

# 省十四届人大四次会议1月27日开幕

大众日报记者 刘颖  
通讯员 张博韬 济南报道

1月25日上午,省十四届人大常委会第二十次会议在济南闭会。省人大常委会副主任、党组书记杨东奇主持会议;副主任徐海荣、孙立成、王随莲、王良、范华平、王艺华、赵豪志,秘书长张斌出席。

会议表决通过了省人大常委会工作报告稿,决定提请省十四届人大四次会议审议;表决通过

了省十四届人大四次会议议程草案,决定提请省十四届人大四次会议预备会议通过;表决通过了省十四届人大四次会议主席团和秘书长名单草案,决定提请省十四届人大四次会议预备会议选举;表决通过了省十四届人大四次会议列席人员范围。

会议表决通过了新修订的《山东省文物保护条例》和《山东省海上牧场条例》,审查批准了有关市人大常委会报批的九件地方性法规,表决通过了省人大常委

会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经过表决,接受宋军继辞职去山东省副省长职务的请求;任命赵海为省人大法制委委员,赵秋丽为省人大民侨外委委员,裴树清为省人大社会委委员,王睿为省人大常委会代表资格审查委员会副主任委员;批准任免有关市人民检察院检察长职务。会议还任免了人民法院有关审判人员职务和人民检察院其他检察人员职务。

杨东奇向有关被任命人员颁发任命书,会上举行宪法宣誓仪式。

杨东奇在讲话中指出,省十四届人大四次会议将于1月27日开幕。这次大会是在全省上下深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,奋力实现“十五五”良好开局的关键时期召开的一次重要会议。要切实增强政治责任感、历史使命感,以

对党和人民高度负责的态度,紧紧围绕现代化强省建设和人民群众关切,认真履行法定职责,审议、审查好各项报告和“十五五”规划纲要草案,提出高质量的议案建议,共同完成好大会各项任务。

副省长王桂英,省法院院长霍敏,省检察院检察长顾雪飞,部分全国、省人大代表和有关方面负责同志,专家顾问和基层同志等列席会议。部分公民旁听会议。

## 建言献策

### 推广时间银行模式 助力农村互助养老

记者 鹿青松 济南报道

来自青岛胶州的张芳结合自身农村成长经历及硕士研究生阶段农村领域课题研究经验,提出了自己的建议:推广“时间银行”式农村互助养老模式,为农村养老提供贴合实际的解决方案。

张芳表示,近年来山东对农村养老的扶持力度不断加大,老人食堂、针对性医疗资源等配套服务的完善,让农村老人切实感受到了温暖。不过在日常观察中她发现,部分农村老人仍面临一些实际困扰:一方面,不少农村青壮年外出务工,家里的老人长期缺乏子女陪伴照料;另一方面,若聘请专业护工,较高的成本让一些家庭难以承受。

基于此,张芳认为,互助

养老是适合农村现状的养老方式,“时间银行”这种带有志愿服务性质的模式,更是性价比高、易落地的选择。她解释,这种模式的核心是“我为人人,人人为我”。身体健康的低龄老人可以为高龄、有需要的老人提供陪伴、日常照料等服务,服务时长会像存款一样存入“时间银行”;等到自己年老体弱、需要帮助时,再从“时间银行”中支取相应时长的服务,由其他志愿者为自己提供照料。

张芳建议,这一模式的推进可由政府充当公信力背书,负责指导相关机构规范运作,确保服务时长的记录、存储和兑换公开透明,让农村老人能够放心参与其中,真正通过邻里互助、志愿奉献,织密农村养老服务网络。

听民声、汇民智。  
“智汇齐鲁 强省有我——2026年山东省政府工作邀您建言献策”活动自2025年12月23日启动以来,获得网友的积极支持和广泛参与。

齐鲁晚报·齐鲁壹点从中精心筛选出老百姓关注的热点话题,让我们一起来看看他们都提出了哪些“金点子”。

### 以“北方美谷”为引擎 推动化妆品产业高质量发展

记者 鹿青松 济南报道

在化妆品行业耕耘24年的牟云帆,带来了关于推动山东化妆品产业高质量发展的建议。

牟云帆介绍,山东是化妆品大省,在行业内有着扎实的产业基础。“北方美谷”作为山东重点打造的美丽健康产业平台,自2022年相关产业发展意见出台后逐步推进。“山东化妆品产业有不错的底子,但也存在一些需要完善的地方,比如不少企业以代工为主,自有品牌的市场影响力还不够强,研发与产业的融合度有待提升,复合型专业人才相对紧缺。”牟云帆结合自身行业实践,提出了具体建议。

