

济南开埠两甲子,开放气象新

□冬华

为何是这三地

从全国看,清政府第一批自开商埠是1898年由总理衙门上折奏请的岳州、三都澳与秦皇岛。这年3月24日,清政府鉴于“泰西各国首重商务,不惜广开通商口岸,任令各国通商设关裕税,以收足国足民之效”的经验,宣布岳州、三都澳自开商埠,两天后,秦皇岛也获批准。在经过短暂沉寂之后,随着济南、潍县与周村加入,晚清自开商埠运动迎来高潮。

当时,世界资本主义市场体系早已形成,各主要资本主义国家纷纷进入帝国主义垄断阶段。1901年1月,经历了“庚子之乱”的清政府发布筹办“新政”的上谕。1903年9月,时任商约大臣吕海寰在总结了三都澳、岳州、秦皇岛的成功经验后,奏请清政府进一步自开商埠,以保利权。外务部做出批示:“应由各省督抚详细查勘,如有形势险要,商贾荟萃,可以自开口岸之处,随即奏明办理。”

此时的山东,德国强租胶澳,胶济铁路将于1904年全线修通,德国势力未来将不可避免地沿铁路线扩张。为了“隐杜觊觎,保全主权”,同时也为了“扩充利源,振兴实业”,山东决定自主开埠。

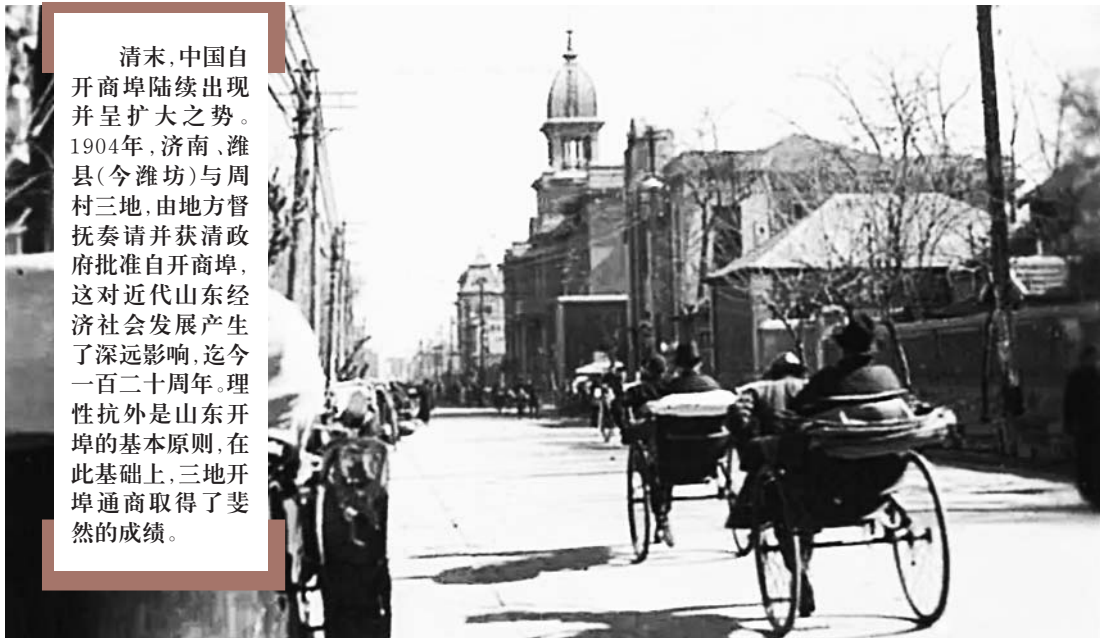
济南、潍县与周村入选,与它们的地理位置、交通条件密切相关。济南地处鲁中山地北麓东西大道西端,北面有黄河直通渤海,北京至南京的官马大道也由此经过。周村居于横贯山东的东西大道和由鲁北经博山通向鲁中的交通要冲。潍县位于山东半岛西部,是沿海与内陆联系枢纽,素有“胶东走廊”之称,胶济铁路把这三地连结起来,使它们的交通优势更为凸显。有了铁路,当时由青岛至潍县只需4小时28分,青岛至周村只需7小时15分,青岛至济南也仅需9小时15分。

