

# 国务院印发意见，6方面24条政策措施进一步优化外商投资环境 更大力度更加有效吸引和利用外资

新华社北京8月13日电 国务院日前印发《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》(以下简称《意见》)，要求更好统筹国内国际两个大局，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分发挥我国超大规模市场优势，更大力度、更加有效吸引和利用外商投资，为推进高水平对外开放、全面建设社

会主义现代化国家作出贡献。

《意见》提出6方面24条政策措施。一是提高利用外资质量。加大重点领域引进外资力度，发挥服务业扩大开放综合试点示范引领带动作用，拓宽吸引外资渠道，支持外商投资企业梯度转移，完善外资项目建设推进机制。二是保障外商投资企业国民待遇。保障依法参与政府采购活动，支持依法平等参与

标准制定工作，确保平等享受支持政策。三是持续加强外商投资保护。健全外商投资权益保护机制，强化知识产权行政保护，加大知识产权行政执法力度，规范涉外经贸政策法规制定。四是提高投资运营便利化水平。优化外商投资企业外籍员工停居留政策，探索便利化的数据跨境流动安全管理机制，统筹优化涉外商投资企业执法检查，完

善外商投资企业服务保障。五是加大财税支持力度。强化外商投资促进资金保障，鼓励外商投资企业境内再投资，落实外商投资企业相关税收优惠政策，支持外商投资企业投资国家鼓励发展领域。六是完善外商投资促进方式。健全引资工作机制，便利境外投资促进工作，拓展外商投资促进渠道，优化外商投资促进评价。

《意见》要求，各地区、各部门和有关单位切实做好进一步优化外商投资环境、加大吸引外商投资力度工作。鼓励各地区因地制宜出台配套举措，增强政策协同效应。商务部要会同有关部门和单位加强指导协调，做好政策宣介，及时落实政策措施，为外国投资者营造更加优化的投资环境，有效提振外商投资信心。

“五天三箭九星”，背后有哪些不同凡响？

## 中国航天“民间力量”不断壮大

### 每颗卫星 都有其独特之处

回顾近三次发射，中国航天分别通过三发火箭成功将九颗卫星送入太空，其中有两颗卫星是《国家民用空间基础设施中长期发展规划(2015—2025年)》中的遥感卫星，均由中国航天科技集团五院抓总研制，每颗卫星都功能强大，意义不凡。

以最新发射的陆地探测四号01卫星为例，该卫星采用L波段合成孔径雷达(SAR)载荷，可提供多种观测模式，是我国天基灾害观测体系的重要组成部分。卫星投入使用后，将凭借快速机动、高精度微波成像的特点助力防灾减灾工作，并将与其他遥感卫星联合应用，进一步完善我国天基灾害监测体系。

再比如由谷神星一号运载火箭发射升空的地卫智能应急一号卫星，该卫星以人工智能为核心，具备智能操作系统，配置高分辨率面阵相机、近红外相机等载荷，利用星上智能处理技术提供地面热点地区遥感观测服务。此外，该卫星还是国内首个将汽车底层操作系统运用到商业航天上的案例。

### 除了“国家队” “民间力量”崭露头角

值得注意的是，近期取得的“三连胜”中有一次执行发射任务的运载火箭是我国民营火箭公司研制，这意味着除传统意义上的航天“国家队”外，“民间力量”作为中国航天的重要组成部分也在不断发展壮大。

8月10日中午，由星河动力研制的谷神星一号运载火箭在酒泉卫星发射中心“一箭七星”成功发射，此次任务是谷神星一号系列商业运载火箭一个月内的第二次发射，今年以来连续第三次成功发射，也是该型火箭连续第七次成功发射。

目前，谷神星一号运载火箭已累计服务15家商业卫星客户，完成28颗不同功能商业卫星的入轨发射。为对地观测、气象监测、卫星物联网、科普教育等多个应用领域提供了发展助力。

此外，我国新兴商业航天公司东方空间的“引力-1号”中型运

8月13日凌晨，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将陆地探测四号01星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。本次任务是继8月9日长征二号丙运载火箭成功发射后，长征系列运载火箭的又一次胜利。而在8月10日，谷神星一号运载火箭搭载西光壹号01星等七颗卫星顺利升空。“五天三箭九星”，意味着什么？



8月13日1时26分，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将陆地探测四号01星发射升空，发射任务获得圆满成功。图据中新社

载火箭，预计在今年下半年于山东东方航天港执行首飞任务，此次发射计划为海上发射。火箭研制团队负责人介绍，“引力-1号”定位于满足低轨中小卫星大规模组网需求，火箭高31.4米，整流罩直径4.2米，起飞重量400吨，起飞推力600吨，近地轨道运载能力6.5吨，太阳同步轨道运载能力4.2吨。该型火箭一旦首飞成功，将成为全球最大的固体运载火箭。

### 追求成功之路 永无止境

纵观世界航天发展态势，航天仍是一项高技术、高风险、高投入的事业，需要久久为功，不断突破和超越自我。

以陆地探测四号01卫星研制历程为例，航天科技集团五院研制团队的成员们“十五年磨一剑”，终于实现了世界上高轨道合成孔径雷达卫星从“零”到“一”的突破。

面对“合成孔径雷达在高轨道上能否成像”这一难题，研制团队从成像机理开始深挖，梳理出影响成像的关键因素并逐一进行分析。

“想想老一辈航天人是怎么过来的。没有成熟经验，我们就从最原始的原理入手，再逐

渐尝试，一步步探索出道路。”回忆起当时的论证场景，陆地探测四号01卫星总指挥兼总设计师张庆君坦言，面对“一张白纸”虽有过迷茫，但始终有一种精神力量在支撑着大家前进。

