



## 报告原文

切实加强民主法治建设。发展全过程人民民主。加强和改进人民政协工作,擦亮“有事多商量”协商品牌。全面推进依法治省。加快数字经济、民生保障、社会治理、生态环保等领域地方立法,完善依法行政决策机制,加强执法司法规范化建设,切实解决执行难等问题,巩固拓展政法队伍教育整顿成果。持续开展全民普法行动,完善现代公共法律服务体系。



# 立法、执法、司法、普法守法全链条发力 法治山东,以更大力度汇聚发展合力

记者 崔岩 刘一诺

民主法治与高质量发展始终同频共振。山东省第十二次党代会报告提出,今后五年要紧紧围绕“走在前、开新局”,着力抓好十二个方面重点工作,“切实加强民主法治建设”就是其中一个方面。今后五年,山东将发展全过程人民民主,广泛凝聚社会各界力量,全面推进依法治省,更大力度汇聚发展合力。

## 协商民主贯穿始终 打造“有事多商量”品牌

报告提出,要加强和改进人民政协工作,擦亮“有事多商量”协商品牌。

“省政协充分发挥专门协商机构作用,始终将协商民主贯穿于政协履职全过程、各方面,全力打造‘有事多商量’协商品牌,有效释放人民政协制度效能。”山东省政协秘书长边祥慧代表介绍。

据悉,山东省政协创建月度协商会制度,由省政协主席主持,邀请省委、省政府领导同志出席,让更多委员参与其中。发挥常态化协商平台的功能和优势,打造集聚众智、汇聚人心、广聚共识的建言资政平台,构建起以政协全体会议为龙头、以专题议政性常委会会议和“月度协商会”为重点、以协商座谈会为常态的协商议政格局。

“今年将围绕习近平总书记对山东工作提出的‘三个走在前’要求召开3次专题议政性常委会会议,聚焦‘育儿友好型社会’‘长城国家文化公园(山东段)建设’等各方广泛关注、群众所思所盼的问题组织10次月度协商会,助力问题解决、助推工作开展。”

边祥慧表示,下一步,省政协将在建好用好“有事多商量”协商平台的基础上,全媒体互通共融、讲好政协故事,推动省市县三级政协互相赋能,推动全省政协工作高质量发展,为“走在前、开新局”贡献政协智慧和力量。

## 加大民生领域立法 用法治守护群众生活

法治兴则国兴,法治强则国强。报告对“全面推进依法治省”方面着墨颇多,不仅为建设更高水平的法治山东描绘出宏伟蓝图,更从科学立法、严格执法、公正司法和全民守法环节给出了具体实现路径。

山东省司法厅党委书记、副厅长杨增胜代表说,坚持法治山

东、法治政府、法治社会一体建设,山东正在推进立法、执法、司法、普法守法全链条发力,努力建设更高水平的法治山东。

良法是善治的前提。报告提出,要加快数字经济、民生保障、社会治理、生态环保等领域地方立法。“我省现行有效的地方性法规635件,政府规章573件。”杨增胜介绍,山东全力打造党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,立法的引领推动保障作用不断彰显。“我省已先后出台慈善条例、工会劳动法律监督条例等法规规章,下一步将继续加大民生领域立法,着眼于解决人民群众急难愁盼问题,把有限的立法资源真正用在‘刀刃’上,让人民群众感受到更多温暖,收获更多红利。”

增加民生领域立法,也是山东省人民检察院第八检察部副主任、三级高级检察官王燕代表所关心的。作为一名公益诉讼检察官,她和“战友”始终聚焦群众反映强烈的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有土地出让、国有财产保护、安全生产、个人信息保护等重点领域开展公益诉讼。

“地方立法过程中,要解决改革发展中的‘堵点’和‘盲点’,更解决人民群众关注的‘痛点’和‘难点’。”山东三和德通律师事务所党支部书记、主任杨希勇代表说,下一步,将发挥一名基层律师党代表的作用,深度融入法治山东建设,围绕全省的重点领域、新兴领域、涉外领域等地方立法修法工作积极建言献策,做党和人民满意的好律师。

