

# 清理“临时工”执法,让权力归位

“法无授权即禁止”,既然法律没有把行政执法权授权给“临时工”,那么行政执法中就不应该出现“临时工”这样的主体。执法部门有法不依,滥用权力,也是对法治社会的一种亵渎。

## 评论员观察

□本报评论员 王封

又有关于“临时工”的新闻见诸报端了。据河南媒体昨日报道,河南省政府办公厅发出通知,全省各级行政机关发布的规章和规范性文件,有关行政强制的规定凡与《行政强制法》不一致的,自实施之日起一律停止执

行。《行政强制法》实施后,“行政强制措施不得委托”,行政强制措施应当由行政机关具备资格的行政执法人员实施,今后一些临时人员将不能参与执法。

将于明年1月1日起施行的《行政强制法》,是我国继《行政处罚法》《行政许可法》之后,又一部旨在约束行政权力的法律。河南省政府明确规定,在实施行政强制措施时,没有行政执法资格的

“临时工”不得参与,这虽然只是细化落实《行政强制法》的一项内容,但这种努力无疑是一个不小的进步。

让“临时工”去背黑锅,做挡箭牌和替罪羊,大事化小,小事化了,已然是有关部门和单位首选的危机公关手段。河南中牟县76岁的菜农张会全在卖红薯时,被执法城管掀了菜摊,连连捣脸,之后有关部门称打人者为“临时工”;而今年10月8日到11月

9日,一个月时间内,郑州发生了四起城管人员粗暴执法事件,事后追查,发现粗暴执法的都是“临时工”。像这样的事例在其他地方也不鲜见。然而,出事的“临时工”毕竟是极少数。我们就不难想象,曾经和现如今,有多少行政强制措施权,握在了并无行政执法资格的临时人员手中!这也正是《行政强制法》第十七条明令禁止,河南方面专门强调“临时工”不得参与行政

执法的原因所在了。

其实,行政执法人员在实施行政强制措施过程中侵害公民、企业合法权益的情况,主要根源是程序不规范。行政执法必须有严格的主体限定,对于权力来说“法无授权即禁止”,既然法律没有把行政执法权授权给“临时工”,那么行政执法中就不应该出现“临时工”这样的主体。靠一些“临时工”去执法,做法粗暴引发冲突很难避免。而且,

在执法过程中,执法部门有法不依,滥用权力,也是对法治社会的一种亵渎。

我们希望,随着《行政强制法》的施行,今后“临时工”不得参与执法,能给那些拿“临时工”说事儿的部门和单位上一道紧箍咒,促使他们好好考虑如何用好和规范手中的权力。将执法权外包,固然省了很多辛苦又麻烦的工作,但是最终损害的还是执法部门自身的形象,得不偿失。

## >>声音

人民币长期的单边上涨使市场形成了一种路径依赖,一旦出现贬值就感觉很意外。其实汇率作为一种货币的价格,升与降都是正常的。

——中央财经大学银行业研究中心主任郭田勇说。

在消费滞胀这样一种发展方式主导下,西方国家普遍的储蓄率很低,收入增长也不是那么快,但是消费得到刺激,得到鼓励,于是就出现了负债,出现了债务,债务日积月累,就成为债务危机。

——中国社科院副院长、学部委员李扬说。

要让国内股市重新走出当前的困境,就得放松当前紧缩的流动性,就得通过

央行的货币政策给股市一个明确的货币政策将改变的预期。

——中国社科院金融研究所金融发展室研究员易宪容说。

虽然现在已采取了限号、摇号等非常措施,但这实际上是一种原始的抓阄方式,交通问题的解决需要一个系统的思路。

——住房和城乡建设部政策研究中心城市建设与管理研究处处长翟宝辉谈北京交通。

由于环境资源的约束,以及控制物价上涨的压力,使得与住房、汽车消费相关的调控政策短期难以退出,缩小了后期扩大消费的政策空间。

——商务部贸易研究院消费经济部副主任赵萍说。

# 名单“泄密”会让院士失了光彩

## >>个论

□邓辉林

12月8日上午,中国工程院2011年院士增选结果出炉,54名杰出工程科技工作者新当选为中国工程院院士。这一结果与网友“genshen”在11月11日发布的33人名单高度重合,“genshen”的名单中仅有一人“落选”。而在今年增选过程中,工程院提出要坚决抵制各种不正之风,真正做到“不妥协、不姑息、不纵容、不纵容”等行为。(12月8日《法制晚报》)

