



“自由！”苏格兰民族英雄华莱士在伦敦审判广场上，用仅剩的一口气喊出这一口号。这是电影《勇敢的心》描写的公元十三世纪苏格兰人民反对英格兰爱德华一世统治的经典镜头。华莱士的梦想也许就快实现了。

15日，英国首相卡梅伦与苏格兰首席大臣萨尔蒙德就2014年举行苏格兰独立公投签署协议。这是英国本世纪最大的一次政治动荡事件，将给英国和苏格兰带来难以估量的政治和经济影响。独立公投结果究竟如何，现在还不得而知。唯一确信的是，苏格兰在公投前的折腾，会成为卡梅伦政府最棘手的内政问题。

## 苏格兰独立公投 撼动不列颠

一国还是两国？这一问题已经主宰了眼下的英国党派会议季。这一议题显然并非如迪斯累利(英国前首相，首先提出“一个国家”理念，防止英国成为北贫南富的“两个国家”)所愿。然而在爱丁堡(苏格兰首府)，这个问题已经不再是富国与穷国之间的分野，取而代之的，则是苏格兰与英国的分割。

这是一个地方与中央政府博弈的过程。在达成公投协议前，英国政府与苏格兰进行了为期数月的谈判。双方均就投票细节做出了让步。根据这项协议，独立公投时间定于2014年秋季，届时所有年满16岁的苏格兰人都可以投票。投票排除了中间派“不独立，但增加自治权”的可能性，只提供“支持”和“反对”两个选项。按照《苏格兰法案》，只要超过40%的

苏格兰人投票支持独立，苏格兰即获独立身份，成为名正言顺的主权国家。

英国《卫报》刊发社论指出，英国政府与苏格兰政府间就苏格兰独立公投相关条款签署的协议是一座里程碑，协议的双方看上去似乎都已经准备好了去接受最终的结果。这次公投已然成为苏格兰民众在民主时代第一次可以用投票来决定自己国家的状态，同时这也可能将英国带向进一步的分裂。此举将改变英伦三岛上所有人的生活，而且无疑这首先也是苏格兰人民通过投票来开启的进程。

历届英国政府都反对苏格兰进行独立公投，但卡梅伦政府却允许独立公投，其原因在于，目前苏格兰的主流民调并不赞成脱离联合王国。目前的民调显示，只有25%到30%的苏格兰民众支持独立，

超过半数的人不支持独立。因此，卡梅伦政府才敢冒着“分裂国家”的风险让苏格兰尽早公投。

协议的达成意味着公投将具备坚固的法律基础，且将在英国的授权下由苏格兰来操作。这一点尤为关键，因为若是缺乏这样的基础，针对公投本身以及其结果的法律挑战将会非常真实。而现在，英国宪法则得到了遵守，而且是通过一种政治上切实可行的方式。

目前所有的民调都显示，公投若是仅包含单一问题，则无论形式如何，特许条款如何，最终都将维持现状，这也是卡梅伦最终会选择签署协议的原因所在。然而最后的结果当然也并非定数，在接下来的两年内整体的气氛还会有所改变。而目前的民调也显示，至少在苏格兰地方议会，

苏格兰民族党依旧是多数党。萨尔蒙德选择签署协议一方面因为他本就是一名赌徒，而另一方面则是因为他认为无论2014年这场公投结果如何，他都可以在2016年再次回到苏格兰首席大臣的宝座上。

不管独立公投的结果如何，不可否认的是，英国彻底陷入了内政外交困境。除面临国家分裂外，英国也被欧盟孤立了起来，在整个欧洲的话语权也在减弱。英国内政部长特瑞莎·梅15日表示，英国将准备脱离泛欧盟地区法律法规的作用范围，此前英国国内反欧盟气焰很高。到2014年6月，英国将废除超过130条欧盟司法规则，包括2007年于里斯本达成协议中的“欧洲逮捕令”，这或许意味着英国离开欧盟的日子不远了。

据参考消息网、《国际金融报》