省政府办公厅印发济南新旧动能转换起步区十五年发展规划

加快推动与齐河等毗邻地区打破行政壁垒

近日，山东省人民政府办公厅印发《济南新旧动能转换起步区发展规划（2021—2035年）》（以下简称规划）。起步区将按照五年成形、十年成势、十五年成城的“三步走”发展目标，建设着眼未来发展的希望之城、绿色智慧宜居的幸福之城，打造新时代现代化田园城市。

内通外联，建设高水平开放合作新门户。起步区将主动对接区域重大战略，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，用好国内国际两个市场、两种资源，强化双向联通功能，塑造国内国际合作和竞争新优势，在高水平开放上走在全国前列。

记者 杨璐 王杰

打造央企和跨国公司北方总部基地

按照规划，起步区将加强省、市、区协调联动，深度对接融入京津冀、长三角等国家重大区域战略，促进各类要素合理流动和高效集聚，不断增强在区域协调发展中的创新引领和示范带动作用。

融入全国协调发展大局。发挥起步区区位优势，提升北接南延区域中枢桥梁功能，打造南北动能传导重要节点。深度对接京津冀协同发展，依托重大载体、重点机构，积极承接北京非首都功能疏解资源，打造中央企业和跨国公司北方总部基地。主动对接长三角创新体系，强化科技互动与协作，促进人力资源优化配置，推动要素合作向制度合作纵深拓展。加强与雄安新区合作交流，复制推广雄安新区的先进理念和经验做法。

加强沿黄地区交流协作。加强与沿黄地区生态保护和高质量发展相关政策、项目、机制的联动。探索与西咸新区、郑东新区等重点区域建立高层对接机制，围绕智能制造、高端装备、新一代信息技术等产业共建一批产业技术联盟、跨区域产业合作示范基地，联合开展共性技术和关键技术研发、人才交流合作、行业标准制定，强化创新资源跨区域共享。积极对接黄河流域生态保护和高质量发展研究院，开展对重大问题的跨省际科学研究。联合沿黄城市举办具有世界影响力的展会活动，讲好黄河故事，彰显黄河特色。

积极承接导入主城区优质资源高端产业

强化毗邻区域合作共赢。高标准规划建设起步区至济阳、商河的城市快速路，加强与济阳、商河创新资源共享和科技成果转移转化。加快推动起步区与齐河县等毗邻地区打破行政壁垒，健全完善生态保护、产业协作、设施配套等重点领域协同发展机制，为省会经济圈一体化发展探索路径、打造样板、提供示范。

推动黄河南北融合互动。处理好“北起”与“中优”关系，积极承接导入主城区优质资源、高端产业，推进教育、医疗、文化、体育等公共服务资源共建共享，逐步实现基本公共服务均等化。高标准建设黄河生态风貌带，打造相互连通和自然衔接的景观廊道。加强黄河两岸协同开发，统筹推进南岸临空组团、丁太鲁等重点区域和北岸大桥、崔寨等重点片区规划建设，实现两岸互动、南北共兴，构建黄河穿城而过、城市拥河而兴的发展格局。

打造国际消费中心布局国际免税购物网点

起步区将充分借力山东历史、产业和文化优势，增强国际交往功能，对接国内超大规模市场，联动国内国际双循环，积极服务“一带一路”建设，推动开放型经济跨越发展。

布局新型国际贸易。抢抓济南市全面深化服务贸易创新发展试点机遇，积极布局维修维护、软件服务、研发设计、文化创意、供应链管理等领域服务贸易，加快推动数字贸易发展，支持“货物＋服务”“文化＋旅游”等跨领域服务贸易创新。积极培育金融、教育、医疗等新兴服务贸易业态，鼓励发展集采集购、会展服务等生产性服务贸易，提高服务贸易的技术含量和附加价值。

打造国际消费中心。积极布局国际免税购物网点，吸引境外消费回流，加快推动免税经济发展。深度拓展国内消费市场，集聚网络直播、互动娱乐等新型业态，大力发展文化时尚产业，引入国内外知名品牌，举办时尚秀和新品发布会。加强与“一带一路”沿线国家、RCEP成员国或地区标准互认、质量溯源等方面的交流合作，搭建支持沿线国家和地区的产品进口服务平台。

起步区将秉持国际化视野，完善国际化功能，集聚国际化资源，构建与国际接轨的开放开发体系，持续提升起步区国际影响力和美誉度。强化城区国际化元素。增强起步区国际交往承载功能，建设统一的涉外综合服务平台，提高外籍人士投资兴业、参会参展、生活旅行的便利程度。营造具有国际水准宜居宜业的“类海外”环境，加大国际化生活社区、街区建设力度，提升国际化办学水平，规划布局国际医院等涉外设施，完善公共场所多语标识体系，健全文体、生活等国际化公共配套服务，打造国际先进生产要素、知识技术和高端人才集聚的重要载体。

打造国际会展会议高地推动济南保税区功能升级

起步区将聚焦重点、聚合资源、聚力攻坚，建设支撑高水平开放的重大平台载体，畅通内外双向经贸合作渠道。

打造国际会展会议高地。依托国际博览城建设，加快建成运营国际会展中心、国际会议中心、国际酒店中心，积极承办大型商品博览会、特色产品推介会以及投资合作洽谈会、商务合作大会。加强与德国汉诺威、瑞士迈氏等国际知名会展企业对接，打造专业化、国际化运营团队，引进一批全国性、国际性展会。

