

共同社5月30日援引知情人士的话报道,阿根廷正考虑退出2025年大阪·关西世博会,原因是这个南美洲国家陷入经济困境,难以保障本国展馆的建设经费。

自去年12月米莱上台以来,阿根廷新政府推出一系列旨在挽救经济的“休克疗法”改革措施,以期减少财政赤字、控制通胀。时至今日,米莱自称“休克疗法”正在奏效,但这些激进措施不断引发争议甚至抗议。

主笔 赵世峰

## 贫困率创20年来最高

2023年12月10日米莱就职之际,阿根廷的贫困率超过40%,还面临债务危机,拖欠国际货币基金组织超过440亿美元债务。上任以来,米莱冻结了公共工程项目,大幅贬值阿根廷货币比索,并宣布解雇7万多名政府工作人员。

米莱通过精简政府部门、削减对能源和交通领域的补贴,将阿根廷比索贬值50%以上等手段,让阿根廷财政在今年罕见地实现盈余、央行重建外汇储备,通胀率已连续4个月放缓。4月23日,米莱发表演讲庆祝一项“经济奇迹”出现——自2008年以来阿根廷首次实现季度财政盈余。米莱认为,他正在开创一种将成为“全球蓝图”的方法,声称“(阿根廷)将成为一个走向繁荣的国家的典范”。

然而,今年第一季度财政盈余主要是通过削减公共支出和增加税收实现的,阿根廷经济并未迎来米莱所承诺的快速复苏。相反,今年3月的阿根廷经济同比下跌8.4%,跌幅甚至超过了新冠疫情期间的水平,经济数据已经跌至4年来的最低点。阿根廷北部拉里奥哈省的财政因米莱大幅削减政府支出而严重不支,该省决定推出自己的货币,以向公务员支付报酬。

米莱政府削减联邦援助、交通和能源补贴以及取消价格管制等紧缩措施,导致生活成本飙升,重创普通民众,超过一半的阿根廷人陷入贫困。阿根廷天主教大学的一份报告显示,到今年1月,阿根廷的贫困率升至57.4%,为20年来最高;贫困人口达2700万,其中15%为赤贫。另外,阿根廷的年通胀率仍接近300%,一些商店甚至不再贴价签,人们只能携带大包现金进行小额交易。

为方便使用,阿根廷央行5月7日发行面额10000比索的纸币,是此前最高面额的5倍。近年来,受持续高通胀和严重货币贬值影响,阿根廷央行发行的纸币面值不断增大。2016年和2017年,先后发行了面额500比索和1000比索的纸币,去年5月发行了面额2000比索的纸币,这是此前阿根廷市场上最大面额的钞票。阿根廷央行表示,今年底面额为20000比索的纸币也将开始流通。

阿根廷国家统计局与人口普查研究所5月8日发布的数据显示,该国3月工业产出比去年同期猛降21.2%,为2020年5月以来最低。相比之下,2020年5月阿根廷新冠疫情最严重的时候,当月工业产出同比下降幅度也只有26.2%。

## 重要改革法案遭“腰斩”

米莱政府为平衡财政、对抗通



2023年12月13日,在阿根廷布宜诺斯艾利斯,一名男子在超市查看商品价格。阿根廷2023年通胀率高达200%。 新华/路透

# 阿根廷的『休克疗法』奏效了吗

胀而采取的紧缩措施,加剧了社会矛盾,导致示威活动频发。

为降低政府财政支出,米莱政府正逐步缩减国企员工人数,预计最终将裁员约10.8万人。同时,米莱政府还计划部分或完全私有化9家国企,包括阿根廷航空、水务、邮政、铁路公司等,总计拥有约7万员工。近期,米莱政府启动了大规模裁员和自愿离职计划。阿根廷水务公司将调整运营成本,提高水费,以减少对政府财政的依赖;阿根廷邮政公司除了裁员,还计划缩减营业网点,以提升竞争力。这些措施遭到工会组织强烈反对,他们指责米莱政府此举将加剧社会紧张局势,导致失业率上升。

米莱上台第46天,就迎来12小时的全国性罢工,这既是阿根廷自1983年民主政体巩固以来历届总统任内最快出现的罢工,也是阿根廷2019年以来首次全国性罢工。5月9日,米莱又迎来上任后的第二次全国性大罢工。彭博社指出,与1月的第一次全国性罢工相比,第二次全国性大罢工引发的风险更高。在阿根廷近代史上,还没有哪位总统在上任之初就遭遇如此大规模的两次“打击”。

根据米莱政府提交国会的改革方案,工人的试用期将从3个月增加到8个月,被解雇员工获得的补偿金将减少,产假将缩短等。为此,阿根廷国家劳工上诉法院裁定,米莱改革方案中有关劳工的所有条款因违反宪法而无效。

