



# 分配改革已成深化改革焦点

郑功成做客齐鲁大讲坛详解收入分配制度改革



主办：省委宣传部、省社科联、山东大学、齐鲁晚报

本报济南5月27日讯（记者 李钢 实习生 田欣欣 李钰）从收入分配领域存在的问题，到下一步应该怎么改革，27日，做客本期“齐鲁大讲坛”的全国人大常委、中国农业大学教授郑功成先生深入浅出地分析了我国的收入分配改革和社会保障制度等相关问题。他提出，目前收入分配改革已成深化改革的焦点和重点，应高度重视，理性决断，分步推进。

一开讲，郑功成教授便坦言收入分配改革近年来受到了社会各界的高度关注。他分析说，之所以出现这种情况是因为收入分配事关基本民生，关系到每个人的切身利益，而目前我国收入分配领域存在着一些问题，对经济转型与持续发展产生着越来越不利的影响。

多年来，郑功成教授一直从事社会保障和收入分配相关领域的研究。他总结指出，目前我国的收入分配领域存在着普通居民和一线劳

动者收入低、收入差距大、收入分配不公和分配失范等三大“痼疾”。收入分配领域存在的这些问题激化了社会矛盾，造成了阶层或群体之间的情绪对立，也使人们没有明确的预期，不利于保持社会稳定；而普通居民收入低会抑制消费，不利于社会经济转型；更为严重的是分配领域存在的问题腐蚀了社会风气，使人们不再相信勤劳致富的传统美德。

因此，郑功成教授提出，改革开放前30年，我们一直在强调做大蛋糕，而现在到了将做大蛋糕和分好蛋糕并重的时期。“只有分好了蛋糕，才会有利于继续做大蛋糕并实现持续健康发展。”他提出，应当更新理念，强化对分好蛋糕的必要性、重要性与紧迫性的认识，同时制定长久公正的收入分配制度。

谈起今年下半年有望出台的收入分配改革方案，郑功成教授充满了信心。但他同时说，我国收入分配领域存在的问题是数十年来形成的结果，也是多种原因造成的结果，因此，不能指望国家在短期内彻底解决。“我们不能期望，方案一出来，就能彻底改变目前这个格局。我们的期望是，用10年的时间，基本理顺收入分配关系，扭转失衡的利益分配格局。”

齐鲁大讲坛由省委宣传部、省社科院、山东大学和齐鲁晚报联合主办，以“搭建思想平台、共享精神财富”为宗旨，每月两期，每期邀请一位嘉宾担任主讲。



27日，郑功成做客齐鲁大讲坛。  
本报记者 张中 摄

## 要让人民感觉到一年比一年好

郑功成：劳动报酬占初次分配比重应每年提高一个百分点

在讲座中，郑功成描绘了自己对收入分配改革的期望。

关于分配制度改革的问题，党和政府早就开始重视了。郑功成介绍说，2004年我国就启动了分配改革的方案设计，虽然现在与那个时候相比，情况发生了变化，但至今方案仍未能出台，这表明收入分配改革是个非常艰难的事情。

“现在利益失衡的格局是多因一果、多年一果，因此，不可能短期内立时解决，也不能指望单一措施就能立竿见影。”郑功成说，虽然现有的收入分配格局不可能短期内改变，但

收入分配改革却应强力推进。郑功成提出，现在的收入分配改革不能头痛医头、脚痛医脚，而应着眼于构建长久公正的收入分配制度。

为了促进收入分配改革，郑功成还提出，要制定几个约束性指标。“第一个指标就是劳动报酬占初次分配的比重，从现在开始，一年提高一个百分点，到2020年的时候，劳动报酬在初次分配里面能够占到50%以上。”此外，财政要加大对社会保障的支持力度，要真正保证用于社会保障的支出超过财政收入的增长幅度。

“社会保障制度的传统功能是解除人们的后顾之忧。”郑功成说，但现在社会保障的功能却不能仅仅满足于此。“20年前，社会保障的功能是雪中送炭，但随着社会的发展，它应该成为调节社会财富分配格局的一个基本制度，甚至可以说是根本性的制度。”

郑功成教授表示，在积极推进社会保障体系建设中，是否符合科学发展观的标准是，要看是否能够“确保让人民感觉到一年比一年好”。

本报记者 李钢  
实习生 李钰 田欣欣

## 6月底省市县政府机关实现软件正版化

本报济南5月27日讯（记者 杨振宇）27日下午，记者从我省召开的全省政府机关软件正版化工作会议上获悉，我省将进一步动员部署全省政府机关软件正版化，确保6月底前市县三级政府机关实现软件正版化，提前完成国家部署的任务。

目前，省政府42个部门中，已有3个部门完成采购任务，36个部门上报了采购计划方案，青岛市在全国率先实现

市县两级政府机关软件正版化，济南市也完成了市级政府机关软件正版化。

会议要求，各部门要对机关工作人员办公电脑以及网站、信息系统服务器实用软件的情况进行全面摸底检查，重点是操作系统、办公软件和杀毒软件的使用情况，逐一进行检查核实，建立台账统一登记，本着实用、适用、节约的原则，进行统一采购、安装和管理。