一旦成功当选工程院院士,意味着医疗待遇、实际享受的行政待遇“一飞冲天”,还能拿到国家津贴和优厚的地方津贴,各地引进院士的“豪华”待遇也就任由当选者

挑拣了。面对院士头衔的“香饽饽”,不排除有人对此觊觎已久。与此同时,存量与增量的稀少也凸显了院士头衔属于稀缺资源,增选公平公正才能让候选人和公众服气。

另一方面,给予院士的待遇本质上是取之于公共财政,因此,院士的学术成就与学术贡献必须具备相当水准,才能让民众觉得院士配得上所享优渥待遇。作为增选的组织实施部门,工程院理应坚持“优中选优”,起码应该做到公平公正。

看来工程院对于“助选拉票”等不正之风也有所警惕、预防,能否兑现今年院士增选中提出的抵制“助选拉票”等不正之风的承诺,成为衡量院士增选工作水准的一把标尺。在正式院士名单发

布前27天,网络即已传出高精度精准的“小道消息”,这本身就是一种不正之风,也容易引发关于“助选拉票”的质疑。

按照工程院规定,院士增选评审过程中发表的意见及讨论情况,对外必须严格保密。工程院相关负责人也表示,非经国务院批复,工程院不会提前自行公布结果,网络名单可能是通过院士本人了解到的。这种解释实在有失“工程院水准”。院士本人又是从哪里获知内部消息?层层追问之后,浮出水面的必然是打入工程院内部或亲近参评院士的“深喉”。

院士名单提前近一个月“放风”,为有意“助选拉票”的候选人留下了充足的运作空间。此番提前公布的“江湖名单”中,有一人名落于最终

正式名单之外,对此民众完全有理由要求工程院给出合理的解释:落选者是否被潜规则“潜掉”了?

院士增选最终名单在两院正式公布前“抢鲜看”,这已不是头一回。2009年新增中科院院士名单于12月4日首次正式发布。而早在当年11月中旬,网络就开始风传中科院院士增选结果,尤其是当年11月21日国家自然科学基金委员会杂志社胜利博士在其博客上发布的35人名单,与最终公布名单完全吻合。如此重要、神圣的评选,一次又一次提前“泄密”,对此不能模糊处理了之。否则,两院和院士都将渐渐流失公信力。

■本版投稿邮箱:  
qilupinglun@sina.com

恒大地产 香港联合交易所上市股票代码: 3333



# 年末大优惠

🎁 前10名特享88折; 🎁 凭广告(或短信)来访获精美台历;

🎁 购房即送价值500元星级会所、运动中心一卡通; 🎁 老业主介绍新业主额外98折;

御景双拼美墅 6860元/m<sup>2</sup>起 湖景洋房4389元/m<sup>2</sup>起送1500元/m<sup>2</sup>豪装



贵宾专线 0531-82373999/0634-5666777 项目地址/雪野湖风景区(济青南线,雪野出口下) 市区接待中心:济南市历城区敬德街(原横九路)北 济南恒大名都会所一楼 免费楼巴:◆线路:济南奥体中心北门(117站牌) ◆发车时间:本周 周六、周日 上午9:30 13:00 下午14:00 18:00

(2011)房预售证第000078号本资料相关内容、图片是对项目所作的示意图,仅供参考。最终以政府有关部门批准的文件、图则为准。经政府批准的详细规划已在销售现场公示,敬请查看。本资料相关内容如有更新,请以最新资料内容为准。本资料对项目周围道路规划、环境、交通、公共设施、各种产品及文字的介绍,旨在提供相关信息,并不意味着本公司对此作出了承诺。本资料为要约邀请,买卖双方权利及义务以双方签订的《商品房买卖合同》为准。

恒大·北海银滩 一线观海豪宅 盛大开放 精装海景美宅87-179m<sup>2</sup>现正热销 不到一半的价·享三亚一样的海 .....咨询热线:400-000-2888.....