

大病医保更有助于弱势者活出尊严

《意见》的公布开了个好头,尽管大病医保并不能马上解决一些群众“因病致贫、因病返贫”的问题,但体现了政府改善民生的决心,也是让弱势群体活得更有尊严的一次努力。

评论员观察

□本报评论员 娄士强

8月30日,国家发展和改革委员会、卫生部、财政部、人力资源和社会保障部、民政部、保险监督管理委员会正式公布了《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》,《意见》提出商业保险承办大病保险的新形式,将大病保险的保障范围确定为城镇居民医保、新农合的参保人,实际报销比例确定为将不低于50%。这对于很多收入

本来就不高的城镇居民和农村居民来说,无疑是个好消息。(本报今日A02版)

随着近年医疗改革的推进,95%的城乡居民成为基本医保的受益者,病有所医的目标已初步实现。但在巨大的成就背后,大病医保始终是全民医保体系当中的一块短板。在现有的医保体系中,大病带来的经济负担往往是灾难性的,一个人罹患大病,带来的不仅是病痛的折磨,还很可能使一个家庭陷入困境。即便是目前全体成员都健康的家庭,潜在的患病危机也时刻冲击着他们的安全

感。生活中,因病致贫或者因病返贫的故事屡见不鲜,已经成为长期困扰中国中低收入家庭的社会问题,一个家庭一旦被一场大病击垮,有尊严的生活便无从谈起。

城镇居民医保和新农合的参保者中相当一部分是低收入者,越是低收入的家庭,抗风险的能力越弱,在面临疾病时受到的冲击往往也就越大,大病医保这块短板实际上是在加剧着社会分配的不公。从这一意义上讲,《意见》在不额外增加群众个人缴费负担的前提下,把大病医保的范围确定为城镇居

民医保和新农合的参保人,所涉及的就不仅仅是医疗保障问题了,也可以看做是收入分配改革的一部分。因此,《意见》的出台既是社会保障事业的进步,也是对于民众公平正义的诉求的积极回应。

值得一提的是,商业保险机构承办大病保险这种具有可操作性的内容出现在了《意见》中,这在以往并不常见。在之前公布的一些指导性文件里,通常看到的都是大体的方向和模糊的叙述,具体到政策的出台和实施,往往要花费大量的时间。这

种等待消磨了群众对改革的期望,也加剧了对未来的不安全感和焦虑感。比如,近日全国人大财经委员会副主委吴晓灵就坦言,收入分配改革方案喊了八年还没出台。在社会转型的大背景下,任何一项事关民生的改革往往都要牵扯各方利益的博弈,充分的研究和科学的论证当然必要,但要等到各方意见完全一致才出台几乎是不可能的。这次《意见》的出台表明,政府的改革决心只有在执行新政策的行动中才能真正体现,否则,再完美的计划也会因为久拖不决而变

成空想。

《意见》的公布开了个好头,尽管大病医保并不能马上解决一些群众“因病致贫、因病返贫”的问题,但体现了政府改善民生的决心,也是让弱势群体活得更有尊严的一次努力。民众尊严感的获得是多方面的,不仅仅是大病医保,我们期待在就业、养老、教育等基本公共服务领域的改革也能有这样的突破。比如我们就期待计划10月份出台的收入分配改革方案带给我们更大的惊喜,让老百姓看到实实在在的变革。

公民论坛

事件观

局长微访谈别成应对舆论技巧

□汤嘉琛

因在车祸现场微笑而陷入舆论漩涡的陕西省安监局局长杨达才,8月29日晚通过微博访谈公开回应网友质疑,为我们提供了一个官民互动的正面样本,其积极意义应予以肯定。不过,这场反应迅速的微博访谈,明显带有危机公关的色彩,意在扭转“微笑局长”遭遇的舆论情势。再度审视这场访谈,有一些细节是值得我们警惕的。