## 我省今年投87.3亿改造农村电网

还将投资186.29亿元用于城市和农村配网建设

本报济南5月27日讯（记者 杨传忠 通讯员 丁园园）记者从山东电力集团获悉，为了推进农村用电可靠性向城市看齐，山东今年在投资87.3亿改造升级农村电网的同时，将再投资186.29亿元用于城市和农村配网建设。

为了让城乡用电“无缝对接”，山东电力大力推进农网改造升级工程，2012年确保完成投资87.3亿元，187项农网改造升级建设任务。建成8个电气化县、135个电气化乡（镇）、6182个电气化村。6月底前将完成172万户

的农村“低电压”综合治理三年目标任务，届时，电压质量与供电可靠率将得到进一步提升，城乡供电能力大大增强。

以农网改造升级为契机，山东电力集团计划2011年至2013年三年间，实现城区配电自动化。今年，公司投资186.29亿元用于城市和农村配网建设，上半年实现17个市公司配电自动化系统主站上线运行，年内完成50%存量线路的智能化改造，新建966条配电线路全部按智能化标准建设，进一步提升互联互通

能力和自动化水平。在提升农村供电硬件建设的同时，山东电力也统一了城乡用电服务标准。2012年，山东电力明确提出“电网建设同步、电网同质、服务同优”的战略目标，全力推进城乡电网同质。

此外，我省加快城乡“一户一表”改造力度，全面拓展居民电费交纳方式，2012年底基本实现为客户提供城市5种、农村3种及以上可选缴费方式的目标，力争实现城市“十分钟缴费圈”、农村缴纳电费“村村设点”。

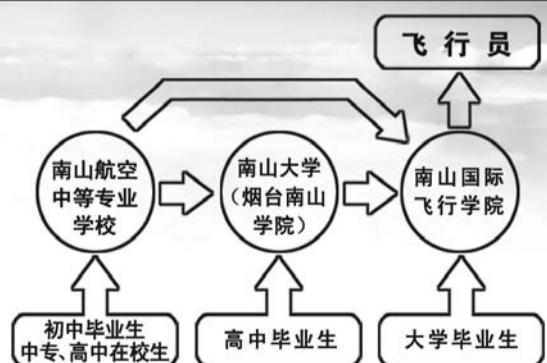
## 追梦蓝天 启航南山

——南山教育集团构建飞行员培养高速路

航空飞行员是年薪几十万到百万以上的“金领”阶层。一旦成为飞行员，将会改变个人乃至整个家庭的命运。据权威分析，我国飞行员年需求量将达到一万名以上。为适应航空业发展，位居中国企业500强前列的南山集团斥资36亿元，建立了完整的飞行员教育、培养和就业体系以及商用航空相关服务的产业链。

南山大学（烟台南山学院）是国家教育部批准设立的本科层次普通高校。学校以“学历证书+飞行驾照=金领职业”为特色，各专业均招收航空飞行后备生，学生在修满本专业规定学分取得学历证书后，可进入南山国际飞行学院学习航空理论和飞行技术。南山国际飞行学院是南山大学（烟台南山学院）的二级学院，是从事私用和商用飞行驾驶员执照培训的CCAR141部飞行学院。学员通过航空理论和飞行技能培训后，可取得中国民航局颁发的私用和商用航空器驾驶员执照。大学本科毕业生符合入学条件的可以直接进入学校学习。

南山航空中等专业学校（南山职业技术学校）是教育部认定的首批国家级重点中等职业学校，学校招收以初中毕业生和中专、高中在校生为主的航空飞行后备生，学校坚持专业教学与航空教育相结合，学生学习期满可以升入南山大学（烟台南山学院）、南山国际飞行学院学习飞行技术。



### 联系方式

烟台南山学院 咨询电话：0535-8609070 8609225 8590603  
网址：zs.nanshan.edu.cn E-mail: zsb@nanshan.edu.cn  
手机网址：wap.nanshan.edu.cn  
烟台南山学院国际飞行学院  
咨询电话：0535-8609785 8737936 传真：0535-8807519  
网址：hk.nanshan.edu.cn E-mail:nanshanhangkong@163.com  
南山航空中等专业学校（南山职业技术学校）  
咨询电话：0535-8607111 8607222 8607333 8606666  
网址：www.nszzedu.com  
各校地址：山东省烟台市龙口东海旅游度假区 邮编：265713

齐鲁晚报  
生活日报  
广告中心服务电话

广告中心客户部：  
0531-82263228 82263229  
82106357 5106352  
82106150 82106155  
投诉部：82106177 82106155  
(E-mail: geng6666@vip.sina.com 82106232)  
财务部：0531-82106359  
报账部：0531-82106266(主任办)  
82106139 82106269 82106137  
82106138  
省内代理部：82263250 82263260  
省外代理部：82263252 82263260  
经济周刊部：82263252 82263260  
地方广告部：82263243 82263260  
分类广告部：82106108  
82106128(征订)  
地址：济南市经十路16122号  
邮编：250014