建设国际合作产业园区。采取“区中园”“园中园”“云上园”等模式，加大对重点国别、重点地区招商引资力度，“团组式”引进落地外资项目，培育建设国际合作特色园区，吸引国内外专业化园区运营商或与专业化团队合作运营。加快推进中德（济南）中小企业合作区、国际招商产业园等重点载体建设，深入实施“标准地”招商，培育具有引领性、标杆性的国际一流产业集聚区。

加大对东北亚国家的开放合作力度，积极落实全市日韩合作开放战略，高水平建设中日韩国际合作园区，在更深层次、更广领域拓展合作事项，打造中日韩地方合作示范区。加快推动济南综合保税区功能升级，建设航材公共保税库和高端装备保税展示交易平台、半导体设备保税展示交易平台。

搭建重大区域枢纽平台。依托4F级济南遥墙国际机场建设，加快港区、园区、社区联动发展，积极争创国家级临空经济示范区。规划建设黄河北岸交通枢纽，畅通水港海港联结，构建辐射全国、连接海外的多式联运网络体系。加快传统物流园区改造升级，培育具有资源配置能力和平台孵化功能的现代物流与供应链企业。

相关新闻

济南起步区将布局17条跨河通道

高标准打造4F级机场，开通直飞世界重点城市航线

记者 杨璐 王杰

根据《济南新旧动能转换起步区发展规划（2021—2035年）》，起步区将规划建设便捷畅通的跨黄河通道，共布局17条跨河通道。

打造“京沪走廊—黄河走廊”交汇的国际枢纽

按照绿色、高效、创新要求，突出智能化、网络化、现代化建设目标，起步区将创新基础设施建设和运营模式，打造技术先进、功能完善、适度超前、统一协调、便捷高效、安全坚固的基础设施支撑体系。

规划提出，构建立体综合交通体系。统筹起步区公路、高铁、航空、水运、地铁等交通基础设施建设，推动济南国际机场、小清河港、高铁济南东站和董家铁路货运枢纽海陆空铁“四港联动”、高空协同，实施四港联运枢纽及快速通道工程，打造国家级“京沪走廊—黄河走廊”交汇的国际枢纽，构建通达、集约、绿色、安全、智慧的综合交通体系。

规划提出高标准打造4F级机场，加密航线网络，积极开通直飞世界重点城市航线，增强国际航线通达性，加快构建“机场＋高铁＋地铁”联运系统，提升枢纽功能，与周边机场协同联动打造现代化机场群。

起步区将规划建设便捷畅通的跨黄河通道，加快推进起步区范围内国省道调线改建，构建功能完备的骨干路网，加强城市快速路与周边高速公路、重要交通枢纽的衔接，形成“两岸通达、纵横交错、城乡一体”的路网结构。

建设“轨道上的起步区”提升公共交通分担比例

起步区规划建设以轨道交通为骨干、城市公交为主体、慢行交通为补充的绿色交通出行体系，科学布局城市轨道交通框架网络，建设“轨道上的起步区”，推进“小街区、密路网”，提高支路网密度，做好公共交通衔接，大力发展自行车、步行等慢行交通模式，提升公共交通分担比例，引领绿色低碳出行。突出静态交通规划建设，构建“有位、有度、有序、有法”的智能停车交通系统。

加快实施小清河复航工程，高标准建设济南港，配套建设作业设备自动化、数据信息可视化、生产管理智能化的“自动化码头”，打造河海联运的“黄金水道”。

起步区还将提升能源保障能力。实施地热能、太阳能等绿色能源和氢能源制储运加示范工程，大力发展屋顶分布式光伏，鼓励光伏建筑一体化应用。实施中济和安济长输天然气迁建、临济原油377管线迁改、大桥燃气热源厂及管网等能源热力基础设施项目。加快绿色能源与民生保障设施建设，策划实施起步区市政和公用类场站等分布式工程。搭建起步区坚强智能电网，推进各电压等级电力基础设施建设，加快构建以电为中心的能源互联网和以新能源为主体的新型电力系统，提高清洁能源与可再生能源在电力供应中的比例，形成以外电、新能源、燃气热电厂为主力电源，各级电网协调统一的绿色供电格局。构建以天然气为主要气源的燃气输配体系，推进建设燃气场站、LNG储配站，统筹布局石化能源、充电、加氢一体化加能站。按照“宽备窄用”原则建设热源设施，加快形成以地热、生物质等可再生能源和天然气、电能等清洁能源协同供热的热源格局。积极稳妥引入外部热源，多热源保障供热安全。

统筹地下车行、人行和停车系统建设

按照规划，起步区将高效集约利用地下空间。科学实施开发强度管控，设置低、中、高三种开发强度控制，按照不同功能定位及用地布局，对地下空间进行不同程度的开发。系统规划布局地下交通系统、地下物流系统、地下公服系统、地下市政设施系统、人防设施系统。推进轨道交通网络化，统筹地下车行系统、地下人行系统和地下停车系统建设。

起步区鼓励地下空间集约化建设市政场站，引导地下场站设施与地面建筑立体复合建设。构建联系空港物流中心和崔寨物流中心的骨干输送型地下物流系统。加快推进综合管廊配建，建设多级网络衔接的市政综合管廊系统，打造城市“大动脉”和地下“生命线”。

按照规划，起步区制定地下空间防洪策略，加强地下空间内部的雨水阻隔、收集、强排等设施建设。推动建立地下空间数据信息管理平台，完善地上与地下空间权属、建设用地有偿使用的管理制度，推动地理信息技术在地下空间中的运用。

济南起步区走产城河融合的发展之路。

扫码下载齐鲁壹点
找记者 上壹点

编辑：于海霞 美编：马秀霞 组版：刘淼