齐鲁晚报 向北 向北 今日济南 城事 C13
2012年2月17日 星期五 编辑:朱頔 美编:金红 组版:洛菁

北跨,北跨,机遇真 的来了吗

交通和用地,成为限制北跨的两大门槛

文/本报记者 董从哲 马云云 任志方 张頔 实习生 赵志昊 片/本报记者 王媛

▲对于北跨,天桥区委书记毕筱奇充满期待。

16日中午,天桥区鹊山村,37岁的苏成杰在村口守着自己的馒头摊,望着过往车辆。在他背后,是济南八景之一的鹊山,而从村口向南走不远,便是把济南分成南、北两部分的天然屏障——黄河。河南岸发展日新月异,河北岸则多年摆脱不了落后。苏成杰隐约听说市里要往"河北"发展的事,"好事儿,盼着能快点儿"。

苏成杰可能还不知道,他隐约听说的事有个响亮的说法,叫"北跨",这个旨在拓展城市发展空间的部署,正在面临新的机遇。

▲交通成为限制北跨的一大门槛。

北跨是"逼"出来的

济南人对"北跨"这个说法并不陌生。

2003年6月,省委常委扩大会议上确定了济南市"东拓、西进、南控、北跨、中疏"的城市发展战略。从那时起,"北跨"就成了事关济南发展的关键词之一。"北跨"一时成为媒体津津乐道的话题,并一直持续多年。本报就曾在2010年10月以《向北 向北!》为题,报道了"北跨"的瓶颈和即将带来的机遇。

众所周知,济南整体东西狭长,带状分布。目前东西部都已找到新的发展依托点,南部又要实施南控,因而城市往北发展势在必行。

济南市政协委员、科协副主席李中赋近年来对北跨一直保持关注,并在北部县区进行了多次实地调研。他认为,黄河以北有着占市域三分之一的土地空间资源、丰富的矿藏资源和人力资源,北跨有着良好的条件。然而,在经过最初一段时间的喧嚣后,他发现最近有关北跨进展的消息并不多,直到今年2月10日,在济南市第十次党代会上,省委常委、济南市委书记王敏在报告中提出"实施积极的'北跨'和'南控'战略,加大北跨力度",李中赋为之一振。

每每提及北跨,毕筱奇这位刚到天桥区赴任两个半月的区委书记都会深感振奋。他告诉记者:"天桥区是实施北跨战略的主阵地,作为主要的跨河大区,全区259平方公里面积中,有多达187平方公里位于黄河北岸,正可以借助向北发展的机会,优化产业结构,壮大县区经济。"

而对整个济南市而言,如果能打开城市向北的大门,将使天桥、济阳、商河、齐河等地连成一片,这将给济南都市圈发展带来强大的推动作用。

济南向北,要过不少坎

然而,尽管已喊了将近十年,目前这一战略实施仍没有取得实质进展。

这背后隐藏的,是城市向北面临的诸多制约因素。

首先是交通问题。虽然目前有济南黄河大桥、建邦黄河大桥等多个通道,但这些交通要道都要收费,这无形中增加了人们的心理阻隔。"交通问题可能让天桥发展慢5到10年。"有业内人士测算,减免跨黄交通费用,对于实现天桥区物流业、工业发展,推动黄河沿岸开发建设都将有重大积极意义。

提起跨黄河交通,人们总会寄希望于一度流传较广的穿黄隧道,"泺口穿黄隧道建设有望年内上马"的说法再次甚嚣尘上。然而记者采访获悉,隧道是否要建、何时建仍是未知数。"穿黄隧道早就由相关部门论证过,省交运集团曾经提出过一个方案,现在呼声较高,但黄河是一条紧邻济南北部的地上悬河,一旦出现险情势必危及济南安全,所以建不建还需要各方面专家的进一步论证才行,需要极端慎重对待。"毕筱奇说,15日和16日上午,他还和一些专家讨论了这个问题,"济南市也有不同的意见,区里和市里将进一步慎重论证的态度是一致的"。

