建好广厦惠民生

——莒县城阳街道民本理念引领社区建设

朱文峰 李华臻

墩头社区服务中心办公楼

城阳街道地处县城驻地,13.6万口人,3.2万亩耕地,对空面积76平方公里。近年来,该街道按照上级指示精神,多次外出参观学习社区建设先进经验,结合县委、县政府出台的《关于加快城乡发展推进新型农村社区建设的实施意见》指示精神,立足街道"城中村、城郊村、偏远村"并存的实际,按照"规划先行、高点起步、程序严格、各业并进"的思路,采取以点带面、典型引路的方式,把93个村庄划分为19个社区,并分别以城内海纳社区、城郊岳家村社区和农村墩头社区为试点,扎实推进社区建设。

先行——让群众意愿在共赢中彰显

1月1日早7:30,莒县城阳街道陶家庄村会计蒋维国准时来到墩头社区服务中心办公楼里的人影扫描仪考勤机前考勤上班。蒋维国现在有两个身份,除了干好自己村里的财务工作外,还是城阳街道墩头社区服务中心财政经管中心工作人员,同天和他一起值班的还有蒋家墩头村会计蒋安民、小崖头村委主任张相成、郑家庄村支部书记郑允祥,村两委成员集中办公是该街道社区开展工作的一个缩影。

为加快社区建设,街道党委,办事处选取群众基础好、基层班子凝聚力强的墩头社区为试点,发挥典型引路、试点推进,扎实推进社区建设。墩头社区辐射周边张家墩头、王家墩头、蒋家墩头、陶家庄、大崖头、小崖头、大辛庄、小辛庄、郑家庄等9个村,现有人口6789口人,2178户,村庄总占地2183亩。该社区按照万人集中居住的方式规划占地1345亩,可节约土地838亩。

社区建设,群众是关键,算透明白帐让群众得实惠是最终目标。

陶家庄村支部书记蒋双权给我们算了一笔明白账:"我们村有住户103户,旧村占地146亩,通过社区建设可节约出土地130亩。按照土地挂钩政策,获得500余万元的上级补贴,分配到户每户只需交纳1.1万元就可平房换楼房。本着自愿的原则,建设3座居民楼,每户按报名,封顶,居住三次交5万元现金可平房换楼房,节余资金作为村里集体积累,用于公益事业。将村里的部分新房,由村集体统一购回,免费用于老年人居住和统一存放农机农具。村民们都争着报名呢!"像墩头社区这种规划模式,在城阳街道各社区被广泛推广学习。

规划——让群众思想在典型引导中统一

城阳街道把高起点规划,高水平建设,高效能管理作为社区建设的行动指南。针对街道以平原为主、村庄相对集中的实际,按照地域相近、规模适度、整合资源的原则,坚持实事求是、量力而行,在充分尊重群众意愿的基础上,实行合村并居,促进人口向社区集中,推动农民由分散居住向集中居住转变。在具体实施中,在召开了两委会、党员会、村民大会进行广泛宣传的基础上,委托高水平设计院对社区的居住生活区、工贸区和公共服务设施进行统一规划。

墩头社区作为试点社区根据建设配套要求,建设了3800平方米的社区服务中心楼,用于社区办公与服务;建成了5000平方米的社区广场,供社区居民休闲娱乐;投资百万元修砌了青龙沟,改善了居民居住环境;结合校舍危房改造工程,配套新建了8000平方米的2座中、小学教学办公楼;吸引社会资金建设了高标准的幼儿园1处,实现了由幼儿园、小学、中学"十二"年一贯制教育;以所有权归社区、使用经营权归县医院的方式,计划建设2800平方米的社区综合卫生服务楼,以提高社区的医疗服务水平;以社区出地、自来水公司投资的方式,引资解决了社区的供水问题;同热电厂联系,计划今年将供暖,供气引到社区,解决社区的取暖、用气问题。目前,一期蒋家墩头、陶家庄2个村6座居民楼已经交工,部分村民已经入住;二期工程蒋家墩头3座居民楼主体工程已经完成,正在进行内部装修;三期工程8座居民楼正在推进中。

