

主笔 赵恩霆

## 美菲高层互动频频

早在去年8月，美日澳菲就曾在菲律宾北部三描礼士省附近的南海海域举行过联合训练，但仅涉及海上补给和船员交流。此次四国首次正式举行的“海上联合行动”涉及编队航行、舰船通讯、反潜作战等内容，参演舰艇包括美军“莫比尔”号濒海战斗舰、日本海上自卫队“曙”号驱逐舰、澳大利亚“瓦拉蒙加”号护卫舰及菲律宾的“格雷戈里奥·德尔·皮拉尔”号、“拉蒙·阿尔卡拉斯”号巡逻舰。

其中，菲律宾派出的两艘巡逻舰是十多年前从美国海岸警卫队购入的“汉密尔顿”级巡逻舰二手舰，加入菲海军之前，这两艘舰艇已在美海岸警卫队服役超过40年。

美日澳菲“海上联合行动”，大有为美日菲首脑会谈造势的意味。2022年6月马科斯上台后，于同年9月访美出席联合国大会并与美国总统拜登举行会谈。去年4月底至5月初，马科斯正式访美，那是菲律宾总统十多年来首次造访白宫。

当时，白宫发言人让-皮埃尔表示，美方将“重申美国对菲律宾的坚定承诺，两国领导人将讨论努力加强美菲长期同盟关系”。菲总统府也发表声明称，马科斯此访“旨在重申菲美特殊关系”，“将在深化双边关系及政治联系，建立持久社会经济伙伴关系，加强国防和安全合作方面取得进展”。

去年马科斯正式访美前两天，美菲刚结束历时18天的“肩并肩”年度联合军演，那次演习规模为历年来最大的一次，按照菲军方说法，有超过1.7万人参演，包括海上安全、两栖任务、实弹射击、网络安全、反恐行动、减灾救援和人道主义行动等内容。同时，美菲还在军演中部署了“爱国者”防空导弹系统和“海马斯”多管火箭炮系统。

去年11月，马科斯又赴美出席亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议，并在会后访问了美军印太司令部，高调宣布菲美进行7年来首次联合海空巡逻。那次巡逻历时三天，菲律宾出动3艘军舰和3架轻型战机，美国则派出一艘濒海战斗舰和一架P-8A反潜侦察机，路线从巴士海峡附近的雅米岛到南海海域，最近处距离中国台湾岛只有大约100公里。

此次美日菲三国首脑会谈结束后，美菲还将在4月下旬举行“肩并肩”年度联合军演。以往以观察员身份参加该军演的日本，今年正在协调正式参加。这是近年来日菲“眉来眼去”的最新表现。

马科斯上台后，在去年2月和12月两次访问日本。去年11月，日菲还启动了《互惠准入协定》谈判，以加强自卫队和菲军人员往来。此外，日本以“政府开发援助”(ODA)的名义向菲律宾提供海岸监视雷达，双方还将构建针对政府机构和重要基础设施的网络攻击“防卫网”。

## “小圈子”套“小圈子”

不仅如此，美日、美菲之间的双边网络安全对话，还可能在此次美日菲首脑会谈之后扩展为三边网络安全对话。与之类似，美国正在印太地区拼凑更多扩容版“小圈子”。

2021年9月，美国、英国和澳大利亚建立新的三边安全伙伴关系“奥库斯”(AUKUS)，并在这一框架下帮助澳大利亚建造核潜艇。美英欲启动“奥库斯”第二支柱扩员会谈，与第一支柱聚焦核领域不同，第二支柱将涉及人工智能、量子计算、高超音速等新兴技术领域的合作。

早在“奥库斯”组建之初，日本就被视为其扩员的最佳候选伙伴。2022年12月，日澳外长和防长“2+2”会谈期间，澳防长马尔斯就曾表示希望日本加入“奥库斯”。去年8月，英国下议院外交事务委员会也透露，可能会邀请日韩两国加入“奥库斯”。

本月8日，美英澳三国防长发表联合声明宣布，考虑同日本就先进技术领域进行合作。这正合日本心意，但说归说，英澳两国的反对声音认为，现在邀请日本加入“奥库斯”为时尚早，毕竟现在美英澳三边合作刚起步，面临着复杂问题，尤其是帮助澳大利亚造核潜艇的细节等问题都

4月7日，美国、日本、澳大利亚和菲律宾四国首次正式举行海上联合军演，地点位于菲律宾巴拉望岛西北部附近的南海海域。11日，美国总统拜登又在华盛顿与日本首相岸田文雄、菲律宾总统马科斯举行首次三国首脑会谈。近年来，美国在印太地区拼凑各种“小圈子”，菲律宾俨然成了下一个“圈子”成员。

