

# 六部门发文推动中长期资金入市

## 重点引导商业保险资金、全国社会保障基金等进一步加大入市力度

近日,为贯彻落实中央经济工作会议、中央金融工作会议“稳住股市、打通中长期资金入市卡点堵点”“推动专业机构投资者建立三年以上长周期考核机制,提高权益投资比重”的重要决策部署,中央金融办、中国证监会、财政部、人力资源社会保障部、中国人民银行、金融监管总局联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》。

实施方案重点引导商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业年金基金、公募基金等中长期资金进一步加大入市力度,主要包括五方面举措。

一是提升商业保险资金A股投资比例与稳定性。在现有基础上,引导大型国有保险公司增加A股(含权益类基金)投资规模和实际比例。对国有保险公司经营绩效全面实行三年以上的长周期考核,净资产收益率当年度考核权重不高于30%,三年到五年周期指标权重不低于60%。抓紧推动第二批保险资金长期股票投资试点落地,后续逐步扩大参与机构范围与资金规模。

① 提升商业保险资金A股投资比例与稳定性  
抓紧推动第二批保险资金长期股票投资试点落地

② 优化全国社会保障基金、基本养老保险基金投资管理机制  
推动有条件地区进一步扩大基本养老保险基金委托投资规模

③ 提高企业年金基金市场化投资运作水平  
逐步扩大企业年金覆盖范围

### 实施方案要点

④ 提高权益类基金的规模和占比  
推动私募证券投资基金运作规则落地

⑤ 优化资本市场投资生态  
引导上市公司加大股份回购力度,落实一年多次分红政策

二是优化全国社会保障基金、基本养老保险基金投资管理机制。稳步提升全国社会保障基金股票类资产投资比例,推动有条件地区进一步扩大基本养老保险基金委托投资规模。细化明确全国社会保障基金五年以上、基本养老保险基金投资运营三年以上长周期业绩考核机制,支持全

国社会保障基金理事会充分发挥专业投资优势。

三是提高企业年金基金市场化投资运作水平。加快出台企业年金基金三年以上长周期业绩考核指导意见。逐步扩大企业年金覆盖范围。支持具备条件的用人单位探索放开企业年金个人投资选

择。鼓励企业年金基金管理人开展差异化投资。

四是提高权益类基金的规模和占比。强化分类监管评价约束,优化产品注册机制,引导督促公募基金管理人稳步提高权益类基金的规模和占比。牢固树立投资者为本的发展理念,建立基金管理人、基金经理与投资者的利益绑定机制,提升投资者获得感。推动私募证券投资基金运作规则落地,依法拓展私募证券投资基金产品类型和投资策略。

五是优化资本市场投资生态。引导上市公司加大股份回购力度,落实一年多次分红政策。推动上市公司加大股票回购增持再贷款工具的运用。允许公募基金、商业保险资金、基本养老保险基金、企业年金基金、银行理财等作为战略投资者参与上市公司定增。在参与新股申购、上市公司定增、举牌认定标准方面,给予银行理财、保险资管与公募基金同等政策待遇。进一步扩大证券、基金、保险公司互换便利操作规模。 据新华社、央广网

中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》

# 优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴

1月22日,农历腊月二十三。春节气息渐浓,有好消息要带给乡亲们!中共中央、国务院近日印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,锚定建设农业强国的目标,着眼推进乡村全面振兴,规划从乡村建设、乡村发展、乡村治理等若干领域提出了主要目标。

规划提出,到2027年,乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶;到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。

规划提出优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴;加快现代农业建设,全方位夯实粮食安全根基;推动乡村产业高质量发展,促进农民收入增长;大力培养乡村人才,吸引各类人才投身乡村全面振兴;繁荣乡村文化,培育新时代文明新风;深入推进乡村生态文明建设,加快发展方式绿色转型;建设宜居宜业和美乡村,增进农民福祉;深化农业农村改革,激发农村发展活力;加强农村基层党组织建设,推进乡村治理现代化。

这是优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴的好消息。

我们可以对畅通城乡人口流动渠道,深入实施新一轮农业转移人口市民化行动,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,实施“人地钱挂钩”等有更多期待。

我们可以对保障进城落户农民合法权益,依法维护他们的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,以及率先在县域内破除城乡二元结构有更多期待。

