

重点

一天92个中央部门爆发式公开“三公经费”

今年晒“三公”，讲一个“细”字

本报综合新华社、中新社消息 与去年中央部门首次公开“三公经费”持续时间较长不同，今年各中央部门在19日“爆发式”集中亮相。截至19日19时，已有92家部委在其官方网站上公开了部门决算及“三公经费”等情况。

从已经公开的部门来看，亮“细账”、重“节流”、严控“三公经费”规模成为显著特点。

记者浏览各部委网站发现，很多部委在其官方网站首页突出位置“高调”亮相其决算，不仅统一了格式，增加了表格和解释说明，而且图文并茂，力图用更形象的方式让公众看明白。

与去年一串串让人费解的数字相比，今年中央部门公开的“三公经费”内容更加细化。

中国地震局19日在中央单位中首个以决算书形式公开2011年度部门决算，其“三公经费”、行政经费情况同时公开。数据显示，2011年，中国地震局“三

公经费”财政拨款预算为5770.37万元，全年支出5607.43万元。

在中国地震局“三公经费”中，因公出国(境)支出决算639.74万元，占11.41%；公务用车购置及运行费支出决算3562.93万元，占63.54%；公务接待费支出决算1404.76万元，占25.05%。

在因公出国(境)方面，中国地震局全年使用财政拨款安排30个省局、16个直属单位和中国地震局机关的科研和管理人员出国(境)

团组154个、425人次，用于双边交流合作、出国谈判、工作磋商、多边交流与合作及国际组织会议、境外业务培训及考察等。

在公务用车方面，中国地震局对达到报废条件的23辆公务用车予以报废处置，更新购置12辆，支出294.57万元，平均每辆24.55万元。中国地震局47个二级预算单位开支财政拨款的公务用车保有量为1082辆，全年运行费支出3268.36万元，平均每辆运行费支出3.02万元。

数据显示，2011年中央本级

“三公经费”财政拨款决算支出93.64亿元。其中，因公出国(境)费19.77亿元、公务用车购置及运行费59.15亿元、公务接待费14.72亿元。2011年中央行政单位、参照公务员法管理的事业单位履行行政管理职责、维持机关运行开支的行政经费，合计899.7亿元，比上年增长1.42%。

2012年中央本级“三公经费”财政拨款预算79.84亿元。其中，因公出国(境)费21.45亿元、公务用车购置及运行费43.48亿元、公务接待费14.91亿元。



19.77亿元



出国(境)经费

59.15亿元



车辆购置及运行费

14.72亿元



公务接待费

2011年中央行政单位“三公经费”支出。 东方IC供图

多知道点儿

部分中央部门“三公”支出

铁道部：过半为公车消费

铁道部2011年“三公经费”支出959.86万元。其中，公务用车购置及运行费支出决算494.52万元，占51.52%。

审计署：2466.61万元

审计署2011年“三公经费”支出2466.61万元(含使用上年结转资金87.46万元)。其中，公务用车购置及运行费999.69万元，全部为车辆运行维护支出；因公出国(境)费594.14万元(含使用上年结转资金0.53万元)。

安监总局：公车消费占八成

安监总局2011年“三公经费”支出5831.95万元。其中：因公出国(境)费支出380.24万元；公务用车购置及运行费支出决算4693.88万元；公务接待费支出决算757.83万元。

海关总署：公车支出超4亿

海关总署2011年“三公经费”支出50242.82万元。其中，因公出国(境)费支出2443.23万元；公务用车购置及运行费支出44537.36万元；公务接待费支出3262.23万元。

发改委：3418.92万元

国家发改委2011年“三公经费”支出3418.92万元。其中，因公出国(境)费支出2159.95万元；公务用车购置及运行费支出682.39万元；公务接待费支出576.58万元。

监察部：1007.87万元

监察部2011年“三公经费”支出1007.87万元。其中，因公出国(境)费支出决算386.94万元，公务用车购置及运行费支出决算346.24万元，公务接待费支出决算274.69万元。

财政部：4620.77万元

财政部2011年“三公经费”支出4620.77万元。其中，因公出国(境)费支出决算2591.94万元；公务用车购置及运行费支出决算1680.02万元；公务接待费支出决算348.81万元。

新华社：4501.25万元

新华社2011年“三公经费”支出4501.25万元。其中：因公出国(境)费1596.25万元；公务用车购置及运行费2616.26万元；公务接待费288.74万元。

