

十八大特别报道

报告解读

“苦累都不怕，就怕没机会”

社会公平保障体系建设引发会场内外关注

加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系——党的十八大报告关于社会公平的表述，引发会场内外的关注与讨论。

从上学到看病，从就业到养老，从收入分配到社会保障，十八大代表们讨论的很多问题都链接着社会公平。他们普遍表示，“三个公平”从制度设计的角度传递出社会公平新希望。



胶跑道上赛跑。青海玉树县第一民族中学的孩子们在崭新的塑胶跑道上赛跑。新华社发

权利公平：

基本权利不能因出身财富而不同

“不管居住在城市还是农村，人民在政治、经济、文化各个领域享受的权利应该是平等的。”中央党校教授谢春涛说。

专家认为，随着经济社会的发展，人们对“权利”的认知与诉求从生存层面上升到发展层面，对户籍制度、劳动合同、城乡人口选举比

例等“权利公平”更加关注。

党代表们在讨论中都感到，过去十年，中国从世界第六大经济体跃升为世界第二大经济体。民众在国家发展带来的实惠中切实感受到公平的推进：取消农业税、实行九年免费义务教育，构建世界最大保障网……

“权利‘无添加’，起点要平等，基本权利不能因为出身、职业、财富等附加条件不同被区别对待。”作为出席十八大的26名农民工代表的一员，广东中山大洋电机股份有限公司职员闫文静仍在期待更多的“权利公平”温暖他们的心。

机会公平：

“机会公平了心态就平和了”

十八大代表、海南省教育厅厅长胡光辉说，“资源不平衡，严重阻碍着教育机会的公平。”海南首创教育扶贫工程，将山区学生迁至县城中学就读，“包吃、包住、包学费”，迄今已提供4万多个优质学位。

十八大代表、四川电子科技大学

党委书记王志强认为，机会不公平在普通人生活中最突出的表现可能就是教育，农村的孩子受教育的条件比城里孩子差。教育只是一角。近年来，“苦累都不怕，就怕没机会”成为一些弱势群体的心声。

“幸福不幸福，机会要公平。”十八大代表、四川沱牌舍得公司员

工梁劲松说，市场经济条件下，能力有高低，结果会不同，但机会公平了，心态就平和了。学者观察到，十八大报告正在努力通过顶层设计来建立制度，努力寻求兼顾各方利益的平衡点，既能调动大家的积极性，又能让相对弱势的群体过上体面、有尊严的生活。

规则公平：

消除特权打破“潜规则”

“一些领域，民营企业想进不去，就算进去了，也有可能遭遇贷款难、融资难，最后又被挤出。”说起十八大报告中的“规则公平”，十八大代表、海南现代科技集团有限公司董事长邢治川深有体会。

不仅是国企民企的不公平竞争，一些党代表认为，找工作“拼爹”、看病找门路等规则不公平很容易引起群众不满。

中央党校教授谢春涛认为，社会矛盾多发，高发往往与某些方面不那么公平有关，这已经引起我们党的足够重视。

“规则公平是法律、规定，有些人超越规则，就形成了‘潜规则’和‘特权’，会严重破坏公平。”谢春涛说。专家强调，建设社会公平保障体系是当今世界各国执政党和政府都面临的难题，将这样一种具有“普世价值”的制度务实地在中国落地，体现了“以人为本”、和谐社会的理念，对于保持党的执政长盛不衰具有重大意义。据新华社

向松祚做客齐鲁大讲坛谈“全面小康”

建成小康社会要解四个方程式

本报记者 崔滨



主办：省委宣传部、省社科联、山东大学、齐鲁晚报



10日，向松祚做客齐鲁大讲坛。本报记者 王鸿光 摄

十八大报告提出了振奋人心的“全面建成小康社会”的目标，10日做客齐鲁大讲坛的农业银行首席经济学家、中国人民大学国际货币研究所理事兼副所长向松祚就这一热点话题进行了阐述，将建成小康社会的过程分解为四个待解的方程式。

冲刺“全面小康”面临四大挑战

对于大家最为关注的全面建成小康社会，向松祚说，“我是研究宏观经济的，我用数学模型的方法，把十八大报告提出的‘全面建成小康社会’分解成四个方程式。”

“第一个方程式是到2020年，中国的GDP和人均收入水平要翻一番；第二个方程式是，经济社会发展的总量指标要和人均指标并重；第三个是人均收入水平的增长，要和经济发展同步；第四是劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，并提高劳动报酬占GDP比重。”

对于自己归纳的这四个方程式，向松祚认为，“这是中国未来到2020年的发展目标。”虽然目前中国经济一直保持较高速度增长，但想要实现十八大报告勾勒的小康社会，中国还面临着四大挑战。

“第一大挑战就是随着中国老龄化日益严重，人力资源红利逐渐消失。这就意味着目前的劳动者和产业经济，要创造比以往更大的价值和财富，才能实现所有人收入和生活水平的提高。”向松祚说。

“而中国目前，不仅石油、铁矿石等依赖进口，土地和水资源也十分紧张，如何转变现有的高能耗、低附加值的经济结构，这是建成小康社会目标的第二个挑战。”

“按照我的测算，小康社会的标准相当于国际公认的中等发达国家水平，也就是人均GDP一万美元，需要中国在相当长一段时间内保持GDP比较高的增速。如何保持经济发展，则是第三个大的挑战。”

“第四个挑战就是中国目前的外部环境恶化，欧美经济衰退使得中国赖以保持经济增长的出口型经济迫切需要转变。”

转变经济发展方式是提高收入根本途径

向松祚说，“我们虽然在钢铁、造船、汽车等许多行业规模世界第一，但在国际分工中，大部分位于低利润、低附加值的末端。”

“要想提高工资、人均收入水平，只改革收入分配制度也是远远不够的。”向松祚说，“提高产业经济的水平和层次，从根本上转变创造价值和财富的经济发展方式，才是提高人均收入的根本途径。”

对于金融改革，向松祚建议，“我们现在对金融领域的管理，不是管得太少，而是管得太多。”

向松祚表示，“十八大报告也提出，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好地发挥政府作用。金融改革的方向也是要减少管理、完善监管，让市场更多地发挥作用。”

图解党代会

党代会报告形成一般流程

1 提前一年起草，中共中央专门成立报告起草组。

2 中共中央下发通知，征求各地区各部门对党的代表大会议题的意见。

3 中共中央组织一些单位就一些重点课题进行调研，形成调研报告。报告起草组组成多个调研组，分赴多个省区市进行专题调研。

4 报告稿形成后，广泛征求各方面意见。中共中央听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士的意见。在党内征求意见。

5 起草组对意见进行整理，对报告进行完善。

6 党的中央委员会全体会议讨论通过党代会报告稿，决定正式提交党代会审议。

7 根据大会期间代表们的意见和建议，对报告进行修改，最终形成定稿。

专家解读

集思广益形成党代会报告

中央党校党史部教授谢春涛：

历次党代会报告的形成过程，体现了党中央对这一文件的重视，从主题的确定到框架的设计，从初稿的撰写到讨论修改，乃至最后完成定稿，整个过程无不体现党中央对报告的重视程度；同时，党代会报告的形成过程，还体现出它是全党智慧的结晶，贯穿报告起草过程始终的调研工作及向党内外征求意见的工作，也是一个集思广益的过程，由中央来总结提炼全党的实践经验。据《北京青年报》