措施——绩效"最根本的保障"

在社区运转过程中,组织、运行、保障三大工作机制成为助力社区腾飞的"三驾马车"。

为加强社区基层组织建设,街道成立了社区党组织,具体负责社区党的组织、协调等工作,侧重党群建设、党员管理发展;成立社区自治协调委员会,主要协调社区内各村自治组织工作;成立社区群团组织,做好社区内活动开展、权益维护等工作;成立社区志愿组织,开展卫生清洁、送温暖、红白理事等志愿服务活动;完善专业合作社、专业协会等社会合作组织建设,为社员提供信息、资金、技术、销售等服务,带动群众致富。墩头社区文心惠农果蔬合作社、天和吉牧业合作社,带动社员近千户走上发家致富之路。

社区配套设立了财务经管、计划生育、社会事务、维稳综治和经济发展5个服务中心,重点做好"强化"、"弱化"、"转化"三篇文章。即强化社区管理服务职能,将街道的惠农资金发放、公章监管、村财管理审计、计划生育、社会救助、五保供养、老年证办理、宅基地初审等职权下放到社区,各职能部门明确专人负责对社区工作人员搞好培训;弱化村级组织管理职能,将村级组织的育龄妇女台账管理、村级重大事项申报、宅基地规划、行政村合同管理、发展党员等职责上划到社区。同时,健全完善社区党委、协调议事委员会、群团组织、志愿互助组织、社会合作组织五项工作职责,建立健全了"三会一课"、发展党员、党费收缴、民主生活会等工作规程,制定了计划生育、财务、教育、卫生、社会救助等管理制度,明晰了社区工、青、妇职责。

保障机制为社区"保驾护航"。落实资金保障、人员保障、内部运行保障。一是资金保障机制。通过上级土地复垦与土地挂钩政策奖励、农村建设用地综合治理项目补助、县、街道财政社区建设奖励、中小学校舍危房改造补助、社会化运作等多种途径解决建设资金问题,确保了社区"有钱办事"。二是人员保障机制。按照因事设岗、以岗定人、一人多岗、一岗多责的原则,选派社区固定工作人员、社区流动服务人员、社区轮流坐班人员充实到社区,确保了"有人办事"。三是内部运行机制。健全完善了社区党组织、自治协调组织、群团组织、志愿互助组织、社会组织五项工作职责,建立健全了"三会一课"、发展党员、党费收缴、民主生活会等工作规程,制定了计划生育、财务、教育、卫生、社会救助等管理制度,以及便民利民服务承诺。

名片——在惠民利民中提升服务标杆

"我是墩头社区财政经管服务中心主任,每天我要对社区来往账目进行审查核实,准确无误后方可签字、盖章。"刘富和,原王家墩头村党支部书记,现在的身份增添了"社区财政经管服务中心主任""这个职务对我来说就是责任,这是组织对我的信任、群众对我的信任,更是党委办事处对我的信任。"

以前,墩头社区9个村规划各自为战,缺乏系统性、规范化,村内道路、水电设施等基础配套薄弱,集体收入几乎为零;村级公共场所破旧不堪,有6个村办公场所不足50平方米,党员活动室、党员服务中心、图书阅览室、远程教育室等组织平台配备不全,办公场所严重滞后于新时期下的基层党组织需要,各村履行村级组织行政管理职能相对弱化,党员难以发挥模范带头作用。

为了更好地方便群众、服务群众,各社区按照村庄人口多少配置办公室大小的原则,完善配套设施、规范工作流程,实现了每村一间办公场所,实现了办公规范化。

如火如荼在社区建设不仅推动了经济的发展,解决了农村劳动力就业问题,更重要的是让更多的农民具备了适应市场发展经济的能力。

在今天的城阳,社区居民围绕优势产业搞开发、村村发展特色的干劲,产业名片风生水起。目前,19个社区93个村中,工业专业村就有47个,加上各类加工、运输、建筑、商贸、种植、养殖专业村达到近80个村。在去年的换届选举中,新一届村"两委"干部带头领办企业、兴办合作组织、当经纪人的"实干型"村官达300多名,成为推动街道创先争优活动一个新的亮点。"专业村的大量涌现为城乡统筹一体化发展提供了内在动力。"