专家呼吁明确概念、账本透明

新闻解读

晒“三公”应像小葱拌豆腐

本报记者 廖雯颖

对中央部门集中晒“三公经费”，不少专家在肯定公开详细程度较去年进步的同时，呼吁账本应该更加细化透明、明确“三公经费”概念和标准，积极回应公众关注。

账本不够细>>

“老百姓还是看不明白”

“今年的‘三公经费’公开还是不够细化透明，这就导致了老百姓还是看不明白、可比较性不明和开支容易产生转移三个方面的问题。”中国纪检监察学院副院长、制度反腐专家李永忠如此评价。

面对中央部门集体晒“三公经费”的行为，网友评论迅速升温，不少网友提出疑问，质疑公开不够详细，“部门人员总数为什么没有公开”、“能不能从这些账单中看到每一笔支出”、“保有车辆问题，应该细化到工作职责”……

李永忠认为，今年“三公经费”公开在效率和详细程度上比起去年有了明显进步，呈现向好趋势，但经费公开光有开支的各项数额是不够的，“光看数字，公众还是不清楚花这些钱背后具体意味着什么。”很多指标没公布，例如绝大部分公开“三公经费”的部门没有公布部门人数，导致部门之间横向比较有困难。

无法知道究竟谁花得多、谁花得少。另外，账本不够细就存在可转移的空间，“容易转移到企业和基层。”

李永忠举了一个公车购置的例子，“对应相应的编制，单位应该配多少辆车都有规定。配的车里哪些属于专车、哪些是工作车，每辆车多少钱没说明，从账面上看不出有没有超编。”

北京大学政府管理学院副院长徐湘林表示，不将消费细化到支出的用途，就会让人怀疑里面有隐性福利和过度消费。“不能单看费用多少，还要看费用合理性。”徐湘林曾参加过政府主办的一些会议，规格很高，“有没有必要住那么好的酒店，吃那么好的饭？”

概念应明确>>

需专家参与制定完善标准

日前，国家审计署行政事业审计司司长刘正均公开表示，目前“三公经费”预算执行情况总体是好的，但仍存在概念不够清晰、标准不完善、口径不一致等问题。

对此李永忠表示赞同，“现在将‘三公经费’支出都定为财政拨款中的三公经费，其实各个部门支出中财政拨款只是其中一部分，其余的行政事业性收入、预算外收入并没纳入‘三公经费’公开范畴。”

“‘三公经费’公开包含哪些内容，应该分门别类，针对具体项目划分制定标准，明确花费合理范围，再确定并统一公开的范围、广度、深度和公开的方式，将其制度化、规范化。”徐湘林认为，政府部门应该将各项支出数额、用途和原因都标注清楚，做到“小葱拌豆腐，一清二白”。而要实现这一过程，必须要有公众的监督和专家的参与。

在徐湘林看来，公众如此强烈关注“三公”问题，但今年各部门还是通过媒体中间环节晒“三公”，互动性不强。他表示，“政府应该学会跟老百姓良性互动，整合网民意见，直接回应公众期待。而网友也应该理性看待‘三公’消费问题，形成一个大家都能正常参与的公共讨论空间。这需要一个培养过程。”

新闻背景

行政经费首次亮相

财政部有关负责人指出，依照有关规定，全国人大常委会审查批准2011年中央决算后，财政部应在20日内批复中央部门决算，中央部门收到财政部批复后即可公开部门决算。依此程序，从19日开始，有关中央部门将向社会公开2011年部门决算，并同时公开“三公经费”和行政经费等有关数据。

据新华社

何谓

“三公经费”

财政部有关负责人介绍说，纳入中央财政预算管理的“三公经费”，是指中央财政按照有关规定，通过财政拨款安排给相关中央部门及其所属单位，用于因公出国(境)、公务用车购置及运行和公务接待等方面的支出。

据新华社

●相关新闻

中央立法表明严控“三公经费”决心

今年4月18日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究部署今年政府信息公开重点工作。会议将“推进财政预决算、‘三公’经费和行政经费公开”作为今年政府信息公开的重点工作之一。

在中央部门集中“晒三公”前夕，国务院于7月9日公布了《机关事务管理条例》，该条例将于今年10月1日起实行。这是中国首部专门规范机关事务管理活动的行政法规。该《条例》直击“三公经费”，要求严控“三公经费”规模和

比例，不得采购奢侈品、超标准的服务或者购建豪华办公用房。

虽然《条例》尚未付诸实施，但从目前各部门“三公经费”公开的情况亦可见政府约束“三公经费”的决心和加强政府信息公开的趋势。

据中新社