

# 中办、国办发布关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见 到2030年基本建成全国碳排放权交易市场

## 加快建设 全国碳排放权交易市场

意见明确,碳市场是利用市场机制积极应对气候变化,加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。

意见提出,扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。

根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。

到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场,要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。

## 积极发展全国温室气体 自愿减排交易市场

意见提出,加快自愿减排交易市场建设。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿

8月25日,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》对外公布。

意见提出,到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。

到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。



色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放。

## 着力提升碳市场活力 全面加强碳市场能力建设

意见提出,稳步推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。

建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。

支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

规范重大政策信息发布,完善市场交易风险预防预警及处置程序,开展全

国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。

建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场能力建设。

严格规范碳排放核查。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核查,确保审定、核查结果的准确性和可信度。

加强碳排放数据质量全过程监管。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。完善信息披露制度。建立碳市场相关数据部门共享机制。

据新华社

# 更加精准打击电信网络诈骗下游犯罪

两高司法解释进一步明确裁判规则,明确入罪标准

## 明确入罪标准

解释规定,应从上下游关系、主观恶性、行为手段、涉案金额、犯罪后果等方面综合判断行为社会危害性,更加精准打击犯罪。

对数额较小但与上游犯罪关联紧密、情节恶劣、实际危害较大的掩饰、隐瞒犯罪所得行为,可以定罪处罚;对数额较大但因与上游犯罪关联松散、情节轻微、实际危害较小的掩饰、隐瞒犯罪所得行为,也可以不起诉或免予刑事处罚。

“以涉银行卡的帮助行为为例,具有链条化、多层次的特点。”最高法刑四庭二级高级法官汪雷表示,位于犯罪链条底端的“卡农”与上游犯罪关联松散,对经手资金的规模和去向无法控制,在犯罪过程中起次要、辅助作用,要注意限定刑事打击面,不能仅因数额较大而一律入罪。

万元的数额标准,规定同时满足数额标准和具备一定情节的,可以适用加重处罚幅度量刑。

最高检法律政策研究室副主任吴晓滨介绍,比如,非法采矿罪第二档法定刑(情节特别严重的,处三年以上七年以下有期徒刑)的数额标准为五十万元至一百五十万元以上,掩饰、隐瞒犯罪所得罪作为下游犯罪,其社会危害性一般要小于上游犯罪,为尽可能避免出现上下游犯罪刑罚倒挂、不符合罪责刑相适应原则的情形,解释适当提高了升档量刑标准。

## 增加从轻处罚情形

解释在从轻处罚条款中,增加一项“积极配合司法机关追查上游犯罪起较大作用的”。专门针对行为人积极配合追查上游犯罪,但尚不构成立功的情形,鼓励行为人积极配合追赃挽损,争取获得从轻处罚。

数据显示,2020年至2024年,检察机关起诉掩饰、隐瞒犯罪所得罪23.02万件,人民法院审结一审案件22.09万件,有效震慑和遏制了电信网络诈骗、网络赌博等上游犯罪,有力推进了反洗钱工作。据新华社

## 严格认定“明知”

根据法律规定,掩饰、隐瞒犯罪所得罪的构成以“明知是犯罪所得”为前提。解释针对实践中对这一主观要件把握不准、存在拔高认定的情况,修改完善明知的审查判断规则,强调严格依法认定明知,慎用推定。

“司法机关在审查涉银行卡的帮助行为是否构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪时,要严格按照证据裁判原则认定行为人‘明知是犯罪所得’,防止不当扩大刑事打击面。”罗国良说。

抗战胜利80周年阅兵活动临近,记者从空中梯队获悉,本次受阅的空中梯队涵盖我军联合作战主体空中力量。届时,陆、海、空军战机将以强大阵容低空飞过天安门广场,并呈现四大亮点。

一是多型新机首次受阅。从机型来看,即将受阅的战机很多是首次亮相阅兵场。特别是一些新型战机,作为中国军队现役主战机型,是应对高端战争的新锐和重器。

这些装备的集中亮相,充分体现中国军队高新武器装备的最新发展水平,也充分展示人民军队慑阻强敌、制胜空天的强大力量底气。

二是梯队编成体系联合。这次阅兵活动中,空中梯队将以作战体系编成,涵盖陆、海、空3个军种预警指挥、战略投送、对面打击等多域作战力量。

此外,各梯队还将按照实战要求混合编组,有的梯队编有多种机型,还有不少机型挂载武器装备受阅,凸显要素融合、体系联合。

三是受阅部队代表性强。部分受阅部队历史厚重,战功卓著,有在革命战争中涌现出的英模单位,也有奋飞新时代的典型代表。此外,即将受阅的飞行员中还有多位“金头盔”“金飞镖”获得者。

四是凸显纪念主题。空中梯队将紧贴“铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来”主题,通过悬挂旗帜和标语、组成特定数字编队队形,营造浓厚的纪念氛围,宣示中国人民爱好和平、人民军队捍卫和平的坚定立场决心。

据新华社

记者8月25日从市场监管总局获悉,国际标准化组织(ISO)近日正式发布《儿童保育用品—通用安全—第2部分—机械危害》国际标准。

儿童保育用品机械危害,是指儿童在使用各类用品时,因产品设计、生产、组装等环节可能存在的机械性隐患而受到的伤害,如锐利边缘引发的割伤、活动部件造成的挤压以及绳索类配件带来的缠绕等,是当前威胁儿童安全的突出风险因素之一。

这一国际标准根据儿童用品特性,创新性地构建了包含机械危害安全理念、可触及性风险、运动部件危险等19个维度的全方位安全要求体系,全面覆盖了儿童使用产品时,可能面临的13种机械伤害风险场景。

如针对绳环缠绕儿童颈部导致勒伤和窒息危险方面,该标准要求“经拉直测量,绳长不得超过220mm,环长不得超过360mm”;针对产品活动部件夹住儿童手指造成夹伤危险方面,该标准提出“产品活动部件间隙应小于3mm或大于12mm”。

该标准由中国专家牵头,与来自法国、美国、德国、日本等15个国家的专家共同携手制定,为后续各类细分产品制定国际安全标准提供了依据和指南,对全面保障儿童用品的安全具有重要意义。

# 儿童保育用品机械危害国际标准发布