## 充当美国“小圈子”的玩伴 菲律宾误入歧途



这是2023年6月拍摄的菲律宾总统马科斯的照片。新华社/美联

还未敲定。而且，日本似乎也还没想好，岸田文雄前不久接受采访时表示，日本尚未就如何与“奥库斯”合作做出正式决定。

这并不妨碍相关国家加强防务安全联系，在日美同盟关系的基础上，日本就希望加强与英国、澳大利亚和菲律宾的伙伴关系，增加在印太地区的联合演练，即所谓“五方安全合作计划”。

近些年来，美国在印太地区到处拼凑“小圈子”。比如，通过召开峰会来坐实美日印澳“四方安全对话”机制，为美国所谓“印太战略”搭建框架；通过施压韩国改善对日关系来弥补美日韩三角关系的短板，以此作为“印太战略”的一个支点；美英澳去年3月在美国加州圣迭戈举行首脑会谈，“奥库斯”可谓“印太战略”的另一个支点。

美国搞的这些“小圈子”无不带有对抗色彩，而东南亚地区正好处在这些框架的中心地带，是太平洋与印度洋之间海上航道的交汇点，与美国关系密切的菲律宾便成为各种“小圈子”青睐的对象。

### 在南海滋事挑衅不断

这些“小圈子”无益于印太地区的稳定发展，导致对抗风险不断加剧。为了给这些“小圈子”的存在寻找合理性，美国明里暗里怂恿友炒作地区热点问题。比如，菲律宾近期频繁在南海问题上滋事挑衅。

根据中国海警局发布的消息，今年以来菲律宾已十余次在南海碰瓷，破坏南海地区的和平稳定：

1月21日，菲律宾1架小型飞机向其非法“坐滩”仁爱礁军舰空投补给，中国海警实时跟监掌握，依法依规管控处置，对菲方补给必要生活物资作出了临时性特殊安排；

1月28日，4名菲方人员非法闯入中国黄岩岛礁盘活动，中国海警依法予以警告驱离；

2月2日，菲方1艘小型民船对其非法“坐滩”仁爱礁军舰运送生活物资，中国海警全程跟监管控；

2月2日至9日，菲海警9701船多次非法侵闯中国黄岩岛邻近海域，中国海警在喊话警告无效的情况下，依法对菲方船只采取航路管制、外逼驱离措施；

2月15日，菲渔业和水产资源局3005船非法侵闯中国黄岩岛邻近海域，中国海警在多次喊话警告无效的情况下，依法对菲船采取航路管制、外逼驱离措施；

2月22日至23日，菲渔业和水产资源局3002船不顾中方一再劝阻和警告，执意侵闯中国黄岩岛邻近海域，中国海警船在多次喊话警告无效的情况下，依法对菲船采取跟监外逼、航路管制等必要措施予以驱离；

3月5日，菲律宾违背自身承诺，刻意派出2艘海警船、2艘运补船擅闯中国南沙群岛仁爱礁邻近海域，向其非法“坐滩”军舰运送物资。中国海警严格依法管控予以规制，出于人道主义对菲运送必需生活物资的1艘船只作出临时性特殊安排。其间，菲海警4407号船无视中方一再警告，违反《国际海上避碰规则》，以不专业、危险方式，故意冲撞中方正常执法的海警21555艇，导致发生轻微剐蹭，责任完全在菲方；

3月21日，菲律宾34名人员无视中方警告劝阻，非法登上铁线礁活动，中方海警执法人员依法登礁并查证处置；

3月23日，菲律宾在上一轮运补仅18天后，违背承诺，再次派出2艘海警船、1艘运补船擅闯中国仁爱礁邻近海域，图谋向其非法“坐滩”军舰实施非正常运补，运送建筑材料，借机侵权挑衅滋事，一意孤行蓄意破坏南海和平稳定。现场菲运补船不顾中方多次劝阻警告和航路管制，仍强行冲闯侵入，中国海警依法依规实施规制、拦阻、驱离；

4月4日，菲方组织多艘船只非法位中国南沙群岛董藤礁邻近海域活动，中国海警依法依规处置。

对于菲律宾近期在南海的种种行径，菲参议院外交关系委员会主席、马科斯的姐姐伊梅·马科斯日前以个人名义发表声明说，菲政府近期在南海问题上的行为正将国家“推向危险道路”。声明说，菲律宾相关政策可能引发外国势力干预，而这无异于“火上浇油”。菲政府应回归理性，寻求和平解决途径。