



# 反垄断新起点

# 反垄断新起点:电信联通被调查

## 两企业或遭数亿至数十亿罚款,上网费用有望降三到四成 这将是国家查处的第一件涉及大型企业的反垄断案

本报讯 综合新华社、央视等报道,据国家发展和改革委员会价格监督检查与反垄断局9日介绍,发展改革委正在调查中国电信和中国联通涉嫌宽带接入领域垄断问题,预计很快将会出台查处结果。

据悉,今年上半年,发展改革委价格监督检查与反垄断局接到举报后,就立刻对中国电信和中国联通展开了反垄断调查。调查的主要内容是,中国电信和中国联通在宽带接入及网间结算领域,是否利用自身具备的市场支配地位,阻碍影响其他经营者进入市场等行为。

发展改革委价格监督检查与反垄断局权威人士表示,这两家电信公司宽带业务占全国的90%,已经形成垄断,具有市场支配地位。这将是我国反垄断法2008年生效以来国家查处的第一件涉及大型企业的反垄断案。

发展改革委价格监督检查与反垄断局副局长李青透露,已基本查明了中国电信和中国联通在互联网接入市场上,肯定具有支配地位。在这种情况下,两家企业利用市场支配地位,对跟自己没有竞争关系的竞争对手给出高价,没有竞争关系的企业,两家公司给出的价格就会优惠一些,这在反垄断法上,叫做价格歧视。

据工信部统计,目前中国电信和中国联通之间直连宽带为261.5G,仅占两公司拥有1078G国际出口宽带的24.3%。从互联质量看,两公司2011年1月-9月骨干网互联时延和丢包率也均不符合有关规定要求,这表明中国电信和中国联通未实现充分互联互通。

发展改革委价格监督检查与反垄断局副局长李青在接受记者采访时表示,根据我国相关法律法规,被认定利用市场支配地位的企业将被处以以上一年度营业额1%-10%的罚款。

对中国电信来说,互联网收入一年大约为500亿,中国联通一年大约不到300亿。因此,如果最后事实成立,中国电信和中国联通将因此遭到数亿至数十亿元的罚款。

据有关部门初步估算,如果能推动市场形成有效竞争,未来五年可以促使上网价格下降27%至38%,至少可为消费者节约上网费用100亿至150亿元。

对于社会热议的百度、腾讯、阿里巴巴等网络企业是否涉嫌垄断,滥用其市场支配地位的问题时,发展改革委价格监督检查与反垄断局权威人士表示,只要消费者或用户有其他选择,就不是垄断。



### 电信联通回应 反垄断调查

中国联通集团公司就反垄断调查一事发表公告,称将积极配合发改委等监管机构的反垄断调查,提供互联网服务提供商出租带宽业务的价格、数量及营业额等相关信息。

中国电信集团公司相关负责人表示,中国电信作为中央重点企业,一直遵守各项法律法规经营宽带业务,对于发改委等监管机构的反垄断调查,中国电信将积极配合。

(综合)

### 网速不及别国1/10 网费却高出许多

不久前国家信息化专家委员会发布的一份报告显示,截止到2010年,我国宽带上网平均速率位列全球第71位,不及美国、英国、日本等三十几个经济合作组织国家平均水平的十分之一。但是,平均每秒一兆的接入费用却是发达国家平均水平的3-4倍。国家信息中心信息化研究部去年发布的一份报告称,我国的宽带资费水平相当于韩国的124倍。

据央视《北京晨报》

### 新闻延伸

#### “羊毛出在羊身上”

## 业内称流量费或上涨

本报记者 马绍栋 崔滨

在反垄断法领域有丰富执业经验的山东英良泰业律师事务所李云平律师分析,国家发改委反垄断局对中国电信和中国联通进行的反垄断调查,依据的主要是《中华人民共和国反垄断法》第三章:禁止具有市场支配地位的经营者从事滥用市场支配地位的行为。

中国和中国联通遭遇发改委反垄断调查的消息一出,立即引发了网友们的共鸣。在新浪微博进行的一项网络调查中,截至记者发稿时为止,有96%的网民认为电信、联通在宽带接入领域存在垄断,有85%的网民对两家企业的宽带服务表示不满意。

“水瓶座的Aqua”在微博中说:“用电信的都好几年了,包年980元啊,贵死了,新的小区居然还被联通垄断了,连电信的宽带都进不来。”

网友“河间冲”则抱怨说:“现在是没有选择,要有别的选项,早就抛弃电信了。”

愿具名的资深人士表示,电信和联通在宽带市场垄断的现象确实比较明显。以济南为例,电信宽带占据了70%左右的份额,其次是联通,在20%左右,剩下的则是广电和其他小运营商。由于消费者并没有其他选择,只能接受目前的格局。

据有关部门估算,如果能推动形成有效竞争,未来五年可促使上网价降27%至38%,为消费者节约上网费100亿至150亿。“发改委对电信和联通进行反垄断调查的消息听起来还是很让人振奋的,毕竟公众在宽带接入领域对这两家意见较大,但如果就此断定市民的上网成本下降,还为时尚早。”省城通信行业一位不愿具名的资深人士接受记者采访时说。

对此,上述业内人士表示,宽带业务投资大,运营维护成本高,仅一米光纤的运营成本就达上千元,在没有强有力的第三方参与竞争的前提下,电信和联通宽带费用能下调20%就已属难能可贵。“羊毛出在羊身上”,两家在下调宽带上网费用的同时很可能在话费、流量费等其他领域补回来,因此真正要反垄断还是要系统性改革,真正引入市场竞争机制。”

## 中国电信会领到罚单吗?

中国最大的基础网络运营商中国电信,会不会领到中国《反垄断法》出台四年来的首张罚单?

