

为进一步提升农村公路通达深度和服务能力,省交通运输厅从去年起,在全省组织开展村级公路网化示范县活动。主要解决村级断头路问题,实行主要街道与邻近公路的连接通达;改善和实现村与村之间的必要通达;每个行政村建设1-2条主要街道,改善农村生产生活条件。经交通运输等部门的努力争取,莒县被确定为全省首批35个村级公路网化示范县,建设规模为976.4公里,总投资3.36亿元,获省补资金1.512亿元,需地方自筹1.85亿元,要求两年完成。“村级公路网化示范县”的成功争取,对于进一步改善农村交通条件、方便人民群众便捷出行和生产生活、促进县域经济繁荣发展具有重要的现实意义和深远的历史意义。

构筑富民强县的起飞平台

——莒县加快推进村级公路网化工程建设纪实

徐信明 杨明晓

初夏时节,走马莒县,在广袤的农村,但见处处机声隆隆,运料车来回穿梭,施工人员挥汗如雨,一幅幅农村公路建设的火热场面令人振奋,一条条平坦的农村公路在建设者的脚下延伸。

这是莒县加快推进村级公路网化工程建设的集中写照。

在推进网化公路建设中,莒县坚持采取思路调动、政府推动、政策拉动、上下联动“四轮驱动”工作法,高起点规划、高标准建设、高质量养护,一场由上级政策鼎力支持、各级党政广泛发动、交通运输部门组织实施、广大群众热心参与的农村公路建设攻坚战正在全县打响。

截止目前,全县累计开工建设项目384个,完成项目312个,完成硬化446.1公里,占总工程任务的45.8%;完成投资1.53亿元,占总投资的45.4%。

思路调动, 抢抓机遇促发展

莒县是农业大县,农村公路建设起着举足轻重的地位。近年来,莒县抢抓加快农村交通建设的政策机遇,大力开展农村公路建设,农村交通条件得到极大改善。“十一五”期间,全县累计投资3.4亿元,大修改造县道107公里,硬化乡村公路580公里,改建农村公路桥梁125座。截止2011年底,全县农村公路通车里程达2170.7公里,直接受益群众达83万人。农村公路在促进经济发展和保障群众增收致富中发挥了重要作用。

莒县作为全省首批村级公路网化示范县,省厅批复莒县网化公路建设规模为976.4公里,总投资3.36亿元,省补助投资1.512亿元,地方自筹1.85亿元,两年完成。

前所未有的工程量,前所未有的资金量,如此繁重的建设任务,在如此短的时间内,如何才能完成?农村公路建设离不开老百姓的参与,如何才能调动起老百姓的积极性?一个财政贫困大县,如何才能破解这一“资金”瓶颈?

思路决定出路。莒县县委、县政府主要领导实施“交通惠民”的决心从未动摇。通过“取经”、“充电”、“加压”等一系列工程紧锣密鼓地实施,全县上下达成了“解放思想搞建设,广辟财源抓投入,千方百计抓落实”的共识,县委、县政府将村级公路网化工程建设列为“十大为民办实事工程”之首,并将2012年作为全县实施村级公路网化工程的“攻坚年”,全县上下迅速形成了层层动员,政府重视,交通牵头,部门配合的大干快上气势。

莒县县委副书记、县长王洪彩在去年的全县交通运输工作会议上告诫各乡镇街道负责人:机

遇当前,我们“等不起”,“慢不得”,更要“坐不住”,项目投入上热下冷显然不行,要让两头都热起来,各级都要为村路网化工程建设提供一切方便,排除一切阻力,力争两年任务一年完成。

政府推动, 筹集资金强保障

资金是公路建设的关键。3.36亿元的网化公路建设投资简直是天文数字。如果单靠政府投资或群众投劳投资,是很难按时按量按质完成的。如何解决筹资难题,成了村级公路网化工程建设的破题之点。

面对这一难题,莒县县委、县政府紧紧抓住“有钱办事”这个“牛鼻子”,顶住财政压力,充分吸取在全省率先实施“244”融资模式即县财政、乡财政与交通运输部门养护资金分别投入占总工程额的20%、40%和40%,破解乡村道大中修难题这一成功经验,积极发挥政府主导作用,坚持上级资金专款专用,县乡财政足额保障,民间资金合理利用的原则,在“筹、引、补、投、捐”融资“五字”上下功夫,发动群众投工投劳,鼓励个人、集体和各类经济实体多渠道投资建设村路网化工程。

莒县充分发挥上级扶持资金的杠杆作用,作为项目启动资金专款专用。同时,明确县、乡财政要足额保障,要求各乡镇要向县村级公路网化工程领导小组办公室出具配套资金承诺书,于今年6月30日前将配套资金的50%上缴县财政,剩余配套资金于12月31日前全部交清。

社会捐资行动来了。为了筹措建设资金,各乡镇(街道)领导不顾面子,跑破鞋子,磨破嘴皮子,积极开展筹资活动,补充网化工程,营造了支持家乡建设的氛围,强化了“公路建设,人人有责”的意识。全县已筹集社会资金达2000万元,个人捐款在10万元以上的达20人。

