



# 缩小收入差距,再分配重公平

## 专家解读收入分配改革的重点,用两个“同步”提高两个“比重”

据新华社北京11月9日电 党的十八大报告提出:“要千方百计增加居民收入”,同时,“必须深化收入分配制度改革”。这项改革对改善民生和促进经济社会发展意味着什么?怎样看待有关注重公平的表述?收入分配改革有哪些重点和难点?9日,记者就这些问题采访了国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇。

### 低收入者住房教育就医仍存较大压力

老百姓高度关注收入分配制度改革是可以理解的。收入分配改革与老百姓的切身利益密切相关。当前,我国城乡中低收入居民在住房、教育、就医、养老等方面还存在较大压力。

报告中提出,深化收入分配制度改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步,劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入

在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。

收入分配改革与转方式、扩内需、惠民密切相关。这一改革是转方式的利益导向,鼓励什么、限制什么、淘汰什么都需要落实到经济利益导向上,才能形成转方式的动力机制和倒逼机制,从而有效促进发展方式的转变。

与转方式相关的收入分配改革,不仅牵涉到中央和地方的分配关系,也牵涉到国企和民企、劳动者与资本所有者、新兴产业和落后产业的关系。

### 适当提高农民和弱势群体收入

收入分配改革是维护社会公平正义的重要内容,而经济层面的公平正义是最基本的公平正义。收入分配改革必须有机兼顾公平与效率,在不损害效率的前提下进一步增进社会公平和正

义,任何一方都不可偏废。在我国收入差距已超过国际公认的警戒线的情况下,再分配更加注重公平显得尤为重要。

在再分配时更加注重公平,需要缩小城乡收入差距,适当提高农民收入;缩小贫富差距,适当提高弱势群体的收入;缩小行业差距,适当提高简单劳动者的收入;缩小东中西部差距,适当提高欠发达地区的收入。

初步预计,国家会加大对民生领域的投入,积极推动城乡基本公共服务一体化和均等化;以高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难人员为重点服务对象,实施更加积极的就业政策;加快完善社会保障体系,建立健全职工工资的正常增长机制,严格执行最低工资制度。

### 适当限制高收入群体增长

国家还会加强对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控,严格规范国有企业和金融机构等高管人员薪酬管理;促进农民持续增收,不断缩小城乡收入差距;规范收入分配秩序,增加收入分配的透明度;加大税收对收入差距的调节力度,切实减轻中低收入者税收负担。

收入分配改革重点是如何缩小收入差距。其中,加大提高低收入者收入的力度是改革的关键,着力扩大中等收入群体是收入分配改革的基石,适当限制高收入群体的增长是收入分配改革的应有之义。

改革的难点是如何理顺社会分配关系,特别是如何通过加强规制、理顺垄断行业和非垄断行业的收入分配关系,在推进城镇化过程中理顺城乡收入分配关系,推进工资集体协商谈判,理顺资本所有者、经理层与一般职工的收入分配关系。

### 打破垄断 引入竞争

★关键词 规范

北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实表示,收入差距过大和收入分配不公是现在收入分配体制的两大问题,特别是收入分配不公,更为迫切地需要解决。亟须出台一系列改革措施,从根本上遏制腐败收入、寻租收入和垄断性收入带来的收入分配不公。

李实认为,收入分配制度改革与政策制定要和生产要素市场化改革紧密结合起来。在各个领域打破垄断,引入竞争,才能避免垄断部门的垄断收益和企业利润被转化为部门职工的收入和福利,进而导致全社会收入差距扩大。(宗禾)

### 完善工资增长机制

★关键词 分配

中国社科院人口与劳动经济研究所副所长张车伟认为,市场化改革本身会造成收入之间的差距,但是还有一些非市场的制度性安排加大了这种收入的差距。以行业收入差距为例,高收入行业大多数都具有一定的垄断性,或者得到了行政扶持。

张车伟认为,“提低”属于再分配,不能只靠收入分配改革来完成,而首先要靠经济的发展。当然,制定最低工资标准方面,政府是可以有所作为的,但是也是有限的。市场机制的发育就包括正常的工资增长机制的建立,而制度建设则包括最低工资制度和劳动保障体系的完善等。(宗禾)

