老年人口比例上升迅速。中国目前仍然处在人口红利的机会窗口期,但是这个窗口期即将关闭。

未来我们要把结构红利转为更长久的质量红利,要充分挖掘人口中的老年人口、女性人口,要把人口红利中的老年红利和性别红利充分实现出来。

杨金瑞介绍,从全世界角度来看,欧洲最早经历了生育转变,生育率从高水平降到低水平,当生育率降到1.5甚至更低的时候,欧洲的学者提出了“低生育率陷阱”概念。

目前,全世界大多数国家和地区都面临着低生育率的挑战,也分别采取了各种措施来应对低生育率。

我们把所有国家的措施概括来看,大概可以分为三类:第一类是时间支持的措施,包括产假、育儿假、陪产假等相关的假期制度;第二类是经济支持,包括给儿童的津贴、给家庭的津贴以及给父母的各种照护津贴,还有税收减免的政策;第三类是服务支持,包括社区的托幼、公立托育机构、居家帮助、课后照顾等。由于各国的经济、政治、文化背景不同,政策采取的侧重点不同,效果不一而足。

如果考虑我国能有所借鉴的政策,推进性别平等、平衡工作家庭冲突以及促进家庭发展的这些政策,对于生育水平的提升都有所助益。

当前,我国正在深入研究和借鉴国际上的成功经验,我们现在所采取的发展普惠托育的政策,在各地已经修订的人口与计划生育条例里延长产假、设置育儿假等,都是对其他国家经验的借鉴。但中国的人口体量庞大,有自己的国情,一些经验不能照搬,要采取符合国情的措施,特别是从地方入手来探索自己的经验。

综合新华社、人民网、中新社等

### 相关新闻

## 住建部：继续坚持“房住不炒”

1月20日,全国住房和城乡建设工作会议召开。会议指出,2021年房地产市场运行总体平稳,2022年全系统要把防风险摆在更加突出的位置,要加强房地产市场调控,坚决有力处置个别头部房地产企业房地产项目逾期交付风险。

会议强调,2022年,全系统要把防风险摆在更加突出的位置,防范化解住房和城乡建设领域风险,坚决守住不发生系统性风险的底线。

会议要求,2022年要加强房地产市场调控。毫不动摇坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,不把房地产作为短期刺激经济的工具和手段,保持调控政策连续性稳定性,增强调控政策协调性精准性,继续稳妥实施房地产长效机制,坚决有力处置个别头部房地产企业房地产项目逾期交付风险,持续整治规范房地产市场秩序。

据新华社



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑:于海霞 组版:侯波