从惧怕微博到主动通过微博回应质疑,是官员善用媒体的一种表现,但换个角度思考,“善用媒体”同时也体现了一些官员日益精进的舆论应对技巧。微博互动可以充分权衡利弊后进行选择性回复,展现给外界的是一

个积极正面的、与时俱进的官员形象。不少网友认为“敢开微博回应质疑就已是进步”,这话固然没错,但实际上却可能不偏不倚地进入了当事人预先设立的轨道。

“微笑局长”的这场微博访谈,展现的是近乎“教科书式”的危机公关技巧,这正是值得担忧的地方。精心编排的危机公关设计,足以冲淡舆论监督的力度和深度,也足以模糊和分散公众关注的焦点,进而让舆情反馈在变奏中被改写。一种非常现实的担忧是,这种隐蔽的舆情应对和舆论引导手段,会给一些问题官员穿上迷彩服,让信息公开变成选择性公开,甚至变成官员自编自导自演的“伪公开”。

最具讽刺意味的是,在8

月29日的微博访谈中,杨达才用滴水不漏的措辞直面回应了网友提出的“5块名表”的质疑,甚至报出了那些手表的型号和价格,一个不惧监督、身正不怕影子斜的官员形象呼之欲出。然而,这些“台词”的话音刚落,立刻就有网友贴出了“第6块表”,“第7块表”随后也浮出水面,截至8月30日晚,网友给杨达才的绰号已经从“五表哥”变成了“十一表哥”。

这给我们的教训是,通过媒体公开回应质疑虽然值得肯定,但更靠谱的还是建立和完善常态化、常规化、机制化的反腐手段,比如加快推进官员财产公开制度。毕竟,只有官员变成“阳光人”、“透明人”,所有质疑和监督才会得到最完美、最真实的解答。

奴役智障工人暴露监管病态

□温国鹏

近日,湖北荆门石膏厂被曝奴役智障工人。举报人称,石膏厂不给工人工资,一天只给吃两顿清水面条。荆门市官方回应称,该企业并未限制工人人身自由,不存在强迫劳动情况,但存在用工不规范、拖欠工资、生产生活条件较差的问题,目前已责令工厂停工。(8月30日《中国青年报》)

对于当地官方而言,这样的处理或许是最好的结果,毕竟,一旦证实石膏厂存在非法限制工人人身自由强迫劳动的情况,不仅工厂相

关负责人要为此受到法律的严惩,官方也要为自己辖区内出现这样的恶行而承担相应的失察责任。因此,我们很容易就感觉到当地官方试图大事化小小事化了的迫切希望,不过可能要让当地官方失望了,民众并没有糊涂到你们希望的程度,我们可不认为工厂的恶劣行为仅仅是一个“用工不规范”就能概括得了的。

更何况,当地官方的调查结果似乎回避了一个最重要的问题:工人有劳动能力并不代表着智力水平,这些在常人无法忍受的恶劣条件下工作的工人中到底有没有智障者?工人们的智力水平

是否能意识到自己的遭遇,能否感受到自己是不是受到了非法拘禁强迫劳动?连这个问题都没有对公众说明白,就急急忙忙地得出了一个没有强迫劳动的结论,你让民众怎么能相信?这赤裸裸地暴露出当地监管部门的“病态”作风。

网友们不仅关注石膏厂的恶行,更在追问为什么这样的恶行得以在相关部门的眼皮子底下存在,更想知道这背后有没有什么渎职弄权甚至是官商勾结的黑幕。对于这些问题给出一个让人信服的答案,显然不是当地官方能够胜任的任务。

非税收入不是多多益善

□张海英

近日,广东佛山、惠州、中山分别公布了上半年财政收入,其中非税收入的增幅最低也超过50%,各自占比也都超过了广东全省水平。据悉,佛山非税收入增幅创历年之最,惠州非税收入暴增93%,中山非税收入增长74.6%。(8月30日《南方都市报》)