这是建设农业强国,全方位夯实粮食安全根基的好消息。

我们可以对提高粮食和重要农产品供给保障水平、加强农业基础设施建设,强化农业科技和装备支撑,深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动和粮食单产提升工程有更多期待。

我们可以对完善粮食主产区利益补偿机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,让主产区抓粮得实惠,让农民种粮不吃亏有更多期待。

这是关于推动乡村产业高质量发展,促进农民收入增长的好消息。

我们可以对乡村产业振兴,让特色农业品牌发展壮大,对“农业+”新业态不断涌现并日渐红火,低收入群体特别是脱贫群众收入水平不断提高有更多期待。

我们可以对树立大农业观、大食物观,构建多元化食物供给体系,在丰富百姓餐桌的同时让农民钱袋子鼓起来有更多期待。

据新华社

## 规划明确主要目标

● 到2027年  
乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶

● 到2035年  
乡村全面振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件

## 规划部署重点任务

- 优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴。
- 加快现代农业建设,全方位夯实粮食安全根基。
- 推动乡村产业高质量发展,促进农民收入增长。
- 大力培养乡村人才,吸引各类人才投身乡村全面振兴。
- 繁荣乡村文化,培育新时代文明新风。
- 深入推进乡村生态文明建设,加快发展方式绿色转型。
- 建设宜居宜业和美乡村,增进农民福祉。
- 深化农业农村改革,激发农村发展活力。
- 加强农村基层党组织建设,推进乡村治理现代化。

## 解读

1月22日,农历小年这天,新一轮乡村振兴战略规划对外公布,站在新起点上,明确了推进乡村全面振兴的时间表、路线图。

### 明确时间表

民族要复兴,乡村必振兴。党的十九大提出实施乡村振兴战略。这是一项长期而艰巨的任务,要着眼长远谋定而后动,聚焦阶段任务,找准突破口,排出优先序。

党的二十大在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时,明确未来5年“三农”工作要全面推进乡村振兴。《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》科学谋划、系统部署了阶段性重点任务,明确到2027年,乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶。到2035年,乡村全年振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。

### 强调“全面”

乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。当前,乡村振兴刚刚破题,更为艰巨繁重的任务还在后面,决不能松劲歇脚,更不能换频道,仍然要全面推进“五个振兴”。

《规划》强调,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,加快农业农村现代化,为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

“五个振兴”是相互联系、相互支撑、相互促进的有机统一整体。要统筹部署、协同推进,抓住重点、补齐短板,强调精准、因地制宜,激发乘数效应和化学反应,提高全面推进乡村振兴的效力效能。

### 守好“三农”压舱石

提升粮食产能是建设农业强国的首要任务。《规划》提出,推动粮食产能稳步迈上1.4万亿斤台阶。尽管2024年我国粮食产量已经首次突破1.4万亿斤,但粮食综合生产能力达到并稳定在1.4万亿斤水平上,还需

## 实施新一轮农业转移人口市民化行动

### 走城乡融合发展之路,加快农业农村现代化步伐

要持续发力。

《规划》明确,要加强农业基础设施建设,强化农业科技和装备支撑,加大粮食生产支持力度。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度”,是党的二十届三中全会提出的重大改革举措。

《规划》进一步明确,牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线;对有劳动能力的人口,落实产业就业等开发式帮扶措施,对缺乏劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口,完善相关社会救助政策。

增加农民收入是“三农”工作的中心任务。《规划》提出,推动乡村产业高质量发展,促进农民收入增长。发展乡村产业要让农民有活干,有钱赚。因此,要完善产业链利益联结机制,推动增值收益分配向农户倾斜。

### 推进“融合”

推进中国式现代化,不能“一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”。必须坚持农业农村优先发展,走城乡融合发展之路,加快农业农村现代化步伐。

推进城乡融合发展,《规划》提出,实施新一轮农业转移人口市民化行动,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。

2024年,我国常住人口城镇化率已经达到67%。2035年之前,是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。要把该打开的“城门”打开,促进农业转移人口市民化,降低农民进城门槛,稳步提高基本公共服务“含金量”,让有条件进城的农民进得顺心安心,支持他们在城市真正扎下根、融进去。

县域是城乡融合发展的重要切入点,《规划》提出,率先在县域内破除城乡二元结构,一体推进城镇和乡村规划、建设和治理。同时,明确要把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。县乡村功能衔接互补的建管格局将加快形成。

据央视