

## 看天下·中外观

5月15日,北京开始集中清理在京非法入境、非法居留、非法工作的外国人。其实,由于各种原因,“三非”外国人已经成为全球“移民潮”中很多国家面临的共性难题。为此,各国都出台了相应的管理办法。

►法国警方对北部港市加来的棚户区进行身份证大盘查。(资料片)



# 国外如何处理“三非”外籍人员

## ○新加坡 非法外籍劳工 面临牢狱之灾和鞭刑

据中国日报驻亚太地区记者李涛介绍,新加坡的自由法政策帮助它吸引了世界各国的人才,根据报道,新加坡现在总人口中,外国人已经占了1/4多,这还不包括那些已经成为当地永久居民的外国人。虽然新加坡对于外国人前往持相当开放态度,但是对“三非”外国人的打击处理力度是毫不手软的。

近年来新加坡发生多起外国人冒用他人护照,或者通过藏匿在交通工具中偷渡等方式,试图非法进入新加坡被当局逮捕的事件。

根据新加坡移民法的规定,非法入境或者逾期逗留者将被判处6个月以下的有期徒刑,并被处以至少三下的鞭刑,或者50000元人民币的罚款。而协助非法移民者的刑期最高可达2年。同样,在新加坡就业的外籍劳工,必须持有工作证,否则会被认定为非法就业者,不但会处以25000元人民币以内的罚款,而且还会面临牢狱之灾,面临鞭刑,还将会被遣送出境,并将永久被禁止再度进入新加坡。

## ○美国 雇用非法居留者 或负刑事责任

美国是一个由移民组成的国家,非法移民问题一直都是美国社会的热点话题之一。目前,美国共有超过1000万非法移民。据统计,2011财年,美国入境和海关执法局遣返的非法移民超过39.6万人。在全部被遣返人员中,超过21.6万人有犯罪记录。

据凤凰卫视驻美国记者庞哲介绍,据统计,进入美国的非法移民者逐年升高,而且远远超过了合法进入美国的人数。由于美国的经济困境,许多雇主为了节省成本支出,设法以现金支付的方式来雇用一些非法居留者,但是一旦被政府或移民局查获,就会受到严重的惩罚,处理的办法从罚款到负刑事责任不等。

对于非法移民来说,被抓之后查明身份,将被驱逐出境。

另外,有组织的犯罪团伙也常常以非法货运集装箱方式,大批贩卖人口,导致大量非法移民入境。一旦查获,受害者一般情况下会被递解回国,但是如果有各种理由申请避难,美国政府也会给予考虑。

对于管理和防止非法移民渗透美国社会,美国政府也在逐年改进移

民法。例如,在旅行时要出示合法身份证件,申请驾照和其他一些证件时也必须出示合法身份证件。

自从“9·11”恐怖袭击之后,非法移民问题往往由国土安全局参与处理,非法居留问题的性质就变得严重得多。

## ○日本 管理局专门开设 非法滞留举报邮箱

而在日本,经过政府多年的整治,目前非法滞留的外国人数量只有1993年的四分之一。

据《全球华语广播网》日本特约记者黄学清介绍,在上个世纪90年代,日本的“三非”问题相当严重。1993年没有有效签证,在日本非法滞留的外国人达到30万人,而在去年,这个数字降到了78000人。除了因为近年来日本经济形势一直不好的原因外,日本政府和民间为解决“三非”问题的努力也显现出了成效。

日本政府早在2004年就制定了五年以内将非法滞留的外国人数降低一半的目标,日本入国管理局专门开设了举报非法滞留的邮箱,警方对举报人会酌情给予5万日元以下的奖金。特别是从2007年开始使用指纹认证系统以后,以他人的名义入境日本的情况就更加困难了。

日本还规定,非法滞留的外国人自首,出境后一年之内不得再次入境,如果被警方拘捕强制遣返的,是5年以内不得入境。另外,雇用非法滞留人员的企业和雇主将以非法就业驻扎罪被判处3年以下监禁,或300万日元以下的罚款。

