

B02

今日菏泽

## 思路开拓出路

全省名师送教菏泽

# “发展模式转型刻不容缓”

省发改委副主任段立宏、国土资源厅副厅长王玉志谈“转调”促菏泽高地打造

本报记者 姚楠  
董梦婕

24日,全省名师团队送教行动菏泽站的课程进入第3天,省发改委副主任、党组成员段立宏和省国土资源厅副厅长王玉志分别就转方式调结构、国土资源管理为菏泽发展支招建言。



## 菏泽资源丰富 更应科学布局产业结构

煤、牡丹、木材、棉花、多项政策利好……现在的菏泽,手中握有珍贵的资源,也面临着前所未有的发展机遇。目前经济仍欠发达的菏泽,要实现后发赶超,得会用,善用这些资源,找到效益最大化、同时对环境资源负担最小的方式。

“转方式、调结构,重点落在调结构上,产业结构要调整,不光要调整还要提升,企业组织结构要调整,空间结构要调整,城乡结构、要素结构都要调整,实际上调整是发展也是促进,相辅相成,包括城市化,都是跟经济相互促进的。”段立宏说。

### 拉长产业链 让两端“翘起来”

一块煤,开采出来直接售出价钱相对较低,但若作为玻璃原料就地加工,再卖出时价格不知翻了多少倍,而且节省了不少原料运费,这就是拉长产业链的魅力。

段立宏介绍,产业链长短以及是否完善是决定一个区域产业良性发展的重要因素,也是衡量一个产业强弱的标准。如果把产业链条上的各环节(研发设计、原料采购、仓储物流、生产制造、订单处理、批发管理、终端零售)按附加值、利润率大小进行比较,然后按其数值划出一条曲线,就会看到一个两端凸、中间凹的曲线形状,这条曲线通常称为“微笑”曲线,产业和企业的优势和实力均体现在“微笑”曲线的两端。她举出了苹果公司的例子:苹果公司研发和销售利润占52%,中间制造只占1%,其他利润为配套制造商获得。

段立宏说,菏泽经济相对欠发达,要实现后发赶超,跨越发展,必须借鉴成功经验,选择产业集群发展作为优化结构提升实力的战略举措。

要注重支持曲线两端高层次项目的建设和整体引

进,利用菏泽市资源、劳动力成本相对较低和产业基础优势,重点引进像东明中石油炼化这类的项目,除有雄厚的资本优势以外,更大的优势是强大的研发能力和发达的销售网络。

段立宏提醒,现代产业的发展不能一味追求生产规模扩大和产能扩张,应通过加快三次产业融合发展,延伸拉长产业链条,从而提高产业完整度和丰厚度,寿光的蔬菜市场,从蔬菜产业入手,积极培植专业市场,最后做到“卖全国、买全国”,就是产业集群培育的成功案例。

菏泽市煤炭、石油、木材等资源丰富,尤其是煤炭资源量大质优,应高水平策划、严标准要求,科学合理布局,与大型企业集团合作开发,最大限度的拉长产业链,提高精细加工深度。

### 没有落后的产业 只有落后的工艺

“转型发展不是放弃传统产业,而是谋求产业升级。不能单纯认为转方式调结构就是发展战略性新兴产业。传统产业不是落后产业,也不是过时产业,更不是夕阳产业。只有落后、过时的工艺和技术,没有落后、过时的产业和产品。”段立宏说。

在产业中,区分落后和先进的标准是技术水平高地、质量效益好坏、资源消耗大小、环境污染严不严重,而这也是转方式调结构的重点。

与发达地区相比,菏泽在发展战略性新兴产业上还缺少发展基础和优势,因此更要精选重点领域求突破。纺织、食品、医药、建材等是山东也是菏泽的传统优势产业,转方式调结构不是不发展这些产业,而要以提质增效为中心,着力优化传统产业结构,加速提升发展。只要掌握了核心技术,成为龙头老大,传统产业也能培育出

战略性新兴产业。

金正大公司就是个很好的例子,作为肥料生产企业,它不仅成为中国缓控释肥产业发展的领跑者,更是国家行业标准的制定者,这就充分说明了改进生产工艺和创新的力量。

### 依托资源优势 合理定位园区

目前,菏泽市有十个省级园区,发展势头良好,但整体来说工业基础还相对较弱,迫切需要跨越发展、加速工业化进程。科学规划、合理定位园区建设,为企业集聚发展提供条件,可实现生产基地化、片区化、规模化。

企业集聚有利于规模化推行清洁生产、节能减排和污染治理;有利于基础设施集中配套,提高道路、管网等资源利用效率;有利于发挥园区示范带动作用,引领区域壮大实力加快发展;有利于企业间相互协作,推进技术、管理等方面创新发展。