济南从明代开始就已成为山东省治,在城内设有各种级别的官署:在全城中央是全省的最高行政机构巡抚衙门,在巡抚衙门东面是按察司署、济东道院、济南府与历城县署,西面则有布政司署。

从经济角度看,当时济南只是一个消费城市,城内经济服务于居住城内的官僚士绅及百姓。从登州和胶州海口运来的货物,都需要经过潍县进行中转,因此潍县的商业十分发达,有“金胶州,银潍县”之称。周村到清代中叶已成为著名的工商业城市,乾隆年间因商事兴盛而被誉为“天下第一村”,《周村重修兴隆桥碑记》也记载了当时市面的繁盛景象,“烟火鳞次,泉贝充牣,居人名为早码头。”

1904年5月1日,北洋大臣、直隶总督袁世凯与山东巡抚周馥联名上奏,“山东省内现在铁路畅行,拟请添开商埠,以扩利源。”内称:“济南本为黄河、小清河码头,现在又为两路枢纽,地势扼要,商货转输较为便利。亟应援照直隶秦王(皇)岛、福建三都澳、湖南岳州府开埠成案,在于济南城外自开通商口岸,以期中外咸受利益。

清末,中国自开商埠陆续出现并呈扩大之势。1904年,济南、潍县(今潍坊)与周村三地,由地方督抚奏请并获清政府批准自开商埠,这对近代山东经济社会发展产生了深远影响,迄今一百二十周年。理性抗外是山东开埠的基本原则,在此基础上,三地开埠通商取得了斐然的成绩。



1904年的济南经二路。



潍县火车站旧照。



周村大街。

至省城迤东之潍县及长山县所属之周村,皆为商贾荟萃之区。该两处又为胶济铁路必经之道,关税进口洋货、济南出口土货,必皆经由于此。拟将潍县、周村一并开作商埠,作为济南分关,更于商情称便,统归济南商埠案内办理。”15日,外务部上折具奏表示支持,随后,清政府正式批准三地开埠。

超前规划,理性对外

济南商埠选取在“西关外胶济铁路迤南,东起十王殿、西至北大槐树、南沿长清大道,北以铁路为限。计东西不足五里,南北约为二里,共占地四千余亩。”“周村商埠南至火车站,北至民田,西至太和庄刘相国坟,东至周村围子,计地一千余亩。潍县商埠南至火车站,北至土霸崖,西至擂鼓山马路,东至白浪河,占地一千余亩。”

这是开埠之初的构想,但并未完全执行,如开埠之初的济南

商埠并非此前拟定的4000余亩,而是2490亩,后经过1918年和1926年两次拓展,才增至3700余亩。实际上,潍县并未按设想新建商埠区。从规划看,三商埠的选址都以铁路为线,依托铁路加强与外界的交往,而且都选取在城市郊区的荒凉之地,除了能保留老城区固有特色外,有利于新区的规划与拓展。

济南商埠所处西关外肆,原本是一片乱葬岗与坟地,但经过短短几年的发展,埠区内各项建筑如“华洋贸易处、华商贸易处、堆货处、西人住家处、领事驻扎处,以及花园、菜市、营房等,无不具备,洵大观也”,潍县南关事实上充当起商埠的角色,这里“清末是一个郊区……除几条街巷外,四周仍是农田、菜园、坟茔墓地”,开埠后,新修建的连通火车站与县城的大马路两侧会集了众多工商户,带来地价飞涨。

“商埠既开,招徕宜广,中外

杂处,交涉必繁,须有专官主持其事”,由此,山东当局成立了以济东泰武临道为监督的商埠总局负责管理商埠,总局下设三个机构:工程局,专管筑路、建廉及一切修造之事;巡警局,专司巡查街道,并稽查偷漏等事;发审局,专理中外一切诉讼之事。三局均由济东泰武临道委派官员,分别办理。潍县与周村作为通商分埠,一切参仿济南商埠办理并受济南商埠总局管辖。1920年1月,济南商埠局与市政公所合并为山东省会市政厅。1929年,商埠区与历城城邑合并成城市型行政区,济南市政府正式成立,设秘书处及社会、公安、财政、工务四局。

《济南商埠开办章程》共九条,分别对定界、租地、设官、建造、税捐、经费、禁令、邮电、分埠等作了原则性规定,并依此“酌订详细专章”,制定了《济南商埠购地章程》《济南商埠租建章程》和《济南商埠巡警章程》。

