

# 分批开展30个省级试点片区建设 山东城市更新推出十大工程

记者 王皇

## 2025年建成一批特色鲜明效果突出的城市更新项目

2023年《政府工作报告》提出，“实施城市更新行动”，将其作为着力扩大国内需求的工作重点之一。今年山东省住房和城乡建设厅会同8部门印发了《关于推动城市片区综合更新改造的若干措施》，提出6个方面，20条政策措施。

山东省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长、一级巡视员周善东在吹风会现场介绍《实施方案》聚焦优化结构布局、提升功能品质、补齐设施短板、保护历史文化、彰显风貌特色、推进产城融合，促进房地产市场平稳健康发展等重点，不断提高城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，为新时代社会主义现代化强省建设提供坚实支撑。目标是到2025年，推动城市更新行动持续开展的政策体系、体制机制基本形成，建成一批特色鲜明、效果突出的城市更新项目，推动从好房子到好小区，从好小区到好社区，把城市规划建设治理好。

## 致力于老旧小区改造和历史文化遗存保护

按照问题导向和目标导向，山东将城市更新行动细化分解为十大工程。

一是老旧片区综合改造工程。科学划分老旧片区改造地块范围和实施时序，整体设计、一体打造，干一片、成一片。分批开展30个左右省级城市更新试点片区建设。

二是老旧小区宜居改造工程。推动老旧小区“一区一策”制定改造方案，更新提升配套设施，补齐社区功能短板，开展适老化和无障碍改造。到2025年，完成2000年前建成的老旧小区改造，基本完成2005年前建成的



### 山东城市更新十大工程

- ① 老旧片区综合改造工程
- ② 老旧住区宜居改造工程
- ③ 老旧厂区(建筑)转型提升工程
- ④ 公共服务设施补短板工程
- ⑤ 市政公用设施网建设工程
- ⑥ 公共空间营建提升工程
- ⑦ 历史保护文化传承工程
- ⑧ 建筑领域节能降碳工程
- ⑨ 城市安全韧性增强工程
- ⑩ 智慧化改造提升工程

老旧小区改造。

三是老旧厂区(建筑)转型提升工程。促进老旧厂房、低效产业园区、老旧低效楼宇提质增效，开展低效用地盘活整治。加大对工业遗存以及工业建筑、工业设备、生产工艺等工业文化资源保护和开发利用。

四是公共服务设施补短板工程。优化社区生活服务网络，打造一刻钟便民生活圈。不断完善养老机构、普惠托育、社区卫生、公共健身等公共服务设施。到2025年，街道综合养老服务覆盖率达到100%。

五是市政公用设施网建设工程。提升城市基础设施综合承载力，完善城市骨架路网，建设综合管廊，发展集约化停车设施。加快城市排水“两个清零、一个提标”，积极推进生活垃圾分

类。到2025年，设区市居民小区基本建立分类系统，城市生活垃圾回收利用率达到37%以上。

六是公共空间营建提升工程。加强城市设计和风貌管控，提升建筑单体设计水平。强化城市生态基底保护，推动公园城市和城市绿道网络体系建设，到2025年，全省城市绿道达到1万公里。

七是历史保护文化传承工程。推动历史街区、历史建筑的保护与利用，塑造特色城市风貌，坚决避免破坏性建设。到2025年，历史文化保护传承体系初步构建，历史文化遗产基本做到应保尽保。

八是建筑领域节能降碳工程。统筹推进既有居住建筑节能和公共建筑节能改造，加快各类清洁能源建筑应用，推广绿色低碳建造方式。到2025年，城镇建

筑可再生能源替代常规能源消耗比例达到10%，新开工装配式建筑占新建建筑比例达到40%以上。

九是城市安全韧性增强工程。推进自建房安全隐患排查整治，提高建设工程的本质消防安全水平。推进燃气管道老化更新改造，实施易涝点整治和排涝工程建设，系统化推进海绵城市建设。

十是智慧化改造提升工程。推进通信网络、智能终端等信息基础设施建设，打造新型智慧城市，完善数字化惠民服务体系。2025年智慧社区覆盖率达到90%以上；新型智慧城市建设覆盖率达到100%。

### 坚持以人为本改善民生 尽力而为量力而行

“城市更新行动是一项民心工程、发展工程，事关群众切身利益，在实施过程中应注重实效，积极主动、稳妥有序推进。”周善东表示，山东将在坚持以人为本，改善民生的原则，在城市更新行动中充分尊重群众意愿，解决群众“急难愁盼”问题，促进城市更新成果全民共享。

坚持统筹谋划，系统推进的原则，把城市作为“有机生命体”，准确把握更新的重点和力度，以理念创新、机制变革和科技赋能引领城市更新行动有序开展。

坚持政府主导，规范运作的原则，推行政府主导、社会参与和市场化运作模式，强化项目前期论证决策和全生命周期管理，提升资源配置效率和专业化运营水平，加快形成科学化、长效化的更新机制体制。

