

## 01 雅加达正在快速下沉

数十年来,迁都这事一直都萦绕在印尼领导人和民众的脑中,相关话题不时就会出现在印尼媒体上。只是,印尼总统佐科将它付诸了实施。2019年4月,印尼政府宣布,总统佐科已经同意迁都,将首都从雅加达迁出,另寻新址。

当时,印尼即将举行总统选举,佐科正谋求连任。同年5月他赢得大选,并于同年8月在国会发表国情咨文时正式提出迁都计划,新首都将选址位于加里曼丹岛的东加里曼丹省,跨北佩纳扬巴塞尔和库台卡塔内加拉两个地区。

据日本《日经亚洲评论》报道,印尼新首都选址着重火山、地震、洪灾等自然灾害风险小,选择政府所有土地以节省开发成本,同时临近东加里曼丹省两大城市——首府三马林达和港口巴厘巴板,以便提供基础设施建设和物流运输支持。

按计划,迁都工程原打算在2020年至2021年期间启动,但受新冠疫情影晌,相关程序一度被迫搁置。今年1月18日,印尼国会众议院通过《国家首都法草案》,将首都迁往东加里曼丹省,并将其命名为“努桑塔拉”,在印尼语中意为“群岛”。根据计划,新首都将成为国家行政中心,雅加达继续行使经济中心的职能。

新首都距离雅加达约1300公里,几乎所有土地都是由林地转换而来,总面积约2561平方公里。这一工程将耗资320亿美元,包括新建基础设施和政府办公地点,以及公务员安置设施。这笔开支中印尼政府负担19%,其余资金来自“政府和社会资本合作”模式和私人投资者,预计最快2024年开始搬迁,而整个开发建设预计将持续至2045年。

继上月埃及开始迁都之后,1月18日,印尼国会通过《国家首都法草案》,将首都从雅加达迁往东加里曼丹省,新首都命名为“努桑塔拉”,整个迁都计划预算大约320亿美元,预计最快2024年开始搬迁。

这是2019年4月印尼总统佐科做出迁都决定以来,印尼在迁都上迈出又一个实质性步伐。作为一座千万人口级的大都市,雅加达深受交通拥堵、环境污染、地面沉降和自然灾害等问题困扰。

与印尼类似,埃及迁都也缘于大都市开罗越发不堪重负。除了缓解首都承载压力,促进地区平衡发展、加强对边远地区控制等因素也是许多国家选择迁都的重要考量。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 赵恩霆



摩天大楼与低矮住房交错是印尼首都雅加达的典型面貌。 新华社发



车辆在印尼首都雅加达被洪水淹没的街道上行驶。 新华社发

## 02 首都搬家没那么简单

埃及已从去年12月起开始迁都,根据总统塞西的指令,埃及政府从当月1日起迁往位于开罗以东45公里的新行政首都,开始为期6个月的试运行,约5000名工作人员已搬到新行政首都工作。媒体报道称,这是1000多年来埃及权力中心首次离开尼罗河畔的开罗。

新行政首都是塞西2014年上台以来规划的一项超级工程,耗资450亿美元,占地约700平方公里,几乎是开罗的两倍,计划容纳650万人口,包括政府机关以及外国使馆等机构,创造约200万个就业机会。

据路透社报道,埃及新行政首都建设的第一阶段包含政府行政区、商业区、大型公园和外交区,第二、第三阶段主要是居民住宅楼,新都将被打造成一座智慧和绿色城市。据美联社报道,这座城市将容纳总统府、议会大厦和各政府机构,与开罗之间有铁路连接,还将包括一个约34公里长的公园、一座机场、一座歌剧院、一座体育中心和20座摩天大楼,其中包括345米高的非洲最高大厦。

由于沙漠戈壁的地理环境,人口上亿的埃及,90%的人口和城市集中在尼罗河两岸和尼罗河三角洲,而埃及乃至中东和非洲的最大城市开罗,现在人口超过2200万,预计到2050年将达到4000万规模。这导致开罗这座都市超负荷运转,人口拥挤、交通拥堵、环境污染,城市建设老旧,基础设施不足。