但在建设园区时,应科学规划、合理定位。段立宏提出,各县可以考虑在县区边界集中布局园区,促进各园区间联动配合,形成隐性的“大园区”,实现更大区域更广范围更高层次的企业聚集,而菏泽市提出的“巨东化工长廊”构想,通过精心策划,科学部署,可以将资源优势变为经济优势,在菏泽未来的发展中起到至关重要的作用,打造成全国两个重要的基地,一个油化工基地、一个煤化工基地。

菏泽可以围绕发挥煤炭、木材、农产品资源优势,大做文章,依托牡丹之都优势,发展花卉、丹皮、种子精深开发等产业,未来可以形成牡丹系列加工产业园区。依托专业市场优势,促进企业集聚,加强综合服务功能,发展“前店后厂”,吸引关联企业集中落户发展。

## 菏泽用地需求剧增 节约集约利用是出路

耕地减少的趋势在短期内难以逆转,土地供需矛盾十分突出。就菏泽而言,正处在跨越发展、打造鲁苏豫皖交界地区科学发展高地的关键时期,建设

项目日益增多,用地需求剧增。

“如何破解土地供求矛盾这一难题,实现保护耕地和保障发展的双赢目标,除了实行差

别化用地政策,落实好菏泽高地打造等重点区域带动战略的用地支持政策外,根本出路在于推进土地节约集约利用。”王玉志说。

### 节约集约用地是转调的实际需求

耕地问题不仅是经济问题更是关系到国计民生的重大政治问题。菏泽市耕地面积1247万亩,人均耕地1.3亩,耕地后备资源尤其匮乏,到2020年,全省耕地保有量1.12亿亩,基本农田面积9980万亩,菏泽市耕地保有量1241万亩,基本农田面积1078万亩,占全省的九分之一,必须严格实施耕地保护制度和节约用地制度。

经济和社会的发展不可避免要占用一定数量的耕地,2011年,菏泽市积极争取国家、省用地指标,狠抓城乡建设用地增减挂钩,报批征收土地4.4万亩,挖潜盘活存量土地1.07万亩,有效保障了经济社会发展用地需求。

山东省平均每年的建设用地需求在50万亩左右,而国家下达的建设用地指标却不足30万亩,节约集约用地,提高土地利用率,是可持续发展的客观要求,也是转方式、调结构的实际需求。

但是长期以来,由于土地产权制度、使用制度、管理制度等不完善、不健全等,致使在土地利用结构不合理,土地配制不科学,土地闲置、低效利用现象严重。

### 经济发展时期菏泽用地需求剧增

土地是农民最主要的生活资料和最基本的生活保障,土地供需矛盾十分突出,农民的征地补偿安置、安置区配套设施等往往得不到有效的保障,土地违法违規现象依然很严重。

“菏泽面临着一个跨越发展的阶段,在土地管理方面,耕地的压力等都很大,要加强土地管理来保障菏泽的经济发展。”王玉志表示,违法用地使农

民失去了土地,而就业和社会保障又得不到有效落实,直接影响了经济社会的发展。近几年通过开展土地市场秩序治理整治、土地卫片执法检查,建设项目日益增多,用地需求剧增。2010年,菏泽用地需求3万亩,2011年用地需求4万亩,2012年,按照GDP增长14%,固定资产投资增长20%,初步预算,菏泽用地需求将达5万亩,保障项目落地的压力会更大。

王玉志指出,耕地减少

### 提供用地保障节约集约利用是根本

土地管理面临着保护耕地和保障发展用地的双重压力,王玉志在报告中指出,菏泽是一个后发达城市,用地矛盾十分突出,要严格执行村镇建设用地规模,引导农村村民住宅建设按规划、有计划地逐步向小城镇和中心村集中,通过城镇建设用地的增加和农村建设用地的减少,来保障各个项目的落

地,为经济社会发展提供用地保障。

在发展中大力推进节约集约用地。一要落实节约优先战略,一些原有企业和项目通过现金技术等扩大产能,实现“零地”增长,新上企业和项目要严格执行用地定额标准;二是加强对旧城区存量建设用地的改造力度,研究制定支持楼宇经济发展

和城市地上、地下空间开发利用政策。菏泽城市中平房占了相当数量,改造潜力很大;三是调整优化城乡建设用地结构和布局,大力拓展用地空间;四要加强建设用地批后监管和集约用地考核评价,防止土地闲置;五要积极探索利用税收、地价等经济手段推进节约集约利用。