在此之前,交通、电信、石油、水电气、互联网等公用事业一直是外界反垄断的关注焦点,但至今未有受罚案例。

“是否进行反垄断处罚,处罚金额是多少,目前都还没有最终结果。不过,基于前期的调查取证,不排除中国电信受到处罚的可能性。”一位知情人士告诉记者。

《反垄断法》自2008年

实施以来,不乏国企遭遇反垄断诉讼,但尚无惩罚案例。有分析人士认为,原因在于,《反垄断法》第七条规定,国有经济占控制地位的关系国民经济命脉和国家安全的行业以及依法实行专营专卖的行业,国家对其经营者的合法经营活动予以保护,并对经营者的经营行为及其商品和服务的价格依法实施监管和调控。

有法律界专家认为,中国反垄断的权力设计也增大了对央企的反垄断难度。就目前而言,《反垄断法》把反垄断执法权集中到反垄

断委员会,并只有商务部、国家发改委、国家工商总局三家拥有《反垄断法》的执法权,其中商务部偏重外资,工商总局偏重民营经济,发改委则偏重国有企业。

在一些业界人士看来,相对于罚款,更重要的是通过启动反垄断程序来促使游戏规则变化。

“如果只是罚款,还不能真正解决垄断问题。”电信专家侯自强表示,网间结算的资费标准制定者并非中国电信。“国家更应该制定规则,而不是制定价格。”据《财经国家周刊》

### 新闻背景

## 断网事件 引反垄断调查

据央视报道,发改委对中国电信、中国联通涉嫌价格垄断的调查,根源就在于2010年下半年发生的广东铁路断网事件。

互联网以互联互通为基础,用户互相访问会产生流量,当用户访问其他网络,产生的流量就需要彼此结算,以弥补建设网络和服务的成本。此时,谁向谁结算,结算多少钱,是关键问题。

按照工信部规定,为补偿中国电信和中国联通的骨干网投资,网络结算方式为其其他运营商向它们单向结算。

在实际操作中,中国电信却设立了“黑白名单”,予以差别定价。第一类用户的结算价格一般都高达100万元/G/月以上,第二类用户的结算价格则一般只有25万-42万元/G/月。

一些公司在中国电信购买带宽后,自己并不使用,而是转手卖给铁通、广电等弱势运营商赚取差价。在业内,这条路径被称为“流量穿透”。

2010年8月上旬,中国电信下发内部文件要求,除骨干核心正常互联互通点外,清理所有其他运营商和互联单位等的穿透流量接入。短短27天内,仅广东铁路就爆发了37477件用户投诉,38443个用户拒绝缴费,并已有28210个用户面临退网。据《财经国家周刊》

## 《高血压 不吃药》全国免费发放 紧急叫停口服降压药患者

高血压患者都有这样的感受,降压药容易耐药!只要吃药控制,血压就降下来,可药一停,血压又高的吓人,忽高忽低的血压随时会导致血管堵塞、破裂,诱发脑梗死、脑出血、中风瘫痪甚至猝死!

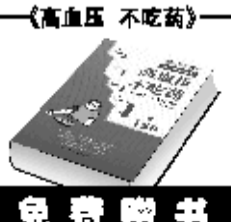
怎样才能让降下来的血压保持平衡不反弹?又如何才能让高血压患者避免因长期吃药所带来的危害呢?近日,由我国具有96年临床经验的血管病权威专家刘云辉教授,历经19年,通过查阅五千年的中医学理论结合现代医学反复论证,终于研制出了降压不吃药的新技术。

由此诞生的《高血压 不吃药》一书已正式出版发行。此书出版后马上便引起了医学界的一片哗然,一致认为该书颠覆了传统高血压病人仅靠吃降压药维持生命的窘境,彻底杜绝并发症的发生,大大延长了高血压患者的寿命,从根本上

提高了患者健康生活质量。该书详细介绍了高血压患者如何通过日常饮食、物理治疗、体外调整等方法,使高血压达到平衡下降且永不反弹的目的。并针对已出现高血压并发症的患者列举了大量切实有效消除并发症的保健方法供患者参考。

为响应国家健康教育事业,普及高血压科学养护知识,高血压患者可免费获赠此书。为响应国家健康教育事业,普及高血压科学养护知识,高血压患者可免费获赠此书。

400-701-1112 进行索取,数量有限,赠完即止。



电话车险 私家车险 省钱、省时、省心 全国服务热线: 4008-000-000