

2022济南市两会特别策划



新济南·走在前



航拍黄河。

# 大河潮起满目新 奋楫争先正当时

## 起步区：未来之城从开局起步迈向全面起势

齐鲁晚报记者 张浩  
通讯员 王善龙 李萍

### 区县提速

大河朝东，新城向北。2021年4月25日，国务院批复同意《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》，正式掀开了建设起步区、推动绿色可持续高质量发展的新篇章。2021年作为发展建设的“元年”，起步区奋楫争先，高标准推进规划提升、空间整合、招商引资、基础设施建设和体制机制创新等各项工作，实现了良好开局、强劲起势。在这明媚的时节，起步区发展建设再涌春潮。

### 蓝图绘就，城河一体发展新示范正呼之欲出

“起步区建设寄托着济南‘千年一跨、拥河发展’的历史梦想，承载着省会高质量发展跨越赶超的历史使命，事关济南未来发展的历史高度。”在刚刚结束的济南市第十二次党代会上，起步区被频频点名，报告中明确提出汇全省之智、举全市之力加快起步区建设。

因黄河国家战略而设的起步区，自挂牌成立以来便按下了建设发展的加速键。“规划体系日益完善，高端产业项目加快导入，济南大踏步迈向‘黄河时代’。”坚持规划引领，着力构建多规合一规划体系，是发展建设提速的有力保障。为此，起步区坚持未来眼光、国际标准、黄河特色，全面对标雄安新区，着眼打造“新时代现代化田园城市”，加快提升完善“1+4+16+N”规划体系。目前，发展规划、国土空间规划、生态保护规划、大桥组团控制性详细规划等4个综合性规划成熟完善，专家咨询委员会出具规划咨询意见，即将提报省领导小组研究；16个专项规划形成成果，核心内容纳入国土空间规划，“一城五团十六区，九镇百村嵌田园”的城乡空间格局加快构建，支持起步区发展的“四梁八柱”逐步构建起来。

绿水青山就是金山银山。起步区认真落实生态保护和绿色发展要求，坚持打造不低于70%的蓝绿空间，强力推进生态修复。“2021年累计新增绿地面积87.5万平方米，黄河北生态走廊示范段一期工程基本完工，鹊山及周边环境优化、青宁沟水体环境整治等生态工程初具成效。”起步区建设管理部相关负责人介绍。此外，起步区还扎实推进污染防治，探索绿色城市发展路径，统筹布局氢能、天然气等清洁能源体系，开展“碳中和综合试验社区”试点，有序推进绿色安置区、被动式厂房建设，着力打造全国面积最大的绿色城市示范区。坚持“以水四定”，规划形成“一纵一横两核五组团”的空间布局，让黄河成为造福济南的城中河，造福人民的幸福河，让起步区成为沿黄城河一体发展的新示范。

如今，黄河北生态走廊示范段的“绿地毯”上铺上了一层金黄——300余亩油菜花竞相进入盛花期。葱葱郁郁的绿，金灿灿的黄，让黄河北岸呈现一幅幅旖旎多彩的春色画卷。

### 动能转换提速提质，高端高质产业落地投产

日前，记者从济南京东云齐鲁云计算有限公司了解到，目前京东（山东）数字经济产业园已汇集上下游



黄河凤凰大桥正式通车后，实现4分钟跨越黄河天堑。

330家企业，其中电商类企业115家，大数据、人工智能、物联网等创新型企业60家，科创和其他类型企业155家。此外，园区还集聚了国家级科技型中小企业10家，高新技术企业6家，规模以上企业25家。“2021年园区销售收入超20亿元，落地2005万美元外贸额。已经培育了6家年销售额过亿的企业。”济南京东云齐鲁云计算有限公司相关负责人介绍。

快马加鞭自奋蹄。起步区系统研究、充分论证，确定了“3+1”产业发展方向（以新一代信息技术、高端装备制造、新能源新材料等战略性新兴产业为主体，以现代服务业为支撑），制定出台了促进企业发展20条政策，主动对接京津冀、长三角和粤港澳大湾区实施精准招商。种种动作，让已落地的重点产业园区紧紧围绕该产业体系，加快建设，陆续投入使用，有意向的企业纷至沓来。

记者了解到，截至目前，起步区已累计引进新能源乘用车零部件产业园、国电投黄河流域氢能产业基地等项目116个，总投资约3018.5亿元。其中，500强企业项目35个，央企项目21个，省属企业项目35个；其中，中科新经济科创园已实施总建筑面积约53万平方米园区建设进入收尾阶段，济南先进动力研究所等投入运营并完成20MW燃机点火试车，中科核技术研究院5项课题获国家、省级自然科学基金立项资助；国际会展产业园会展中心初步具备办展能力；济南国际标准地招商产业园（起步区片区）15万平方米标准厂房已完工交付；智能制造产业园落地新能源乘用车核心零部件产业园项目，光大照明智慧产业园建成投产。