同时，坚持分类实施，守牢底线，综合考虑城市规模、定位、财力等条件因素，合理确定城市更新任务目标，把握好当前和长远、局部和全局关系，尽力而为、量力而行、久久为功，坚持“留改拆”并举，有效防范政府性债务风险。

记者 王皇

### 延伸阅读

针对城市更新涉及的大量留改拆项目，10月25日，山东省政府政策例行吹风会现场，山东省住房和城乡建设厅政策法规处处长李晓军介绍，山东研究制定了优化城市更新项目审批的指导意见，推出包括对老旧小区微改造、城市公共空间服务功能提升等城市更新项目，免于办理包括建设工程规划许可证等在内的5方面、19项举措。

李晓军说，近年来，省住房城乡建设厅按照省委、省政府决策部署，牵头20余个部门持续深化工程建设项目建设制度改革，包括城市更新项目在内的各类项目综合审批效能位居全国第三，优化老旧小区改造项目审批等20余项经验做法在全国推广。“今年，我们在深入调研的基础上，研究制定了优化城市更新项目审批的指导意见，推出5方面、19项举措。”

一是加强前期项目策划。规划实施方案编制流程和要求。二是简化工程规划手续。完善建设工程规划许可豁免制度，在符合国土空间详细规划以及不影响周边利害关系人合法权益、不改变建筑主体结构的前提下，对老旧小区微改造、城市公共空间服务功能提升等城市更新项目，免于办理建设工程规划许可证。三是优化开工手续。明确规定决定书等7类文件，均可作为用地使用权证明文件办理施工许可。四是简化验收流程。推行联合竣工验收。五是分类优化审批服务流程。

## 10项举措优化城市更新项目审批

减少工程规划手续、简化验收流程……

# 网上订餐网购食品，安全如何监管 《山东省食品安全条例(草案修改稿)》立法听证，七大焦点受关注



记者 杨璐

10月23日上午，山东省人大常委会就《山东省食品安全条例(草案修改稿)》(以下简称条例草案修改稿)举行立法听证会。出席本次立法听证会的20名陈述人来自各行各业，陈述人围绕食品小作坊、小餐饮管理，食品安全员配备、安全追溯、凭证保存，商场等公共场所查验许可或登记备案，学校等集中用餐单

位食品安全，食品贮存、运输安全，食用农产品集中交易市场的监管，网络食品交易第三方平台监管等七大立法重点、难点问题，提出了许多建设性的意见和建议。

针对网上订餐网购食品，安全如何监管的问题，条例草案修改稿第三十八条提出了关于网络食品交易第三方平台提供者及时进行备案的规定，第三十九条关于网络食品交易第三方平台提供者应当遵守的相关规定。山东建筑大学信息与电气工程学院物联网工程教研室主任李明建议，增加网络食品交易第三方平台提供者设置专门的网络食品安全管理机构或者指定专职食品安全管理人员，建立食

品安全检查、投诉举报处理等管理制度，建立健全入网食品生产经营者食品安全评价制度，公示评价规则以及结果。建议进一步明确记录和凭证保存期限要求，否则不利于实施和监督。

针对学校、医院、养老机构等食堂安全如何保障的问题，条例草案修改稿第三十一条提出了关于学校、托幼机构、医疗机构、养老机构、建筑工地等集中用餐单位的规定。山东大学食品安全总监刘士强建议，除上位法规已载明的制度之外，需要建立更加严格的食品安全制度。受委托、承包经营方除具备一般性营业执照、食品经营许可证外，还应当通过危害分析与关键

控制点或GB/T22000食品安全管理体系认证，且五年内未受过三次以上行政处罚，未导致任何食品安全事故或舆情等准入条件。

此外，条例草案修改稿第十二条规定了食品生产者获得食品生产许可证后，不得在同一生产场所就同一食品类别申请办理食品小作坊登记；餐饮服务经营者获得食品经营许可证后，不得在同一经营场所申请办理小餐饮登记。

条例草案修改稿第二章第一节规定了食品安全管理人员配备、从业人员健康管理、食品安全追溯、食品添加剂使用、凭证保存等内容。

条例草案修改稿第二十条规

定了商场、车站、机场、体育场馆、风景名胜区等经营场所、公共场所的经营者或者管理者，应当查验入场的食品生产经营者的许可证或者登记、备案凭证，定期检查其生产经营环境和条件；发现食品安全违法行为的，应当立即制止并向有关部门报告。

食品运输环节是食品从产地到加工地、从加工地到餐桌整个过程中不可或缺的环节。条例草案修改稿第三十三条明确了关于食品贮存、运输的规定。

条例草案修改稿第三十五条、第三十六条规定了食用农产品集中交易市场开办者、食用农产品销售者应当遵守的相关要求。