

## 深读·封面故事

(上接B01版)

“现在地方上想怎么定就怎么定,太随意了。”叶青表达了自己的担忧,“钱可以再少一点,我自己一个月补贴1000块钱,勉强是够的。”

一位温州市政府官员曾对媒体表示,温州市区相对比较小,一次打车50元可以跑遍市区中心一圈,再按一个月20个工作日来回计算,一个月也要2000元费用。

“即便减掉1000元,按官员级别来说,温州车贴在全国也是最高的。”叶青说,补贴这么高,将给当地车改带来负面影响。“如果车贴太高,各地都要这么改,甚至会导致中国公车改革夭折。”

而就在2009年,辽宁省辽阳市车改就是因为补贴过高才被喊停的。

## 用钱买回的公车特权

除了3100元/月的最高补贴额之外,远程用车服务费用可以通过涉改单位的远程公务交通专项专费报销也颇受关注。

于是,北京大学宪法行政法研究中心副主任王锡锌说,“既然个人公务用车补贴是服务于公务用车的需要,那么为何不集中在单位?这部分补贴的集中使用和市场化并不矛盾,个人租车出行完全可以刷本单位的公务用车卡。”

王锡锌认为,车改的前提是应该搞清楚其主体,也就是说都是哪些人在使用公车。即使一定要发放个人公务用车补贴,也应该弄明白“哪些人该拿”这个问题。“补贴发到个人身上,难免会造成一些人因为想节省而影响公务。”王锡锌说,为什么一定要发车补,而且还把标准定得如此高,“除了这是另一种特权之外,还有什么理由呢?”

备受关注的还有温州市公务用车服务有限公司,该公司的性质是国有企业。据温州市车改办介绍,温州市公务用车服务有限公司,可按市场评估价从涉改车辆中优先选购200辆,专门为市级机关远程和应急公务用车提供服务。

企业性质以及企业的监督管理权牢牢掌控在政府手中,甚至连该企业购买政府车辆也不走公车拍卖程序,而是“优选”和“市场评估价”。种种因素聚在一起,导致网上“垄断”与“换汤不换药”的质疑越来越多。

陈波告诉记者,“选择国有企业作为远程公务用车的保障,主要考虑公务运行的特殊性和国有企业经营的属性,保证改革过渡阶段的平稳衔接,不至于由于服务不到位冲击改革,同时也为过渡阶段进一步市场化打好基础。”温州车改中所谓的“市场化”改革,其实并未完全交给“市场”来解决。

温州车改中确定的“货币化、市场化”方案,在努力吸取以前其他城市车改失败教训的同时,却也并非“最彻底”。究其原因,不论是叶青还是王锡锌都认为,这是一场坐公车的人确定的车改方案,是“自己改自己”,那么制定出来的方案难免是有利自己的。

而王锡锌教授更加明确地向记者指出,货币化的本质是赎买,只是用车改后补贴的钱,把车改前使用的车换掉了而已。“公车改革如果不跳出自己说白话、自己改自己的程序,如果不让市民广泛地参与和讨论,仍然不会走向成功。”王锡锌说。



温州市政  
府因为车改正  
陷入一场舆论  
漩涡中。

# 如何跳出 “自己改自己”的怪圈

本报记者 刘德峰

毫无疑问,民众是支持车改的。济南有“专拍哥”,广州有“区伯”,此外,还有很多民众在日常生活中坚持抓拍特权车,并在网上曝光特权车的违规现象。

2010年3月,温家宝总理在国务院第三次廉政工作会议上明确指出,我国已经具备了公务用车配备使用制度改革的条件,要在严格

规范公务用车配备使用的同时,加快推进公务用车配备使用制度改革。车改,很快成为顺应民意的潮流。

从广东惠州到浙江杭州,再到温州车改,“货币化、市场化”的探索,也成为车改的主流。

但随着多个城市车改工作的进行,本是为顺应民意进行的改革,却并未得到老百姓的充分肯定。近年来的每次车改,都会招来一片质疑声。与“货币化、市场化”相伴,质疑声也集中体现在这两方面。

温州车改伊始,温州本地的网络论坛就掀起了大讨论,各地媒体记者也纷纷涌入温州。支持者呼吁“请给温州公车改革更多的宽容”,反对者则把炮口指向个人公务用车补贴额度。

然而,就在双方为车改辩论的同时,温州市放弃了最初的高调宣

传,转而低调进行。陈波说,温州车改采取了比较谨慎的态度,强调只做不说或多做少说,可能也正是因此,才导致对车改政策理解不透产生的种种误解。

而正是在温州车改办避而不谈车改问题期间,质疑声慢慢发酵扩散,并占据了公共舆论空间的主导地位。

由于民众对于车改补贴额度的计算过程无法求证,许多人便开始对这个补贴进行各种猜算,其中包括一些媒体,通过掌握的确凿资料进行核对。

温州论坛一位名叫“天降虹魔”的网友,通过自己的计算方法得出,一个参与车改的市级单位,在车改后每年可节约15万元费用;而另有媒体则通过一份《温州市发改委公务用车制度改革实施方案》计算得出,该单位及其下属单位在车改后,每年比车改前还要多支出近30万元。

面对质疑回应无力,这只是质疑声得到迅速扩散的一个因素。王锡锌认为,如果温州在车改前没有做好超标、超编配车的清理和规范,那车改就失去了重要的前提,也必然带来三方不满:领导不满意、下属不满意和群众不满意。

在之前的广东惠州车改中,王

锡锌调研时了解到,领导的不满在于“有公车的才能改,那些没有公车使用权的人凭什么拿补贴”;下属的不满在于“作为跑腿最多的人,为什么拿的补贴最少”;而群众的不满在于“有些人本就不该配有公车,车改后车被拿掉了是应该的,但他又拿到补贴了,这是什么道理”?