### 基础设施加快建设，畅达宜居城市正快速成型

4月2日一大早，济南东郊浮桥正式拆除，随着年初济南黄河凤凰大桥与黄河大道部分路段正式通车，该区域4分钟便能跨越黄河天堑，跨河交通迎来质的飞跃。而济南黄河济泺路隧道建设、国道309改扩建工程实现同步通车，黄河两岸的距离正逐步缩短，黄河天堑正逐步变为通途。

大桥见证了城市变迁，也随着城市的发展不断更新。据悉，目前全市现有过黄通道15处，规划新增11处，形成26处过黄河通道布局，主城区跨黄通道间距缩短到平均3公里，在所有黄河沿线城市位居首位。跨河桥隧的不断架设，对推动起步区建设，扩展城市发展空间具有重要意义。

“起步区自挂牌成立以来，高度重视市政基础设施建设，不断完善城市功能配套，增强发展承载能力，已累计开工市政道路约150公里、‘四桥四隧’8条跨河通道，其中黄河济泺路隧道、凤凰黄河大桥、G309改扩建工程建成通车，S101互通立交桥主体贯通，黄河大道一期部分路段实现当年开工、当年建成。”起步区建设管理部相关负责人介绍。与此同时，一批高标准水电气热污设施正加紧建设，大桥燃气热源厂具备供暖条件，大桥水厂、引爆区再生水厂和崔寨再生水厂等全面进场施工；一大批优质公共服务项目也在紧密推进，市民中心、城市展厅正式启用，智慧城市运营管理中心及无人驾驶等智慧应用场景具备使用条件，山大二院北院区、省实验中学鹊华校区、黄河体育中心等项目正如期建设。系统谋划布局的15分钟便捷社区生活圈，高品质配套的教育、医疗、养老、综合服务设施正逐一落实。2021年起步区完成110万平方米共110栋楼的安置房主体封顶，兑现年初“封顶100万平方米”的承诺。栽好梧桐树，引得凤来栖。租赁住房是支撑产业发展、人才引进的关键基础工程，是聚人气、增活力的重要途径。2021年起步区加快推进6处保障性租赁住房项目建设，建成后预计将提供8200余套租赁住房，可有效提高起步区人口承载能力。

### 深化机制体制改革，聚集高端资源要素

2月13日，济南起步区召开2022年工作动员大会，推动发展建设全面起势，并提出九大提速提效，强力推进改革创新提速提效是其中重要一环。新的一年，起步区将继续深化改革创新，加速释放新

区体制机制活力。

“落地70项‘四区’创新政策，要深化‘新区特办’机制，推进实施人才安居工程，吸引更多人才到起步区创新创业。”有了这一池活水，才能吸引人才和企业落户落地，安居创业。目前，起步区已累计发行政府专项债券217.79亿元，并在全省率先启动成片开发方案编制工作，提前开展“两规”一致性调整，保障起步区加快建设；制定出台全省首个全过程工程咨询、首个项目招投标“评定分离”管理办法等一批改革创新举措。

企业兴，则起步区兴；企业强，则起步区强。起步区谋划覆盖从企业招引落地，到创新发展，再到做大做强的全过程的优质政策。发布《关于促进企业发展的若干政策（试行）》，拿出“真金白银”加大对优质产业项目的招引力度，促进企业加快转型升级，推动高端产业要素资源集聚。随着省市一体化合力推进，《济南市进一步改善营商环境十条措施》提出在起步区实施“新区特办”机制，为起步区下放经济管理权限，推行商事登记“即时办”，高频事项“智慧办”，工程项目“承诺办”等创新举措，破除一些原有营商环境的“硬”约束，营商环境不断优化。2021年，起步区在主导产业招商方面成果丰硕，全年累计引进优质项目31个，总投资约758.6亿元。

起步区整合项目招引落地流程，完善“标准地”供地制度，建设一体化、全方位的项目落地服务体系，整体推进时间压缩三分之一。启用市民中心审批大厅，656项审批事项进厅办理。积极推进流程再造，建立商事登记“六办”服务体系，企业平均开办时限压缩至半个工作日。搭建“政一企一银一服”对接平台，助力企业解决资金难题。起步区大部制、扁平化的部门架构正式运行，以薪酬贡献为主要依据的市场化人才评价体系运转良好，高层次人才引进培养取得突破，起步区体制机制更加完善。

挂牌成立的一年，起步区建设发展蹄疾步稳，收获满满。党代会工作报告中明确提出汇全省之智、举全市之力加快起步区建设。起步区将继续紧紧围绕市委、市政府重要指示部署，勇立潮头，对照加快建设“现代化强省会”的六个目标和十个方面重点工作要求，找准推动高标准高质量建设发展起步区的支撑点、关键点、发力点，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展引领示范区，为奋力开创新时代社会主义现代化强省会建设新局面做出新的更大贡献。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑：孟杰 组版：刘燕