一是实施“齐鲁美妆”品牌提升工程。建议由政府牵头,联合行业协会与“北方美谷”共同承办,设立省级优质化妆品公共

品牌,制定全链条的准入评价标准。依托山东特色原料优势和“好品山东”的良好信誉,整合省内分散的品牌力量,打造高端区域产业标识,让山东美妆更受市场认可。

二是构建“北方美谷”产学研协同创新中心。争取省级科技专项资金支持,联合高校院所及行业龙头企业组建创新研究院,重点围绕山东特色植物资源、海洋生物活性物等领域攻关核心技术,加快科研成果转化速度,为产业升级提供持续的技术支撑。

三是优化产业发展生态。搭建省级化妆品产业数字化公共服务平台,整合政策咨询、注册备案指导、技术支持等多项功能,帮助企业降低运营成本;推动院校根据产业需求增设相关专业,建立校企实习基地,让山东化妆品产业发展更具活力。

填补空白!山东出台全国首部海上牧场地方性法规

### 任何单位和个人不得擅自进入确权海域采捕



记者 杨璐 济南报道

1月25日上午,记者从山东省人大常委会办公厅新闻发布会获悉,《山东省海上牧场条例》(以下简称《条例》)经省十四届人大常委会第二十次会议表决通过,将于2026年5月1日起施行。目前,国家层面尚无针对海上牧场方面的专门立法,《条例》属于填补上位法空白而进行的创制性立法,是全国第一件关于海上牧场的地方性法规。

#### 破解产业瓶颈

此次出台的《条例》共25条,不分章节,采用“小快灵”形式,注重解决实际问题。

山东省人大常委会法制工作委员会副主任刘源在发布会上介绍,《条例》对“海上牧场”的定义进行了界定,明确其为集人工鱼礁、近海与深远海养殖、陆基配套、服务保障于一体的区域性新型渔业模式。同时,确立了发展海上牧场应当坚持生态优先、科学规划、产业创新、陆海统筹、融合发展的基本原则,为各项具体制度和政策的制定提供了基本遵循。

《条例》规范建设运营与产业发展。维护开发利用秩序方面,要求经营者节约集约用海,并依法保护其合法权益,明确未经允许,任何单位和个人不得擅自进入确权海域从事采捕等活动,同时保障非排他性的公益用海活动。引导生态

健康养殖方面,强调依法养殖,禁止使用违禁投入品和投放不符合生态要求的水生生物,鼓励发展近海多营养层级立体生态养殖和深远海绿色养殖,并支持开展养殖容量评估,实现科学发展。推动产业融合发展方面,鼓励发展休闲渔业,并明确相关部门对休闲渔业经营活动的监管职责。支持打造全产业链,培育区域公用品牌,推动产业深度融合发展。

《条例》注重统筹高质量发展和高水平安全,推动绿色发展。安全生产责任方面,明确海上牧场经营者的安全生产主体责任和县级政府的属地管理责任,要求建立风险管控和隐患排查机制,并投保安全生产责任保险。通航与装备安全方面,规定海上牧场选址应当按规定避开海上交通功能区和通航船舶密集区,依法配备防撞设施设备

和专用航标。人员安全保障方面,设定了禁止人员登乘和强制撤离的具体气象海况条件,要求经营者建立人员登离台账,切实保障人员生命安全。生态环境保护方面,要求经营者采取有效措施防止污染,海上牧场装备设施应当配备环保设施,并对造成的海洋环境损害承担恢复和整治责任。

#### 支持智慧海上牧场建设

“《条例》既总结提炼了我省现代化海洋牧场建设综合试点的实践经验,也回应了当前海上牧场发展面临的关键问题,必将为我省海上牧场健康可持续发展提供更加有力的法治保障。”发布会上,山东省农业农村厅党组成员、副厅长宋文华说,将细化落实举措,推动《条例》落地见效。

据介绍,在规划引领方面,主动衔接国土空间规划、生态环境保护规划等,会同省发展改革委科学编制全省海上牧场发展规划。在生态保护方面,加强海上牧场海域生态环境监测和渔业资源调查评估,推广多营养层级立体生态增殖养殖模式,规范养殖投入品使用,推动养殖废弃物资源化利用。

在产业升级方面,大力支持智慧海上牧场建设,推动水产品精深加工,深化全产业链提质增效试点,培育壮大区域公用品牌,促进渔业三产融合发展,提升海上牧场综合效益。在安全生产方面,压紧压实经营者主体责任和属地管理责任,督促建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,配齐环保与安全设施,严格执行海上平台人员登记、预警、撤离等规定。