## 加强执法司法规范化 打造高素质法治工作队伍

“报告提出的‘切实解决执行难、巩固拓展政法队伍教育整顿成果’等,为人民法院未来五年,如何在实践中化解矛盾纠纷、服务保障大局、维护社会稳定提供了具体的遵循和指引。”临沂市兰山区人民法院民事审判一庭庭长、一级法官王丽代表说,今后五年,山东将迎来跨越式发展,这就要求法院干警必须顺应新时代经济社会发展要求,把司法工作融入社会发展大局,找准工作的切入点和司法服务保障发展大局的结合点,用实际行动回应党和人民对法院工作的新期待。

据悉,山东法院不断巩固拓展综合治理执行难格局,实现执行联动常态化运行,2021年执结案件49万件,执行到位2158.4亿元。

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。山东深化政

法队伍教育整顿,继续依法打击执法司法领域腐败行为,以更高标准、更严要求打造一支高素质法治工作队伍。

报告提出,要完善依法行政决策机制,加强执法司法规范化建设。省委依法治省办成员、省司法厅一级巡视员迟丽华介绍,山东已提早布局,着力提高行政决策质量,实现了县级以上政府法律顾问配备、合法性审查全覆盖。深化综合执法体制改革,纵深推进行政执法“三项制度”,实现了重大执法决定法制审核全覆盖、执法全过程可回溯管理。

## 持续开展全民普法 法律服务送到群众家门口

报告提出,持续开展全民普法行动,完善现代公共法律服务体系。杨增胜介绍,山东已制定全省“八五”普法规划,出台《山东省法治宣传教育条例》和全国首个省级层面增强普法工作针对性和实效性的16条意见,深入开展国家宪法日、宪法宣传周和法治宣传教育月活动,建设法治文化公园(广场)17216处。

不仅如此,山东还出台了全国首部公共法律服务省级地方性法规,建成公共法律服务实体平台6万个,基本实现省市县乡村全覆盖。组织全省1.35万名法律服务工作者担任6.7万个村(居)的法律顾问,打通了服务基层群众的“最后一公里”。

下一步,山东将深入开展“法治为民办实事”活动,持续推出户籍、交管、出入境、法律援助、司法救助等领域便民利民新措施。深入推进公共法律服务均等化,形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。严厉打击涉及社会保障、疫情防控、救灾防灾、扶贫救助资金的违法犯罪行为,守护好人民群众的每一分“保命钱”和每一笔“救助款”。

在济南市济阳区新市镇,13名“法治带头人”和55名“法律明白人”的网上听课率和结业考试合格率均达到了100%。“报告中关于‘持续开展全民普法行动,完善现代公共法律服务体系’的要求,为基层司法所更好地开展工作、服务群众指明了方向。”济阳区司法局新市司法所副所长刘丽圆告诉记者,下一步将持续推进“八五”普法,创新形式和内容深入开展“法治六进”活动,发挥辖区16名村(社区)法律顾问每月进村服务的职能作用,将优质法律服务送到群众家门口,将党代会要求落到实处。

## 报告原文

深入推进经济圈一体化发展。加快省会经济圈同城化。强化胶东经济圈一体发展,支持青岛建设引领型现代海洋城市。大力推动鲁南经济圈转型升级。



## 鲁南经济圈转型跨越 顶层设计上要勇于“开新局”

记者 蔡宇丹

省第十二次党代会报告指出,今后五年,要紧紧围绕“走在前、开新局”,着力抓好十二个方面重点工作,其中第六项工作是扎实推进区域协调发展。

区域协调发展的一个重点就是深入推进经济圈一体化发展。一直以来,山东的三大经济圈中,胶东经济圈和省会经济圈是山东经济增长的两大核心推动力,这次报告中提到,要大力推动鲁南经济圈转型升级。今年一季度山东16市经济数据发布后,枣庄、济宁成为增速最快的两个市。临沂、枣庄、济宁、菏泽四市的经济增速均高于山东平均增速,鲁西南良好的发展势头成为山东区域平衡发展的又一例证。

但从产业结构来看,山东的十强产业中,除了能源化工外,新兴产业基本过半集中在青烟潍等胶东经济圈城市。鲁南经济圈要转型升级,如何谋篇布局,在发展战略上“走在前、开新局”成为关键点。

枣庄今年一季度全市规上规下工业取得两个全省第一,实现历史性突破;规上营收增幅达18.3%,高于全省11.4个百分点,居全省第4;规上利润总额增长25.9%,高于全省46.8个百分点,居全省第二;工业技改投资增长35.9%,增速位居全省第5。枣庄在新能源产业上的布局,将枣庄工业推到了一条迅猛发展的快车道,这是典型的“开新局”。

鲁南经济圈转型跨越,如何在“走在前、开新局”上取得突破性进展,创造更多标志性成果?