由于是自己主动开放,自开商埠与约开商埠最主要的区别就在于特别强调主权。《济南商埠租建章程》第一条就明确规定:“一切事权,皆归中国自理,外人不得干预”,但与以往盲目排外不同的是,山东自开商埠充满理性态度。在商埠官员的选取上,委任熟谙外交事务的官员,如1911年山东巡抚孙宝琦选任商埠局总办的首要条件,就是资深望重并熟识外交事务之员。“查有山东存记道余则达,才识优长,熟谙交涉,堪以委令总办商埠事宜,以资得力。”

在商埠事务的处理上,协同外商一起解决。“通商埠内若有特动之工程及建造公家花园,均当按租户派捐,一切事宜归三处会商办理。一监督与商埠总局、二各国领事、三租户,公举华洋商董各一人。”商埠原本就是中外杂处之地,外商云集,让他们参与商埠的管理,既有利于调动积极性,又有助于商埠事务的顺利开展。尽管外国领事官员可以参与会商,但他们无决定权。

在商埠设施的建设与制度的制订上,强调对外商的吸引与管理。商埠区选址在城郊,重要原因之一就是要把外商限定在可控范围内。为此,一方面,埠内各项

设施“次第筹办”“房屋先求整洁,道路必须坦平”;另一方面,“税关暂缓设立”“所有马路、巡捕、路灯、洒扫需用各项经费,先由华官自行筹备”。

效果比较明显。在济南,城区的洋商大多陆续迁往商埠。在潍县,各外资机构主要集中于“准商埠”南关,有日本的名信洋行、小坂洋行、山东商行、瑞祥公司,美国的美大公司、东方烟草公司以及英国荷兰合办的亚细亚油栈等。在周村,德华银行办事处、亚细亚石油公司、美孚洋行、小林洋行以及英国的复育医院等外资机构都坐落于商埠内。

基建有了现代范

商埠总局在济南埠区内修东西向经路七条、南北向纬路十条。道路平坦,适宜排水。路侧还留有土明沟或砖砌方涵,经一路两侧更是“设有柏林标准的一种雨水进口装置,路中砌有砖拱形的暗通水沟,入孔设备也齐全。”

开埠以后,济南城区道路的建设也不断进步,道路两侧都修有暗沟,在城头马路还“安置公共座椅20具,修建男女厕所各4所,装电灯100盏,种植柏树1400株。”潍县开埠后也修建了纵贯南关的大马路,南起火车站,北至月河,全长1.5公里,但潍县城内道路未有明显变化,街道狭窄、小巷曲折、茅舍连片,除城东门一段是青石板路外,其余皆为土路,直到20世纪30年代才有所改观。

济南是山东官办电话装设最早的城市。1915年3月,电话局归于商办,济南电话股份有限公司成立,济南城区及商埠区此时已出现公用电话。该公司于1920年在周村设立分公司,东通张店、青岛各地,西通济南各地。潍县1912年始设电话,线路仅通县署、西大营和团防局。1932年8月,商办电话公司成立。

济南由于泉水多,对现代供水系统的需求不紧迫,第一个自来水厂趵突泉水厂在1936年才成立。相比之下,潍县要更早,1932年,潍县建设局“在城墙内装设钢筋混凝土水柜两个,可储水120余吨,汲取白浪河水,加以清滤,城内设有龙头数十。”

1904年由济南商埠总局规划兴建的济南商埠公园,是山东省最早的一处以公园命名的公共休闲场所,面积约4公顷,园内植树种树,建亭凿池,花香鸟鸣,布局自然。此外,济南游艺园(后改名进德会)也是一处休闲娱乐场所,园内建有京剧大戏院、地方小戏院、电影院、动物园、体育馆、中西饭馆、茶社、照相馆等,每逢新年、春节或元宵之夜还燃放焰火。

在潍县的南沙滩,每逢集市有外地人说书唱戏、表演杂技、魔术,还在南坝崖街新建“中华戏院”,并在南坝崖以东临河地带辟一娱乐场所,专供演出曲艺与评书,取名“快活林”。周村在小镇门北城内乱葬墓地处辟进德会,占地数十亩,“设有民众教育室、书报阅览室、游艺、体育场、花园、凉亭等”。

(本文作者为文史研究者)