

■保护黄河 鲁豫有约

编者按

近日,历时一年有余的黄河版“鲁豫有约”终见分晓:山东作为受益方,向上游的河南兑现生态补偿资金1.26亿元,标志着黄河流域省际横向生态补偿机制探索取得重要进展。鲁豫“对赌”,赢的是黄河,赢的是生态。这场生态补偿资金超亿元的“赌约”,既是一场“保卫黄河”的庄严宣示,也是一股主动推动黄河流域生态保护的强大动力。

山东、河南这场联手护卫黄河的“赌约”是如何达成的?是否会持续下去?这场“赌约”是否会扩展到其他的沿黄省份之间?齐鲁晚报·齐鲁壹点联合大河报·豫视频,推出“保护黄河 鲁豫有约”特别报道。

“对赌”无输家,鲁豫接着约

本报联合大河报探访黄河两省交界处,探究1.26亿“赌约”背后



鲁豫“对赌”,受益的是黄河母亲河。

文/片 齐鲁晚报记者 王杰 王建伟 荆新年 孙雪萌 见习记者 刘桂斌
大河报·豫视频记者 王新昌

双赢的“赌局”

在河南与山东交界处的黄河上,一座桥连接着濮阳市濮阳县与菏泽市东明县,这就是黄河刘口浮桥。浮桥长约1000米,桥的南侧是东明县,北边是濮阳县,豫J与鲁R车牌号的车辆不时穿行而过,两岸交往的频繁与密切由此可见一番。

滚滚黄河水静静地穿桥而过,两岸滩区郁郁葱葱的芦苇荡,加之河上吹来的习习凉风,吸引着两岸人扎堆来此享受着这份盛夏的安逸与闲适。“中!这景色真漂亮”“这里挺不孬”……操着不同口音的人在这座浮桥上相遇,形成了一道极具鲁豫地域特色的人文风景线。

去年4月开始,鲁豫之间一场1.2亿元的“赌约”更是让这座浮桥意义重大。当时,山东和河南签订了《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》。该协议约定,监测断面水质年均值在Ⅲ类基础上,每改善一个水质类别,山东给予河南6000万元补偿资金,用于“感谢”上游河南对黄河的保护;反之,每恶化一个水质类别,河南给予山东6000万元补偿资金,当作补偿山东的“污染处理费”。

《协议》上规定的数值的监测点——刘庄国控断面,就在刘口浮桥上。从这一层面说,这座浮桥无疑成为这场“赌约”和鲁豫两省联手治黄的“见证者”。

“检测人员一般都是上午过来”“他们在桥中间,接几瓶黄河水”……这是“赌约”签订一年多来,黄河岸边濮阳县庄户村村民对这场豪赌最直观的印象。

而村民看不到的是,鲁豫“对赌”一年多来的变化。

7月5日,山东省新闻办发布会上,山东省财政厅副厅长袁培全介绍:《协议》签订一年来,黄河入鲁断面水质始终保持在Ⅱ类以上,化学需氧量、氨氮等关键污染物指数持续下降。作为受益一方,山东“愿赌服输”,完成2021—2022年度共计1.26亿元的生态补偿资金交付。

“对赌”有输赢,但这场“生态对赌”却不同。河南努力“治水”得到1.26亿元;山东付出1.26亿元赢得了水质,也是赢家。“事实上,如果上游没有将水质治理好,下游可能要付出更多的治理费用,生态补偿是上下游的‘双赢’。”河南省生态环境厅有关负责人说。

赢在哪里

不可否认的是,赢下鲁豫这场“赌约”,上游河南下了不少苦功夫。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者与大河报·豫视频记者从河南省生态环境厅获悉,近年来河南科学谋划,分步骤推进。2020年安排部署了开展入河排污口整治等29项专项治理任务。2021年印发了黄河流域生态环境保护工作要点,谋划推进35项重点工作。2022年印发了《河南省2022年黄河流域生态环境保护工作要点》,谋划了40项重点工作。

水体治理方面,河南通过对黄河重点支流实施“一河一策”整治,全省共实施422个综

近日,河南、山东“对赌”黄河水质的话题引发关注。这次“对赌”,源于2021年河南与山东签订的《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》(以下简称《协议》)。根据《协议》,由于一年多来,黄河入鲁水质始终保持在Ⅱ类以上,山东省作为受益方,向上游的河南省兑现生态补偿资金1.26亿元。对于这场“赌局”,无论河南还是山东,谁都不是输家,“母亲河”黄河也是最终受益方。



黄河鲁豫交界处的刘口浮桥,是豫鲁1.26亿元“对赌”的“见证者”。

延伸阅读

“对赌”为大江大河流域治理提供范本

我国幅员辽阔,不少大江大河流经多个省市,流域内不同地区往往经济发展差距较大,而生态资源分布通常也不均匀。山东、河南黄河流域首个省际流域横向生态保护补偿协议的成功实践,为沿黄、沿江省份建立“责任清晰、合作共治”长效管理机制,通过“保护者得利、受益者付费”的方法,实现共同抓好大保护,协同推进大治理提供了范本。