"不能说现在是黄金集团在做这个穿黄项目,目前,包括河北岸的鹊山龙湖项目还没有规划确定,但此前一直是政府在主导开发。包括穿黄隧道,是不是立项还不知道呢,科研论证还没有做,根本谈不上年内动工的事。"天桥区区长李洪海也透露,和鹊山龙湖配套对接的穿黄隧道悬而未决,鹊山龙湖项目方案完善后,在将来也会通过招拍挂确定接手企业,不排除黄金集团配合开发。

穿黄隧道难以通过安全论证,免费过河成了另外的一个选项。天桥区相关责任人接受采访时说,在鹊山龙湖方案确定后,接手企业也会就此提出方案,比如根据建邦黄河大桥的年收费数额,由政府部门和龙湖项目接手企业各自负担一半的形式来实现免费通行,就是一个最新的想法。"目前正就此事和相关部门接触商谈,仍然只是一个意向而已。"

另一个困扰因素是缺乏用地指标和规划。李洪海介绍,天桥区在黄河北岸具备条件的建设用地屈指可数,土地大部分在农民手中,可用于"以业兴城"的土地少,项目想落地就困难。作为天桥区北跨的桥头堡之一,天桥区大桥镇党委副书记李雷无奈地表示,缺乏土地指标和规划是大桥镇迎接济南北跨的最大政策瓶颈。"大桥和桑梓店两个镇唯一的优势就是地盘大,两个镇的土地面积占整个天桥区的四分之三。但现在的问题是镇上没有基本用地指标,市里对现有土地如何进行利用又没有明确规划,只能眼睁睁看着一些项目来了却无法落户。"

北跨,还需多方支持

要发展,必须突破瓶颈,然而仅靠"单兵上阵"似乎并不现实。"很多问题不是在一个区县的层面上解决了的。"接受采访时,多位人士表示,制约北跨发展的因素较为复杂,需要从更高层面发力才行。

"取消过黄河收费需要市里的政策支持,或者与邻近地区比如德州市进行合作。如果能够首先在一座大桥取消收费,情况也能得到很大的改善。"天桥区发改委主任许宝利说,但这显然不是靠县区力量就能解决的,起码需要由市里出面。

而对于用地指标问题,则需要站在更高层面解决。"黄河北的土地调整需要有实质性进展,这也要上升到更高层面,需要市里倾斜。"对这一点,毕筱奇甚至有些着急,"调得越早越好。"

另一个急需解决的问题是,目前黄河以北县区发展由各县区根据自身条件制定计划,整个北部需要一个明确、统一的发展规划。

◀本报近期关于北跨做了大量报道。

他山之石

南京打造江北新城

南京的江北是南京的北大门,连接了南北主城区的交通枢纽中心。近几年,南京市政府将城市发展战略,从以前的隔江发展,变为以江为轴的发展,现在又变为跨江发展、拥江发展,江北新市区因此发展迅猛。

近年来,特别是江北行政区划调整后,南京市江北区域内外交通体系逐步完善。按照南京市的规划,未来的江北新城将有16条过江通道与江南主城连接。同时为了打造江北新城,目前一些大型商业配套也渡江而来,桥北商圈迎来崭新的"大商业时代"。崭新的商业版图为江北带来全新的居住和消费模式。

上海浦东成为"名片"

浦东新区位于上海市东部,地处中国沿海开放地带的中点和长江入海口的交汇处。1990年4月18日,党中央、国务院宣布开发开放上海浦东,在19年的发展历程中,浦东新区以开放促改革促发展,以国际化思路结合本地特色探索城市发展新模式,高起点规划建设基础设施,高标准发展高新技术产业和现代化服务业,打造外向型、多功能、现代化新城区,努力建设成为国际区域性经济、金融、贸易、航运中心。

2009年4月24日,国务院批复同意南汇区行政区域划入浦东新区,为国家战略拓展空间,增强动力,更好地发挥浦东在上海加快推进"四个率先"中的示范带动作用,在加快建设"四个中心"中的核心功能作用,以此为起点,浦东开发开放进入了二次创业的新阶段。