## ○法国 无证件停留 将处一年监禁

2012年2月3日,法国宪法委员会对一起非法移民案件的“合宪性优先问题”做出裁决,判定在法国无证件停留仍为犯罪行为。

法国法律认定无证件在法国停留为非法行为,将处一年监禁、370欧元罚款、三年内不得入境等处罚。

法国近来加大对非法移民打击力度,2011年驱逐了3.3万名非法移民,2012年计划驱逐3.5万名非法移民。为达到此目标,法国将加紧打击非法移民。

据联合国数据显示,2010年法国共有720万移民,约占人口的11.1%,是世界第六大移民接收国。同时,法国的非法移民也较多,一般认为约在40万左右。



2006年2月12日,一名外国人在王府井步行街上卖唱。



2011年8月20日,一名外国老鞋匠在北京金源燕莎购物中心的一家商铺门前摆摊。

## ○资料 2011年来华外籍人士 达2711万人次

据中国之声《全球华语广播网》报道,自改革开放以来,来华的外籍人士持续较快增长。据公安部数据,1980年外国人入境74万人次,2011年就猛增到2711万人次。随着越来越多的外籍人员融入我国社会,一些外籍不法人员也混杂其中,从事非法犯罪活动。5月8日,一英国男子在北京街头猥亵中国女性事件,再一次引爆了舆论。从本月15日起,北京市警方首次公开对非法入境、非法居留、非法就业的“三非”外籍人员进行清查,并鼓励市民举报疑似“三非”外国人,清查行动将持续一百天。

## 博览

### 驴子—— 倔强愚蠢系被误解

驴子自古以来就有倔强愚蠢的名声,但据英国《每日电讯报》报道,前不久,一些驴子和骡子领域的专家聚集在伦敦大学东方和非洲研究院,开了一场为期两天的驴子和骡子文化研讨会。研讨会的主题之一就是为驴子正名。

一名驴子保护专家在演讲中表示,几千年来,这种动物都被人们误解了。它们因为希腊作家荷马和伊索的描写,而背上了顽固和愚蠢的不好名声。但实际上,驴子从来都是最委屈的一个种群,它们勤勤恳恳,任劳任怨,为人们辛劳服务了几千年,却始终未能摆脱骂名。

这名专家指出,驴子之所以遭到误解,被人指责倔强愚蠢,是因为人们总习惯于拿它们跟马作比较,而从来没考虑到驴子作为一个单独种群的习性。

这位专家比较了驯养驴子和野生驴子之间的行为差异,并得出结论,驴子的反应迟钝在很大程度上要归功于人们的“奴役”,并且人们在潜意识里把驴子当成了“长着大耳朵的小马”,总会从心底里希望它们更聪明一些,反应更快一些,但驴子毕竟是驴子,它们无法达到人们期望的高度,才会成了愚蠢顽固的代名词。

据《青年参考》

### 40岁—— 人的大脑才成熟

《英国医学》杂志刊登的一份报告称,人脑的认知、记忆等功能从45岁走下坡路。《科学与未来》杂志文章却认为,该报告断章取义,没有足够的研究数据证明45岁是人类衰老的分水岭。事实是,人的大脑在40岁左右进入成熟期,认知及推理能力进入最旺盛的阶段,而且,大脑皮层易受外界刺激,应变能力也远远胜于20多岁的人。

文章称,真正抗击衰老的良方,是让大脑保持好奇、兴奋和愉悦。

### 北欧—— 有个“男人避难所”

北欧是世界上女权主义最为兴盛的地区,北欧男人也非常“贤惠”,做饭、购物、照料婴儿等都非常出色。不过,这些男人生活其实没那么幸福,不少人因为地位下降产生失落感,甚至患上心理疾病。

在丹麦首都哥本哈根的克里斯蒂安港,就有一家名叫曼德森特雷的“男人避难所”,由专业顾问为男性提供心理帮助。

这里设有专门的床位,供“避难者”住上一两天。来这里的男人有各种各样的原因,如突丧亲友、离异、失业等,最常见的是被老婆数落得精神焦虑。

那里的顾客非常多,常常人满为患。很多男人遇到烦心事,放下面子和朋友诉苦,就去“男人避难所”找医生谈一谈,发泄一下,心里轻松后也就离开了。

有报道称,北欧国家是幸福指数最高的国度,看来,这幸福的背后,也有不少男人的辛酸泪。

据《环球人物》

环球人物 杂志  
GLOBAL PEOPLE

未经许可不得转载