或许,印尼可以借鉴埃及迁都过程中的经验来推动本国的迁都计划。实际上,印尼政府此前进行了为期三年的调研,还曾前往巴西、缅甸、哈萨克斯坦等国探讨迁都经验。

巴西迁都可谓相关案例中的经典之一,在1960年之前的大约200年时间里,位于大西洋岸边的里约热内卢一直

是巴西的首都,但作为巴西的政治、经济、商业和文化中心以及第二大工业城市,里约热内卢在人口、交通、环境等方面不堪重负,加之巴西沿海地带经济发达,而内陆地区的开发严重滞后,因而巴西政府决定迁都至中部内陆高原,并在20世纪50年代规划建设了新首都巴西利亚。

巴西利亚只作为政治中心,注重环保,建有多座卫星城分担工业等其他城市功能,不过如今巴西利亚城市人口已达280万,算上周边城镇人口则超过430万,早已远超当初规划的承载力。而且,城市规划与城市自然生长之间矛盾不断,大城市的一些“毛病”逐渐在巴西利亚出现。

缅甸是在2005年突然决定将首都和政府部门迁至内陆城市内比都的,在那之前,首都一直是最大城市和港口仰光。据称,缅甸决定迁都一方面缘于沿海的仰光过于暴露,一旦发生战事容易遭受攻击;另一方面迁都内陆有助于加强对北部地区的控制,内比都位于仰光以北约400公里。不过,面积比仰光大9倍的内比都,至今仍然很空旷。

哈萨克斯坦则是在1997年迁都的,首都从位于该国东南一隅的最大城市阿拉木图,迁往中北部地区的阿斯塔纳,后来在2019年更名为努尔苏丹——哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫的名字。首都从阿拉木图迁出,除了这座城市开发建设已捉襟见肘之外,其地理位置归于靠近边境地区,对这个世界最大内陆国的腹地辐射不够,而迁都至努尔苏丹有助于带动内陆地区发展,如今努尔苏丹已经是一座120万人口的中亚新兴都市。

与缅甸迁都的推测原因类似,巴基斯坦早在1960年便开始建设新首都伊斯兰堡,计划将首都从南部沿海地区的

众多需要大量抽取地下水等因素,雅加达北部沿海地区过去10年沉降了2.5米,以至于现在雅加达大约40%的地区低于海平面,部分地带甚至低于海平面4米。

目前,雅加达北部地区正以每年0.25米的速度沉降,专家预计,到2050年雅加达北部地区95%将被海水淹没。地面沉降导致雅加达面临海水倒灌灾害影响,加之降雨量大,城市洪灾内涝时有发生。另外,爪哇岛位于火山地震带,岛上有30多座活火山,雅加达也不得不面对火山地震灾害的影响。

在2014年当选总统前,佐科曾主政雅加达,对这座城市面临的问题心知肚明。他曾表示,雅加达作为印尼的政治、经济、金融、商业、贸易中心和最大空港、海港,负担太过沉重,在爪哇岛之外建新都意在给雅加达减负,而选址在加里曼丹岛东部海岸,意在带动印尼中东部地区发展,改善地区发展不平衡问题。

印尼政府希望把新首都打造成一座低碳和智慧城市,吸引全球创新人才,重点支持制药、医疗、技术等行业发展。但迁都计划也遭遇反对声,环保人士警告,大兴土木建设新首都将破坏东加里曼丹省的生态环境,世界第三大岛加里曼丹岛上有茂密的热带雨林和丰富的野生动物。

另外,迁都将是一场耗资巨大、时间周期超长的工程,而实质性推动这一计划的佐科即将于2024年卸任,届时搬迁工作可能才刚刚开始。如何确保筹集足够的建设资金,如何保证迁都计划在佐科之后能够继续推进,都是印尼政府需要考虑的问题。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑:赵恩霆 美编:继红 组版:洛菁