作为我国发射次数最多的一型火箭，长征三号甲系列运载火箭经历了大量发射任务考验，其技术成熟度和可靠性有目共睹，执行此次陆地探测四号01卫星发射任务，研制团队仍未停下优化改进的脚步。

“长征三号甲系列运载火箭近年来采取多项技术改进和可靠性增长措施，这些改进也应用于本次发射任务，为用户持续提供优质发射服务。”长征三号甲系列运载火箭型号总体设计师张耘隆介绍，火箭研制团队共对箭上和地面设备进行了10余项优化改进，涉及常规发动机、低温发动机、软件等方面，进一步提升了火箭的可靠性。

据介绍，除完成日常发射任务外，长征三号甲系列运载火箭研制团队还统筹现有人员、物力，持续推进运载能力和可靠性“双提升”工程，为后续高密度发射打下基础。目前，运载能力和可靠性“双提升”工程大部分工作已完成，预计今年下半年进行飞行应用。据新华社

中国人民银行11日公布了7月金融统计数据。7月份，人民币贷款增加3459亿元，同比少增3498亿元；社会融资规模增量为5282亿元，同比少2703亿元。对于7月份金融数据的变化，记者请教了多位专家、学者以及银行人士。

### 7月信贷回落 需求不足是重要原因

对于7月份金融数据的变化，主要是有下面几个原因。

首先是季节性因素，7月份通常是信贷投放的小月。

过去银行信贷投放有3322的规律，也就是一年四个季度，前两个季度一般投放比较多，后两个季度投放就会比较少，而7月份正好是三季度的开始。另外，6月份各家银行总共投放了3.05万亿元的贷款，6月信贷规模冲量高增长，必然对7月信贷需求有一定的透支效应，这种透支效应会显著加大月度之间的新增贷款规模波动。这种情况在2022年的4月、7月和10月也曾多次出现。

当然，需求不足也是导致7月信贷回落的一个重要原因。

目前，我国经济恢复态势还不稳固，实体经济融资需求仍然较为疲软。尤其是房地产市场进一步下行，企业和居民等实体部门信贷需求并不强。同时，6月份降息落地、LPR报价下调，可能在贷款主体中形成了比较强的利率下行预期，这可能导致部分企业或者居民推迟融资需求的释放，等待更低的融资成本。

### 货币政策 仍有较大空间

不少专家认为，信贷的投放是一个持续性的过程，不能只盯着一个月的贷款增量。

中国银行研究院研究员梁斯表示，“如果观察2023年以来整体变化，能看到总量上，流动性是合理充裕的，货币信贷稳定增长。”

尽管总量偏低，但业内人士认为，7月金融数据中不乏亮点。7月末，反映货币供应量的重要指标M2、贷款余额同比增速分别为10.7%、11.1%，保持在高位，说明金融对实体经济支持力度依旧稳固。记者从多家大型银行也了解到，7月份普惠小微贷款、绿色贷款、制造业中长期贷款、民营企业

贷款同比增长均快于全部贷款增速，银行信贷结构持续优化。

在不久前召开的2023年下半年工作会议上，人民银行提出，要继续精准有力实施稳健的货币政策，持续改善和稳定市场预期，为实体经济稳定增长营造良好的货币金融环境。

多位专家认为，后续人民银行如何综合运用多种货币政策工具值得关注。

民生银行首席经济学家温彬表示：“7月新增信贷重回低位，信用扩张的稳定性和可持续性亟须加强。为此，7月政治局会议聚焦‘扩大内需、提振信心、防范风险’三大目标，提出加大宏观政策调控力度、加强逆周期调节和政策储备，明确释放了支持实体经济信号。”

中信证券首席经济学家明明认为，“7月底以来多项稳增长政策出台，但是传导到信贷需求还需要时间。”

复旦大学金融研究院研究员董希森表示，“过去三年我国并未实施强刺激政策，货币政策空间较大，政策工具和政策储备较为丰富。”

市场人士认为，目前我国金融机构加权平均存款准备金率约为7.6%，仍有一定降准空间，8月份降低存款准备金率等总量政策有望加快落地。

此外，活跃资本市场、推进一揽子化债方案等正制定实施。资本市场与实体经济紧密相连，提高资本市场的活跃度，也将带动实体经济的回暖。

从房地产市场看，相关政策正在加快调整优化；近日人民银行明确提出“继续引导个人住房贷款利率和首付比例下行”“指导商业银行依法有序调整存量个人住房贷款利率”等具体举措一旦落地，也将推动房地产市场平稳健康发展。

不久前的中央政治局会议明确，要用好政策空间，找准发力方向，扎实推动经济高质量发展。最近，各相关部门也在陆续出台措施，随着各项政策逐步落地，市场将更加活跃，对资金的需求也将明显增加，金融也将更好地发挥支持实体经济的作用。据央视

## 降准等总量政策有望加快落地