

## 重点

## 国务院取消调整314项行政审批

重点清理涉及实体经济、民间投资等方面的审批项目

据新华社北京8月22日电 国务院总理温家宝22日主持召开国务院常务会议,决定取消和调整314项部门行政审批项目。

自2001年行政审批制度改革工作全面启动以来,国务院已先后进行五批取消和调整行政审批项目。为进一步减少和规范行政审批,会议决定,在以往工作基础上,再取消和调整314项部门行政审批项目,其中取消184项,下放117项,合并13项。至此,国务院十年来分六批共取消和调整了2497项行政审批项目,占原有总数的69.3%。

这次重点对投资领域、社会事业和非行政许可审批项目,特别是涉及实体经济、小微企业发展、民间投资等方面的审批项目进行了清理。

会议指出,十多年来,行政审批制度改革不断深化,有力促进了政府职能转变,进一步增强了市场配置资源的基础性作用;有力促进了依法行政,进一步规范了政府行为;有力促进了政府管理创新,提高了行政效能;有力促进了反腐倡廉建设,进一步完善了政府系统预防和治理腐败的体制机制。



改革十多年来,中央部门保留的行政审批项目逐步减少。(资料片)

国务院要求该减必减、该放就放:

## 市场能有效调节的,政府都要退出

22日,国务院常务会议指出,今后一个时期,要坚定不移地深化行政审批制度改革,并提出七项要求。

一要按照应减必减、该放就放的原则,进一步取消和调整行政审批项目。凡公民、法人或者其他组织能够自主决定的,市场竞争机制能够有效调节的,行业组织或者中介机构能够自律管理的,政府都要退出。凡可以采用事后监管和间接管理方式的,一律不设前置审批。以部门规章、文件等形式违反行政许可法规定设定的行政许可,要限期改正。

二要积极推进行政审批规范化建设。新设审批项目,必须于法有据,并严格按照法定程序进行合法性、必要性、合理性审查论证。没有法律法规依据,任何部门不得以规章、文件等形式设定或变相设定行政审批项目。

三要加快推进事业单位改革和社会组织管理改革,把适合事业单位和社会组织承

担的事务性工作和管理服务事项,通过委托、招标、合同外包等方式交给事业单位或社会组织承担。

四要进一步健全行政审批服务体系。继续推进政务中心建设,推行网上审批,并联合审批和服务质量公开承诺等做法。审批项目较多的部门要建立政务大厅或服务窗口。

五要加强政府监管。对取消和调整的行政审批事项,要明确监管责任,制定后续监管措施,强化工作衔接,避免出现监管真空。各地区、各有关部门要把工作重点转到依法监管上来。

六要深入推进行政审批领域防治腐败工作。深化审批程序进行合法性、必要性、合理性审查论证。没有法律法规依据,任何部门不得以规章、文件等形式设定或变相设定行政审批项目。

七要把行政审批制度改革与投资体制、财税金融体制、社会体制和行政管理体制改革结合起来。

据新华社

## 广东获批先行先试

22日,国务院常务会议依据行政许可法有关规定,批准广东省“十二五”时期在行政审批制度改革方面先行先试,对行政法规、国务院及部门文件设定的部分行政审批项目在本行政区域内停止实施或进行调整。

会议指出,广东省处于改革开放前沿,市场发育程

度较高,经济社会发展正全面进入转型期,深化行政审批制度改革、进一步转变政府职能的要求十分紧迫。在广东省进行改革试点,对于深化行政审批制度改革,推进行政管理体制改革,完善社会主义市场经济体制,具有重要示范意义。

据新华社

## 专家把脉

## 此次调整将活跃当前经济

国务院此次取消和调整部门行政审批项目,重点针对涉及实体经济、小微企业发展、民间投资等领域的审批项目进行清理。山东省党校管理学部主任戚汝庆认为,在当前经济下行压力较大的背景下,国务院对投资等领域的审批项目进行取消或放权,可以刺激地方发展经济的积极性,促进市场经济的完善发展。

鲁东大学商学院副院长、经济学博士王纪孔也指出,现有的部分行政审批项目,其实

是政府部门设置的行业准入门槛,原本的初衷可能是好的,但实际操作却带来很多障碍,也容易造成权力寻租。此次在实体经济发展、民间投资等领域进行行政审批项目调整,正是看到了这些领域近些年越发高涨的呼声,“有很多创业者、小微企业,资金不雄厚,名声不响亮,够不上原本设置的准入门槛。如果能降低门槛减少障碍,就有利于吸纳这些充满活力的经济力量,活跃经济,促进竞争。”本报记者 郭静 廖雯颖

## 审批改革步子还可再大些

虽然从2001年起,国务院已取消和调整近七成原有行政审批项目,但“还是不够解渴”,跟民间的期待还有距离。“中国改革历来走的是渐进式的逐步开放的路子。”鲁东大学商学院副院长王纪孔认为,行政审批制度改革完全可以步子迈得更大一点。