2021年,临沂以8.9%的GDP增速,将这个山东人口第一大市的经济总量送上5000亿量级。在新的5年规划中,临沂市将GDP奋斗目标锁定在8000亿,将增量崛起的第一引

擎放在“加快县域崛起”上。

在“加快县域崛起”上,临沂如何“开新局”,关键在顶层设计的突破上。目前临沂市正在积极推动临沂市建设全国革命老区高质量发展示范区促进共同富裕。山东财经大学临沂金融研究院院长董彦岭教授告诉齐鲁晚报记者,沂蒙革命老区有18个县(区、市),面积约占山东陆域面积的17%,人口约占山东总人口的15%,但GDP、一般公共预算收入均不到全省的10%。如果这一区域高质量发展取得突破性进展,人均GDP将达到全国现有平均水平,GDP有望增加5026亿元,带动鲁南4市GDP总量达到2.59万亿元,将有力改变全省“东强西弱”发展格局。从省外看,由于临沂地处“南方的北方、北方的南方”,推进建设示范区,可以有效带动鲁南经济圈和长江以北东部沿海“洼地”快速隆起,推动山东半岛、淮海经济区、长三角核心区连片发展。

董彦岭教授说,今年3月,国务院批复同意赣州、闽西革命老区建设高质量发展示范区,如果推动临沂市建设全国革命老区高质量发展示范区,可以与江西赣州形成南北呼应之势。

国家和省对临沂市给予了大力支持,2021年在出台的《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》中把临沂纳入国家20个革命老区重点城市,明确提出“推进沂蒙革命老区绿色发展”“支持临沂高质量发展走在全国革命老区前列”。推动临沂市建设全国革命老区高质量发展示范区,正好呼应了此次党代会报告中提出的“坚持以人民为中心,在高质量发展中创造高品质生活,打造共同富裕的省域范例”的要求。

## 科技自立自强是“重中之重”

现代化强省建设的“重中之重”。

当前,山东发展进入全面求强、大踏步向现代化迈进的新阶段。未来五年,是新时代社会主义现代化强省建设继往开来、跨越提升的关键时期。经济大省要破解发展的“天花板”,科技创新是“利器”。

山东是经济大省,也是科技大省。作为全国唯一一个拥有全部41个工业大类的省份,山东的制造业实力广为人知。更值得一提的是,山东目前拥有145家“单项冠军”企业,不仅占有很大市场份额,还掌握核心关键技术。这些企业崛

起的背后,是山东科技的“领跑”领域不断扩大。一批重大科技创新成果持续涌现,“卡脖子”技术攻关取得突破,发展的“燃眉之急”“心腹之患”得到解决,科技创新为山东经济社会高质量发展持续赋能,既是山东五年来乘风破浪的重要动力,也是今后五年把宏伟蓝图变为美好现实的关键密码。

省党代会明确提出,今后五年经济全面提质增效,人均生产总值达到11万元,新旧动能转换塑成优势,“四新”经济增加值占比达到40%以上,万人高价值发

明专利拥有量实现翻番,成为全国有影响力的人才集聚和创新高地。实现这些跃升,需要以科技的自立自强为支撑。

争当国家科技自立自强排头兵,需要构筑高能级创新平台,提升科技创新效能,更需要引育一流创新人才。

人才是第一资源,也是实现科技自立自强的关键。为引育一流创新人才,省党代会提出——完善“高精尖缺”人才精准培养引进机制,深入实施泰山、齐鲁人才工程,大力集聚战略科学家、顶尖人才,

培养造就一大批基础研究人才、青年科技人才、卓越工程师、齐鲁大工匠;完善评价激励和收入分配政策。举措有力,路径清晰,山东必将迎来一批脱颖而出的科技人才。

重视科技和人才的山东,有信心也有能力扛起“走在前、开新局”的光荣使命。



扫码下载齐鲁壹点  
找记者 上壹点

编辑:于海霞 组版:颜莉



□评论员 沙元森

省第十二次党代会报告提出,今后五年要紧紧围绕“走在前、开新局”,着力抓好十二个方面重点工作。其中加快推进科技自立自强排在首位,堪称新时代