按理说,在经济减速背景下,包括税收在内的财政收入也应该随着减速,但在一些地方非税收入竟然是个例外。所谓“非税收入”,是指税收以外的财政收入,包括

四大类:其一是政府依据国有资源、资产或资金的所有权取得的财产性收入;其二是政府提供公共产品和服务的收费;其三是罚没收入;其四是杂项收入。不知佛山、惠州等地的非税收入增长主要来自于哪些方面?应详细公开非税收入来源才好。

税收一般来说比较规范,而非税收入相对不太规范。这些年国家、各省不断在清理乱收费、减免收费,而非税收入不仅不见减少,而且还在大幅增长,那么,究竟是在减负还是在加负?

众所周知,结构性减税是这一轮稳增长的重要手段

之一。税收下降,就有结构性减税的功劳,但是,非税收入的大幅增长,不仅抵消了减税效果,甚至还有可能加剧企业负担,因为非税收入缺少规范,社会也不便监督。而且,有的地方有非税收入管理办法,有的地方却没有,更加无序,让人忧虑。

面对非税收入的大幅增长,一些地方政府在欣喜之余也应做到:首先,应明确非税收入增长的“度”,目前还没有公认的规定的“度”;其次,通过“费改税”改革,减少非税收入项目和比重;三是,在经济减速的情况下,应淡化对官员财政收入的考核。



健康元?致病源!



勾犇/画

一家上市公司,居然疯狂使用地沟油制药。在持续长达一年半的时间里,健康元全资子公司——河南焦作健康元生物制品有限公司采购1.45亿元地沟油用于生产7-ACA,这批产品作为抗生素的中间体,已广泛流向医药市场。

据《上海证券报》

“去房地产化”成为新的共识

>>>媒体视点

人民网8月30日发表《经济下滑撼动不了“去房地产化”进程》一文,摘编如下:

回顾以往的房地产调控实践,在经济增长放缓的情况下中央往往会放松对房地产市场的调控,最典型的情况是2008年底的政策大逆转。今年的情况则明显不同:自年初以来我国经济运行出现了明显的下滑的势头,但中央一直强调“坚持房地产调控政策不动摇”。上半年我国GDP增速已经跌破8%,而中央在7月下旬还派出督察组到各地检查房地产调控政策的落实情况。这一切暗示着,中国的宏观经济决策正在选择新的方向,“去房地产化”成为新的共识。

文章认为,观察过去10

年中国经济的运行轨迹就会发现,依靠房地产市场的发展可以拉动经济快速增长,可以创造“高增长、低通胀”的完美组合。但这样做的后果同样十分严重,主要表现在以下三个方面:

其一,收入分配结构严重恶化。土地价格的上涨导致居民的财富被“剥夺”,而政府收入 and 企业的财富快速增长,结果是居民消费占GDP的比例越来越低,经济结构严重扭曲。

其二是产业空心化。土地价格的快速上升不仅导致工业及服务行业的成本大幅度提高,降低了老百姓的创业激情,而且导致资源向房地产市场集中,企业家对制造业越来越没有兴趣。

其三,恶化了社会治理结构。在土地价格上涨的刺激下,基层政府与居民及农民之间的土地矛盾越来越尖锐。

文章指出,中国经济要实现未来的可持续发展,必须进行“去房地产化”,这不仅是短期的政策取向,更是一个长期的战略问题。但中国经济的“去房地产化”知易行难。当前,我国工业普遍出现了产能过剩现象,但房地产价格还相当坚挺。这符合资产价格“大牛市”的特征。因为房价上涨的时间持续太久,没有人相信房价会下跌,开发商的“降价促销”立即招来大批投资者抢购。当房价真正开始下跌,产能过剩的矛盾将更加尖锐,经济增长速度还将进一步放缓。

文章最后指出,唯有坚持“去房地产化”,努力调整经济结构,提升产业结构,中国经济才能迎来大有希望的明天。

(作者尹中立,有删节)

■本版投稿邮箱:
qilupinglun@sina.com