### 让全体国民公平分享财富

★关键词 公平

张车伟表示,研究表明,从上世纪90年代中期以来,劳动者得到的报酬在国家财富中所占比重较低。在二次分配中,即国家通过税收等其他政策,对收入进行调整后,这个比重依然较低。也就是说,再分配手段也未能弥补初次分配所带来的不公平现象。

张车伟认为,最大的不公平,主要是一些个人或群体获得了不应该得到的收入和财富,这主要与国有资产及其收益的分配相关。收入分配改革,亟须通过完善的机制让全体国民公平地分享,而不仅仅限于内部循环。所以收入分配改革的重点,是要解决由不合理的制度性安排造成的收入差距过大和财富分配不公的问题。(宗禾)

## 十八大山东代表团热议居民“收入倍增”计划

# 收入倍增要让更多人享受到

本报特派记者 郭静

十八大报告中提出,到2020年,实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标。“这是庄严的承诺,不是画饼充饥,体现了党执政为民的理念。”9日上午,十八大山东代表团讨论小组,不少与会代表充满信心。

“这个目标非常明确而且重要。”十八大代表、临沂市委书记张少军说,过去谈得比较多的是GDP翻一番,这次是人均收入翻一番,以量化的目标对实现小康社会进行了清晰描述,老百姓听了肯定很受鼓舞。

以临沂为例,2010年,临沂市城镇居民人均可支配收入为18644元,农民人均纯收入6761元。按照这一基数,要实现翻番的目标,到2020年,城镇居民可支配收入需要达到37000多元,农村人均纯收入达到13500元。

“临沂是人口大市,经济发展水平仍然不高,要实现翻番的目标,还需要努力。”但张少军很有信心,“近两年,居民收入已经跑赢了GDP,增长速度较快。在这个发展基础上,实现这一目标是完全可能的。”

这点得到不少代表的共鸣。“德州要实现这一目标还需要加倍努力。”十八大代表、德州市委书记吴翠云说,未来,不但要保持GDP的较快增长,同时也要在结构上有所变



9日上午,山东团讨论现场。 本报特派记者 郭静 摄

化,要在经济增长的同时,尽量让收入能够增长得更快一些,更多一些。

有的代表则提出,在收入翻番的过程中,一定要注意收入分配的问题。“如果仅仅是平均收入翻番了,但对于很多人来说,可能

自己的收入变化并不大。”十八大代表,山东舜天律师事务所律师、党支部书记刘丕峰告诉记者,因此要保证收入倍增计划能让尽可能多的人都分享到,需要在分配体制改革中下功夫,“尤其是解决

城乡收入之间的差别问题。”

与会其他不少代表也都表示,收入倍增这一目标的制定符合科学发展观的要求,“需要努力,只要目标正确,一定能够实现。”

## 用结构性减税推动分配公平

# 中等收入群体应提升到40%

8日下午,十八大代表、国家发展改革委副主任朱之鑫接受采访时说,实现两个“倍增”这一目标要求,既鼓舞人心又切实可行。十八大报告提出的一个“翻一番”,是在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上,实现国内生产总值到2020年比2010年翻一番。从发展情况看,2011年,我国国内生产总值比上年增长9.3%,今后9年年均增长7%就可

实现翻一番,比较符合实际,增速也与“十二五”规划纲要一致。另一个“翻一番”,是实现城乡居民人均收入到2020年比2010年翻一番,这个目标体现了民生优先、惠民富民的政策取向,也顺应了广大人民群众过上更好生活的新期盼。从近几年发展实际看,实现这一目标是有把握的。

十八大报告同时提出,努力实现居民收入增长和经济发展同

步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。

“收入分配改革是必须尽快突破的改革。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,国民收入分配格局需要适当调整。当前,劳动报酬比例下降,应适当提升;居民收入比重偏低,国家分配格局需要适当调整。

报告在谈及收入分配时强调“公平”。迟福林说,改革要加快培育中等收入群体,我们目前中等收入群体比重太低,不利于消费需求的释放,应把这个当做大事,2020年应把中等收入群体提升到40%左右。实体经济,中小企业是培育中等收入阶层的主要来源。国家应将结构性减税作为收入分配改革中的大问题加以解决。同时建立收入分配基础制度。 据新华社