为全面改革经济,米莱上台后先后签署了名为《重建阿根廷经济基础》的“必要性和紧急性法令”和名为《阿根廷人自由的基础和起点法》的“国家改革法案”。“必要性和紧急性法令”主要内容包括国企私有化、减少劳工福利、限制工会抗议形式和放松监管等366项改革措施;“国家改革法案”内容多达664条,涉及近200条现行法律的修改和废除。米莱去年12月20日在阿根廷国家电视台发表全国讲话时称,此举将“开启国家重建”。但有媒体报道称,米莱讲话结束后,首都布宜诺斯艾利

斯不同街区都能听到民众表达抗议的锅碗瓢盆敲击声。

按照程序规定,在将法案提交参议院进行最后立法审议前,必须先获得众议院通过。今年2月2日,阿根廷众议院在三天马拉松式辩论后,以144票赞成、109票反对的投票结果“一般性”通过了“国家改革法案”。

在阿根廷,这类立法的每一项条款都要逐条经过第二次审议程序。在逐条审议过程中,众议院否决了该法案中的许多关键条款,包括一项将在安全和能源问题上赋予总统紧急权力的条款。最终,“国家改革法案”几经修改后,从原来的664条款减少到232项,直到4月底才获得众议院通过,并转交参议院审议。

在阿根廷众议院257个席位中,米莱的极右翼政党自由前进党仅占38席。在参议院72个席位中,米莱所在政党更是只有区区7席。米莱不仅要应对低迷的经济,还要应对国会派系林立、没有党派占多数的尴尬局面。此外,米莱的自由前进党在地方也缺少根基,阿根廷全部23个省和1个联邦首都区的行政长官中,没有一个来自该党。

为了获得其他党派支持,米莱政府最近不得不采取与最初经济改革方针背道而驰的措施,例如暂停了5月天然气和电力涨价,并推迟调整燃油税。

## 改革前景充满不确定

米莱在就职演说中要求公众保持耐心,称他计划的变革效果就像字母V——经济急剧下滑、触底,然后快速反弹。他说:“我说过,这条路会很艰难,但这次是值得的。”但对许多人来说,保持耐心很难。

美国《时代》周刊网站的文章认为,过不了多久,米莱的支持率也许就会暴跌。62岁的街头小贩阿尔瓦雷斯说:“当你有足够食物时,有耐心是容易的。”他说,他要赶到位于布宜诺斯艾利斯市中心的珠宝摊位上班,而公共汽车票价大幅上涨使这样做几乎毫无意义。“我们都迫切

希望这能成功,但我再也买不起肉了。我儿子不能去理疗。我不能去看父母。这些都是我们的生活,我们一次能承受的压力是有限的。”他说。

据俄罗斯卫星通讯社报道,俄罗斯科学院拉丁美洲研究所所长罗森塔尔表示,大规模抗议是米莱难以实施其大规模经济改革的主要原因,他的激进计划可能很快就会化为乌有。

罗森塔尔说,他没有看到米莱在实施激进改革方面取得任何重大进展。他指出,阿根廷央行仍在继续工作——米莱曾声称要关闭央行,让美元取代比索,阿根廷经济也没有美元化。“他很难实施改革的主要原因是,阿根廷是一个有着非常浓厚的劳工和工会运动传统的国家。阿根廷人不会轻易允许社会保障和工资被削减。我认为情况只会变得更糟。”

罗森塔尔认为,米莱正在减少其改革计划中的激进主义,很快将会看到他的大胆想法所剩无几。“如果社会领域不进行一些重大变革,阿根廷就很难摆脱当前的严重危机。但是,如何进行变革还是问题。”

国际货币基金组织1月30日发布报告预测,在经济政策大幅调整背景下,阿根廷将面临经济衰退和通胀加剧。报告预计,2024年阿根廷经济将萎缩2.8%。来自国际评级机构穆迪公司的报告则更悲观,预计2024年阿根廷经济将萎缩5%,降幅远超2023年11月预测的2.5%;通胀方面,预计2024年阿根廷通胀率将超过280%,2025年仍将超过220%。

近日,米莱内阁出现异动。5月27日晚,阿根廷政府发表声明说,米莱当天已接受内阁首席部长波塞的辞呈,并任命内政部长弗兰科斯接任内阁首席部长一职。声明说,波塞辞职是因为在政府运作等方面与执政团队存在分歧。

当初米莱在竞选期间誓言重振经济,其政策主张回应了部分选民的关切,尤其受到不少年轻人的欢迎。半年过后回过看,米莱的改革举措尚未收获明显的积极成果,等待米莱的注定不会是坦途。