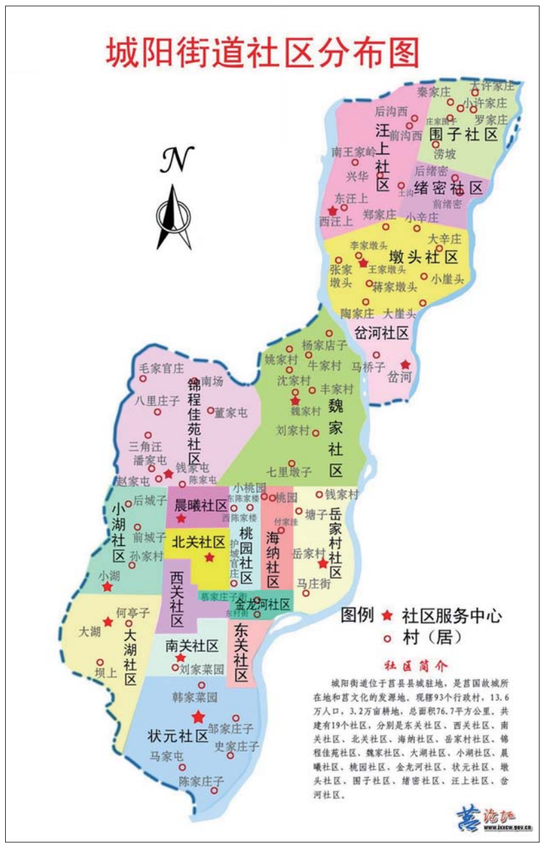
通过实行合村并居,集中办公的工作机制,形成以中心村为基本单位的农村社区,方便了群众的生产生活,群众对社区的认同感得到增强,社区人才队伍、服务设施、管理水平得到提高。

幸福——让群众共享发展成果

去过岳家村社区的人们都会有这样的印象:气派宽敞、秩序井然、环境怡人……走在城阳街道的大街小巷,那一张张舒展的脸,那一串串爽朗的笑声,已经展示了社区群众生活的幸福感。

社区建设使以改善民生为重点的社会建设在农村基层落实到了实处。通过社区建设把医疗卫生、社区警务、文化体育、社会保障等基本公共服务职能整合进社区服务中心这个平台,打造了"1.5公里服务圈",有效避免了许多部门在社会建设过程中向村里"撒芝麻盐"的现象,较好地解决了"各抓各的事、各干各的活"的"单打一"问题,为下步行政村撤并提供坚强的组织保证。同时把过去的以管理为主,变成现在以服务为主,为农民群众提供近距离或零距离的服务,改进了干部的工作作风,密切了党群干群关系,凝聚了党心、民心,增强了基层党组织的扎根力、凝聚力,有效巩固了党的执政基础。更重要的是依托社区服务中心,将县、街道两级的农业科技人员和农村致富能手组织起来,采取现场指导、集中培训、结对帮扶等形式,提高农民的科技水平,加快了农业实用技术和最新科技成果的推广应用。墩头社区文心惠农蔬菜生产合作社,从社区内其他4个村发展社员436户,每年可为农民增加收入800多万元。大湖社区的绿康果蔬合作社,吸引合作社员300余户,带动了村民发家致富。

展望未来,街道党委书记吴锡华信心百倍地说:"下步工作中,一是要通过土地流转,逐步将村民原有土地和村庄复垦土地挂靠农业龙头企业,实行规模化种植,将农民变"工人",降低农民的种植风险,确保农民收入固定,生活来源有保障。二是对社区建设采取村企联办的方式,由房地产商负责开发建设,社区负责政策兑现和分配,以解决资金和建设质量问题,扎实推进社区建设。"



城阳街道办事处社区规划图

大湖社区绿色蔬菜基地助农增收.

岳家村社区规划鸟瞰图

墩头社区规划鸟瞰图

西关社区文化生活丰富多彩

岳家村社区实现老年人集中供养