直到现在,王锡锌仍旧这样看待温州车改,他认为从惠州到杭州,再到温州车改,本质上并没有发生变化。三个方面的不满意,仍旧存在。

在王锡锌看来,一次成功的车改,必须要以按规定全面彻底清理违法、违规公车为前提,然后再进行货币化补偿。同时,补偿不应该发给个人,而应集中于涉改单位的公务用车账户。最重要的是,在车改进行之前,还要广泛听取群众的意见,并让群众的意见在实施过程中得到彰显。只有这样,才能解决现行车改中存在的程序问题,跳出“自己改自己”所带来的“三方不满意”怪圈。

与王锡锌不同,叶青认为温州车改已经接近自己理想中的车改模式。“温州车改之所以广受质疑,是因为大家对车改的期望值很高。实际上,货币化改革是最为简单,

也是最为实用的一个方法。”

叶青说,车改补贴的存在,是一个国际惯例,想要彻底取消仍存在一定难度,“关键是国家层面应该尽快划定一个车补的上限和下限,让以后的车改有据可循。”

可无论外界如何评价,温州车改仍在按照自己的节奏前进。截止到7月6日,温州市已核定需清理车辆1275辆,保留执法执勤等车辆265辆,两次拍卖涉改车辆420辆,还审核通过了335家单位的车改方案。

陈波说,下一步将继续清理上交的涉改车辆,有计划逐步分批处置和公开拍卖,并在抓紧审核剩余16家单位的车改方案。同时,温州市车改办还将审定11个县(市、区)车改方案,指导推进县(市、区)车改各项工作。按照改革计划和工作进展情况,预计市级机关车改工作在7月底基本完成,11个县(市、区)在12月前基本完成。

“我市将继续坚持群众路线,注意广开言路,加强与新闻媒体的沟通,不断研究解决公车改革过程中出现的新问题、新情况,积极稳妥地推进公车改革。”这是温州市车改办近日在回应媒体质疑时的表态,但车改效果究竟如何,还是一个未知数。

齐鲁晚报  
分类广告

全省发行 用广告效果说话!

0531-80692956、86129364、86129164、86129316、86919980

省版广告诚招  
各地城市加盟

诚招城市广告公司加盟: 13573109167

优秀员工: 蔡珂 13954139988 地址: 经七纬五路75号泉景恒基商务楼408室

高分考生也关注的学校和专业

——山东力明科技职业学院(中西医结合大学)

全国民办唯一开设口腔医学和临床微创等医学专业最多,创新专业学前教育专业可获医护资格; 泉城广场法籍主设计师承办建筑学院; 微软技术高教, 药学入学享受企业助学金等, 好就业, 给你更多惊喜!

电话: 0531-88333333 网址: www.6789.com.cn

山东建筑大学

2012年成人教育全日制班招生

1.专升本: 土木工程、工程造价, 在校学习2年;

2.高起本: 土木工程、工程造价, 在校学习4年;

3.专科: 建筑工程技术、工程造价, 在校学习2.5年。

报名网址: <http://sjcj.sdjz.edu.cn/bmxt/>

咨询电话: (0531) 86366518, 86367083, 86366331, 86366332;

手机: 18678771541, 13964032727

详细内容请登陆网站 [sjcj.sdjz.edu.cn](http://sjcj.sdjz.edu.cn) 查询。

招生培训

国办高校 海事招生

校企合作, 确保就业

职业稳定, 收入丰厚

可获统招高校文凭 金融专业

同时招生 咨询报名电话:

0543-5089758 13854390100

迅腾国际软件学院软件、动漫、网络招生

2012年秋学籍, 国家统招学历, 学制3年。学习期满, 经论文答辩合格, 颁发国家统招的大学学历证书; 通过认证考试, 颁发国家工信部认证的全国信息化工程师证书, 国家官网可查, IT行业和企业广泛认可。

各专业学生属于定向培养, 统一推荐至高科技企业就业。

软件工程、动漫设计、网络与数据安全三大特色IT专业报名中!

网上报名: <http://www.tjxt.net>

报名电话: 0531-88801881 18660192478

欢迎应往届高中、中专、技校毕业生报考我院!

山东大学

企业投融资与资本运营三班

即将开学 0531-82523306

地理风水培训班

8月11日开班, 中国风水科学研究院徐金山院长授课 [www.fswww.org](http://www.fswww.org)

临沂市解放路151号 15053956161

一级建造师考前培训

报名开班 053181180212

◆成考保过 053188348137

◆高考包录 18615236660 李

临沂电力学校招生

国家级重点学校, 招初中生直接上“三二连读”

大专班和中专班(初中、高中生均可), 毕业后到电

厂、供电单位工作, 人事局办理就业派遣手续。

地址: 临沂市北城新区环城快速北环路西段 电话: 0539-8532618 8530909

济南海洋畜牧兽医专修学院

招生: 0531-84550888 网址: [www.hyxmxy.com](http://www.hyxmxy.com)

友情提醒: 使用信息请交易双方认真检验对方有效证件, 谨慎交易, 请勿直接汇款, 本广告不作为任何法律依据。