根据很多发达国家的经验,政府不必担心在经济领域放手会造成混乱,市场经济有自我调节的能力,在市场经济完善的国家,行政审批尤其是经济类的很少。王纪孔说,一开始降低门槛可能会造成无序竞

争,但经过一段时间的混战,大家意识到这样都没好处,行业内的NGO(非政府组织)就会进行协调,“这种协调和行政审批不一样,是一种非强制性的行业自我规范。而政府要管,不应该通过审批来管,而应通过立法来约束。”

省政府参事、省政协常委、山东建筑大学教授邓相超认为,行政审批权的取消和下放符合市场经济的发展需求,也是未来建设“小政府大社会”的一个大趋势,行政审批会逐渐转变为申报和登记制度。

本报记者 廖雯颖 郭静

## 相关链接

改革11年砍掉七成  
中央级审批项目  
仍保留千余项

“国务院具有行政审批职能的部门和单位有68个,原来共有审批项目3605项。”山东省党校管理学部主任戚汝庆介绍,自2001年9月国务院开始启动行政审批制度改革以来,加上这次取消和调整的314项,前后六次已经取消和调整了2497项行政审批项目,占到原有总数的69.3%。

不过,戚汝庆指出,中央保留的行政审批项目依然有1000多项,“比起有些市场经济发达的国家,这个数字还是很多。有些国家的行政审批项目很少,甚至基本没有。”但具体减少到什么程度才是适合中国国情的,他认为,要看行政审批制度的进展情况而定。

本报记者 郭静 廖雯颖

警惕“红头文件”  
变相审批

一下子取消和调整这么多审批项目,会不会影响相关部门的行政管理效率?山东省党校管理学部主任戚汝庆认为结果恰恰相反,行政审批是计划经济时代留下的制度产物,有的企业为批一个项目有时要跑几十个部门盖上百个公章,少则几个月,多则几年,事情还不一定办成,造成社会运转效率非常低下。其实,作为市场经济国家,凡是市场能有效调节的,行业组织或中介机构能自律管理的,行政机关采取事后监督等管理方式能够解决的,都应该取消行政审批。

不过,专家指出,在取消行政审批项目之后,应警惕有些部门或地区利用“红头文件”、地方规章等变相设置审批事项。对此,戚汝庆建议,要建立规范性的事前合法性审查制度,凡是制定“红头文件”、规章制度的,必须经过法制机构审查,审查可以引入高校、科研机构等第三方机构参与,尽可能保证审查的客观公正。

本报记者 郭静 廖雯颖

## 腐败和反腐败当前处相持阶段

中纪委:腐败突出问题是领导职务高的案件多、涉案金额大

据新华社北京8月22日电 在反腐败斗争进入第20个年头之际,中央纪委研究室主任李雪勤接受采访时指出,腐败和反腐败当前正处于相持阶段,反腐败的核心仍然是制约和监督权力。

1993年8月,党中央审时度势决定开展反腐败斗争,并通过十四届中央纪委二次全会进行部署。到今年初召开的十七届中央纪委七次全会,两任总书记已经连续20次出席并讲话。

国家统计局组织的全国党风廉政建设民意调查显示,2003年到

2010年,群众对党风廉政建设和反腐败工作满意和比较满意的“满意度”,对消除腐败现象有信心和比较有信心“信心度”,分别提高18.7和6.4个百分点,逐年走高。总部设在德国柏林的透明国际组织去年公布的清廉指数显示,在183个国家和地区中,我国排在第75位,比上年略有上升。

李雪勤介绍,当前党风廉政建设和反腐败斗争的总体态势是,成效明显和问题突出并存,防治力度加大和腐败现象易发多发并存,群众对反腐败期望值

不断上升和腐败现象短期内难以根治并存,反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。“三个并存”、“两个依然”的判断,实际上是腐败和反腐败处于相持阶段的一个明确具体的表述。

自1993年开展反腐败斗争以来,全国纪检监察系统、检察系统查办的腐败案件先是呈现持续上升的态势,但从2004年开始出现下降后波动的态势。这同其他主要社会问题,比如全国信访总量、全国安全事故死亡总人数一样,都呈现出稳中有降的态势。

当前,党风廉政建设和反腐败斗争仍然存在不少问题。李雪勤指出,最突出的问题有三个:一是领导职务高的案件多;二是案件涉及金额数量大;三是查处案件中的“一把手”多。因此,反腐败的核心是制约和监督权力。

当前和今后一个时期,反腐倡廉建设的重点任务有:建立健全监督检查工作长效机制;健全完善惩治和预防腐败体系;严肃查办腐败案件;进一步加强和改进党的作风建设;大力加强党的纪律建设。

央行:  
“80吨黄金储备  
下落不明”报道  
纯属谣言

新华社北京8月22日电 针对近日有媒体刊载《80吨国库黄金储备下落不明》的报道,中国人民银行有关部门负责人22日表示,该报道无中生有,纯属谣言,人民银行予以谴责。该负责人同时表示,将保留对造谣、传谣者追究法律责任的权利。