众人拾柴火焰高。目前,全县自筹配套资金已逾9000万元。在资金管理使用方面,莒县所有网化工程建设资金实行专户存储,专人管理,专款专用。严格实行计量支付,由县村级公路网化工程建设领导小组根据工程进度按期拨付,并预留1万元/公里的工程质量保证金,在工程竣工经省、市、县验收合格后再拨付。解决了资金制约瓶颈,莒县明显加快了网化公路建设步伐。

政策拉动, 统筹全局聚合力

工程未动,政策先行。莒县在推进网化公路建设过程中强化



莒县县委副书记、县长王洪彩视察施工现场。

制度管理,年初,莒县人民政府在广泛征求各界意见的基础上,制定出台了《莒县村级公路网化工程建设实施方案》、《网化工程建设资金管理办法》、《网化工程招标投标管理办法》,以及《网化工程质量管理办法》,从政策、制度、管理等方面明确了网化公路建设保障措施。

建设程序明确。所有网化工程建设项目实施工程招标投标制、项目法人制,项目合同制,工程监理制,质量验收制,安全廉政合同制,项目责任人公示制,所有项目县里统一组织和监督招投标,严禁无资质和借用资质的施工队伍进入网化工程建设市场。同时,莒县交通运输局按照配套资金筹集、村民建设热情、组织机构、管理方案、路基整培等要素确定建设项目村,根据工程进度、建设质量、重视程度实行以奖代补,对行动迟缓、虚报筹资骗取立项的予以取消立项和通报批评,对行动快、重视程度高,筹资到位的乡镇,村予以追加项目奖励。凡是配套资金筹措不到位,路基整培不合格的路段,一律不得开工建设。

工作职责明确。结合工作实际,莒县人民政府进一步明确了各乡镇(街道)及有关部门网化工程建设工作任务与分工,并将网化公路建设结果作为县委、县政府考核乡镇(街道)班子的内容,调动乡镇(街道)及各有关部门的工作积极性,促使网化公路建设从部门行为转变为政府行为,从行业行为转变为社会行为。

支持政策明确。我县实施“三个倾斜”支持政策,凡纳入网化工程规划的项目,只要乡镇(街道)积极性高,配套资金筹措到位,路基整培合格,在项目安排上倾斜,优先安排前期工作和投资计划;在

资金兑现上倾斜,提前预拨启动资金,缓解地方筹资压力;在技术指导上倾斜,积极组织建设养护技术人员深入一线培训指导,提高施工管理水平。有力的政策支持,使广大农民群众修路积极性空前高涨,全县上下形成了“心往路上想,钱往路上投,力往路上使,人到路上干”的建设氛围。

上下联动, 落实责任重推进

网化公路建设事关国计民生,既要有限的资金用在“刀刃”上,还得把其建成真正的民心工程。如果没有完善的组织领导,责任落实体系和奖优罚劣的明确态度,就无法高标准完成好。

为切实加强网化公路建设的组织领导,莒县成立了由县长任组长,分管县领导任副组长,各有关部门主要负责人、各乡镇(街道)政府(办事处)主要负责人为成员的领导小组,建立了宣传报道、工程建设、征地拆迁、环境综治、综合保障五个指挥部,分别由1名县级领导挂帅,统筹协调推进网化工程建设各项工作。各乡镇(街道)按照“统一规划、分级负责、规范管理、权责一致”的原则,分别成立了相应工作领导小组,具体负责本辖区网化工程建设的组织实施工作。县委、县政府多次召开专题研究网化公路建设工作会议,定期督查网化公路建设进度。

4月20日,莒县在果庄乡唐家庄至朱家崖头公路建设项目现场,专门举行了由县、乡、村干部和部分村民代表参加的网化公路工程建设开工仪式,对工程开工要求、建设标准等进行了现场观摩。

质量是工程建设的生命。莒县严格实行“政府监督、社会监理、企业自检”三级质量保证体系和工程质量终身负责制,建立了质量举报制度,设立了举报信箱和举报电话。同时,县交通运输部门、乡镇(街道)和村各派一名专管人员,签订质量管理责任状,建立了“三级”联合监管网络。

据莒县交通运输局局长纪同坤介绍,为了切实加大对网化公路建设工作的指导、监督和服务,我们投资20余万元建立了工程试验室,专门抽调3名班子成员,12名技术人员,分三个小组,对全县所有在建项目每天至少进行一次巡检,工程现场设监理员、义务监督员,重点从路基处理、水泥、砂石料配比、振捣密实度、表面平整度等进行全方位、多层次、不间断监督检查。截止目前,全县已建工程优良率稳定在85%以上,合格率达到100%,受到了上级交通主管部门的一致好评。

莒县还将网化公路建设纳入了全县乡镇(街道)综合目标考核内容,把工程质量纳入奖惩范围,对考核结果较差的,将酌情减少项目计划或资金补助。工程竣工后,首先由县村级公路网化工程建设领导小组进行初验,验收合格后报请上级进行竣工验收,不合格的工程不得交付使用,不再拨付上级补助款,已拨付的限期追回,并追究有关责任人的相关责任。

一条条水泥路在延伸,一段段平坦路在相连,一辆辆客车往来穿梭,一批批农产品装上飞驰的货车——“村级公路网化工程”正如一夜春风,给莒县经济发展插上腾飞的翅膀,承载着几十万农民的希望奔上富民强县的小康之路。



网化公路试验室一角。



小店镇金墩一山网化路施工现场。