在鲁豫“对赌”黄河水质之前,我国其他水系流域也有类似探索。比如:2012—2014年、2015—2017年、2018—2020年,浙江和安徽两省接续开展了三轮试点,取得了丰硕成果,初步走出“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢、互促共富之路,以生态环境保护为前提,以绿色发展为路径,以共治共富共赢为目标,以体制机制建设为保障的跨省流域生态补偿“新安江模式”。这是全国首个省际流域生态补偿协议。

2021年,云南、贵州、四川三省以“共同决定+条例”的方式,破解共立

和共治难题,共同立法保护赤水河流域,三省共同决定和条例将于7月1日起同步施行,这也是中国首个地方流域共同立法。实施好赤水河流域保护“共同决定+条例”,将为守护赤水河水绿岸提供坚强法治保障。

“河南、山东黄河流域首个省际流域横向生态保护补偿协议,既是一次成功案例,也是一次可供复制的范本,可推广复制在其他跨行政管辖范围大江大河流域治理工作中,也可延展至大湖、大海等包括流动水体的大区域。”北京师范大学政府管理研究院副院长兼产业经济研究中心主任宋向清说。他建议总结鲁豫黄河共治经验,建立跨流域河湖湖泊省际协作机制,制定合约化、市场化和长期化的自然环境共治共享制度体系,让省际政府间合作由导向性向规范性、由政策性向实操性、由象征性向履约性和奖惩兑现性转化。最终,流域治理各方在吸收相关经验做法的基础上,因地制宜、因事制宜,实现生态保护领域的多元共治、多方共赢,让绿水青山真正成为“金山银山”。

合整治项目,治理黑臭水体排污口136个,划定298个乡镇级水源保护区。河南省生态环境厅制定了黄河流域水污染物排放标准,发布了25个重点涉水行业减排措施技术指南,并在流域内率先完成钢铁、水泥等重点行业企业超低排放改造。

治理效果立竿见影。2021年,河南省辖黄河流域35个(监测34个)国考断面中,按考核因子平均浓度计,Ⅰ~Ⅲ类水质断面30个,占88.2%;无劣Ⅴ类水质断面;流域内生物多样性日益丰富。

而这场“赌约”也让山东收获满满。

7月5日,山东省政府新闻发布会上,山东省生态环境厅一级巡视员葛为砚介绍:2021年,山东国控地表水断面优良水体比例同比提升了13.1个百分点,改善幅度居全国第一位,历史性全面消除了五类水体,153个断面水质全部达到或优于四类标准。“2022年1—5月份,在全省平均降雨量较常年偏少55.1%、同比偏少62.8%的不利气象条件下,国控地表水断面优良水体仍实现了同比基本持平,劣Ⅴ类水体比例保持为0,延续了持续改善的良好势头。”

同时,财政部等四部委对山东省主动担当作为,牵头推动建立黄河流域第一个省际生态保护补偿机制的做法给予充分肯定,财政部给予专项奖励2亿元,并在全国推广山东做法。

更值得一提的是,山东不但在全国率先建立省际黄河流域横向生态补偿,2021年9月,又将这项改革经验拓展应用到省内,率先在全国实现县际流域横向生态补偿全覆盖。

截至2022年5月底,山东省2021年度县际生态补偿资金兑付工作全面完成,共兑付横向生态补偿资金3.24亿元。其中,下游补偿上游2.17亿元,上游赔偿下游1.07亿元,补偿金额大幅超出赔偿金额。

还有下一轮吗

随着两省第一轮黄河生态“对赌”的圆满结束,“对赌”续约进展如何?

7月12日,齐鲁晚报·齐鲁壹点记者与大河报·豫视频记者共同从河南省生态环境厅了解到:随着两省第一轮黄河生态“对赌”的圆满结束,河南省正在积极推进与山东省新一轮协议续签工作。

当前,鲁豫“对赌”的显著成果也让河南、山东等沿黄省份,积极开展上下游省份联动合作,共同抓好大保护,协同推进大治理。

据了解,河南目前已完成与黄河流域陕西、山西、山东等省《跨省流域突发水污染事件联防联控框架协议》签署工作,正探索与上下游、左右岸的山西、陕西两省签订黄河流域省际生态保护补偿协议。

这意味着,河南与山东这种“赌局”范围进一步扩大,山西、陕西即将加入“赌局”。

在近日采访中,山东省财政厅负责人也表示,下一步,山东省将继续加强与河南省沟通交流,修订完善协议内容,逐步扩大补偿范围,更加突出改善成效,做好两省补偿协议续签工作,持续推动黄河流域生态保护和高质量发展。



扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点

编辑:于海霞 美编:继红 组版:洛青