

涉改车辆拍卖会

主办单位——温州市公共资源交易与行政审批服务中心
温州产权交易拍卖行有限公司

温州车改“钱动力”

6月24日，温州
涉改车辆拍卖会现
场。

文/片 本报记者 刘德峰

从1993年至今，公车改革一直在各地断断续续地进行，却又大多归于静寂。

近日，温州启动了一场号称“力度最大的地方政府公务车改革”。但从车改开始之日起，质疑和期待就一直相伴而生，“3100元/月补贴是否太高”、“会不会拿了钱车照坐”等疑问一直在网上发酵。

不车改时，老百姓骂，车改了，还是有人骂。在质疑声背后，北京大学宪法行政法研究中心副主任王锡铎说，也许是车改的主体错了，“不应该自己改自己”。

一次“最彻底的车改”

“8万9千元一次，8万9千元两次，8万9千元三次，成交！”随着拍卖师不断的落槌声，6月24日，215辆公车在温州瓯海区人民大会堂被买走。按原计划拍卖的256辆公车，撤拍30辆，流拍11辆，总成交价格达到1060万元。

在4月10日《关于温州市市级机关公务用车制度改革实施意见》(又被称为“53号文件”)出台两个多月后，在近10年的准备工作完成后，“温州市市级机关公务用车制度改革”正式开始。

温州车改的政策刚一公开，就迎来一片叫好声，甚至有人誉为“力度最大的地方政府公务车改革”。温州车改办主任陈波也说，此次车改做到了三个“最彻底”：即车改确定的范围最彻底、涉改车辆最彻底和领导干部改革最彻底。

“市级党政机关、人大机关、政协机关、事业单位、民主党派、群众团体(含上述机关单位主办的协会、学会等)和市级功能区中除省管领导干部用车，必须保留的执法执勤用车以外的所有公务用车”——53号文件这样描述车改范围。据温州市外宣办有关人员介绍，在这个范围内的车改，涉及市直89个系统(单位)，共有行政机关、事业单位351个，涉及12101人。

同时，按照“应改尽改、当留则留”的原则，温州车改后，预计各涉改单位共留用执法执勤车辆400辆左右，其余近1400辆公车将全部予以处置和公开拍卖。

领导干部尤其是主要领导，是公车使用最大的既得利益者，主要领导是否积极

参与车改，一定程度上事关改革成功与否。“我市首先从市直单位主要领导人手，所有的涉改单位党政一把手必须带头参加车改，扫除领导层对改革的干扰和阻力。”陈波说。

于是，在“彻底改革”的理念指导下，按照“近程货币化，远程市场化”的改革思路，温州市政府于年初，组建了以市委副书记、市长陈金彪为组长的公车改革领导小组。

“货币化、市场化”依旧是主角

货币化、市场化改革方式并非温州首创，而温州用“近程车补差异化，不搞‘一刀切’”来描述自己的特色。

温州车改把在职的市级机关工作人员，按照不同职级，划分成七档补贴标准。其中，补贴额度最高的是正县实职，平均车补2800元；补贴额度最低的是“办事员及其他人员”，平均车补400元。

之所以用“平均车补”这个概念，是因为本次车改还确定了89个参加车改系统(单位)的类别，分别核定为一类单位、二类单位和三类单位，并依此实行不同车补标准。以“正县实职”为例，一类单位的补贴额度为3100元，二类单位的补贴额度为2800元，三类单位的补贴额度为2500元。

此外，涉改单位在不突破车补总额的前提下，根据内部同一职级不同岗位或同一岗位不同公务活动，可以在100-400元差别幅度内自行确定车补标准。

对单位的分类，以及给予涉改单位一定自由的做法，温州市车改办称之为“两级车补动态调整机制”。显然，温州车改办想增加政策的执行弹性。

值得一提的是，为了避免“换个说法多拿钱”之嫌，个人车补的发放不采用现金发放的形式，而是由涉改单位按规定标准分月存入涉改人员的市民卡，由个人包干使用。“不可提现或挪作他用”，车改政策中强调。

“这个车改措施比较灵活，能以具体用车量的不同确定车补数量，这在国内还是第一例。”长期为公车改革奔走呼号的湖北省统计局副局长叶青说。

用补贴来购买近程用车服务，而在远程公务交通方面，温州车改采用了市场化运作的方式。

自6月20日起，由温州市交运集团组建的温州市公务用车服务有限公司试运行。当天第一笔租车业务来自温州市委政法委，租用一辆轿车和一名司机前往金华。试运行首日，该公司收到了6家单位共15笔租车订单。

据温州市外宣办介绍，温州市公务用车服务有限公司，按市场评估价从涉改车辆中优先选购200辆，专门为市级机关远程和应急公务用车提供服务。县(处)级领导干部远程(市域外500公里内，超500公里的按实际情况凭发票报销)由服务公司提供用车服务。

该公司办公室副主任麻晓娟说，现已有73辆汽车正式投用，其中10辆雪铁龙轿车为新购置；另外63辆是从市级机关公车改革首批涉改车辆中购置的，主要以轿车和商务车车型为主，品牌以帕萨特、丰田、大众居多，由该公司以社会评估价采用分期付款的形式支付。

“公务用车租赁产生的费用，是由各用车单位从公务远程费用专户中支付

的。”温州市外宣办工作人员告诉记者，这个公务远程费用，是由温州市财政局按原渠道核定的。

在这场看似复杂的车改中，“货币化、市场化”才是车改舞台上的主角。

3100元是不是太高

尽管温州车改办尽量吸取了其他城市车改因发放补贴而引发争议的教训，但随后网上铺天盖地的对“3100元”的质疑，仍是出乎他们意料。

“每个月3100元的个人公车补贴，肯定高了。”就连十分支持温州车改的叶青也说，温州车补在全国正处级干部里面可能是最高的。

一类单位正县实职3100元/月的标准是如何确定的呢？

实际上，温州公车改革方案中确定的个人公务用车补贴，分7档，3类，共21种补贴额度。而公众的目光却大多集中在3100这个数字上，因为这个数字不仅超越了杭州和惠州相继创下的2600元/月和2800元/月的纪录，而且这个补贴额度已经超过了很多人拼命工作才能换来的月薪。

记者从温州市外宣办了解到，温州市车改办并不认为公众关注的这个数字高了。温州市车改办称，温州仅有18个单位的正县实职，享受月补3100元的标准。另有18个单位的正县实职，享受月补2500元的标准。“车改涉及正县实职155人，大多是市直机关单位主要领导，工作非常繁重，一类单位正县实职车补一年共计3.72万元，远远低于公车年费用支出10.2万元的平均数(车改中测算所得)。”

下接B02版

□李博亚：“90后”英雄

B04-B05·读人

□非洲人混在广州

B06-B07·在人间