

# 十八大特别报道 深读十八大

行政改革、户籍改革、土地改革、民生改革、生态改革、人事改革……

# 十八大报告传递改革新指向

十八大报告提出“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”，并对重点领域和关键环节的改革作出部署。这份充满改革创新气息的报告，字里行间传递出诸多改革新指向。

## 行政改革：减少领导职数

十八大报告在阐述“深化行政体制改革”时明确要求，严格控制机构编制，减少领导职数，降低行政成本。十八大代表、广东省佛山市顺德区委书记梁维东认为，减少领导职数，不

仅能降低行政成本，更能提升行政效率，是向服务型转型的一个现实要求。“不过，经验证明，职数削减后容易‘死灰复燃’，对此一定要加大检查和监督力度，确保改革效果。”他说。

## 户籍改革：推进农民工市民化

根据国家人口计生委统计，去年我国流动人口总量已接近2.3亿，流动人口的平均年龄只有28岁，“80后”新生代农民工已占劳动年龄流动人口的近一半。让农民工真正转移成市民，不仅关乎我国城镇化和现代化的未来，也是实现公平正义和维护社会

稳定的需要。“解决外来工融入当地的问题，关键是实现教育、就业、医疗等权益均等化，这些都与户籍制度紧密相连。”十八大代表、农民工洪刚说，“报告提出的要求，让广大农民工特别是新生代农民工看到了希望。”

## 土地改革：改革征地制度

十八大报告提出，改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。近年来，随着工业化城镇化推进，因征地侵犯农民利益进而诱发社会矛盾的现象时有发生。“土地是农

民的命根子，是收入和财富的重要来源，这项举措，将使被征地农民的利益得到更好保护，也会遏制乱占乱征耕地问题。”十八大代表、浙江安吉县农民宋昌美说，“广大农民，希望抓紧出台标准，更好维护农民权益。”

## 民生改革：“更多更公平”

翻开十八大报告，“公平”一词频频出现，特别在改善民生的章节中频率更高——大力促进教育公平；初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平；以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保

障体系……“在民生建设中更加注重公平，不仅需要执政理念的转变，更需要制度的保障。”十八大代表、上海市松江区委书记盛亚飞说，“报告提出的这些民生政策安排，会更多更公平地惠及全体人民。”

## 生态改革：建生态补偿制度

生态环境恶化、资源瓶颈制约是社会各界高度关注的问题。十八大报告专门将生态文明建设独立成篇，特别提出深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资

源有偿使用制度和生态补偿制度。“只有改变可以低廉甚至无偿使用生态产品的做法，让污染者承担污染后果，才能扭转生态环境恶化趋势。”十八大代表、中石油副总裁兼大庆油田分公司总经理冉新权说。

## 人事改革：不让老实人吃亏

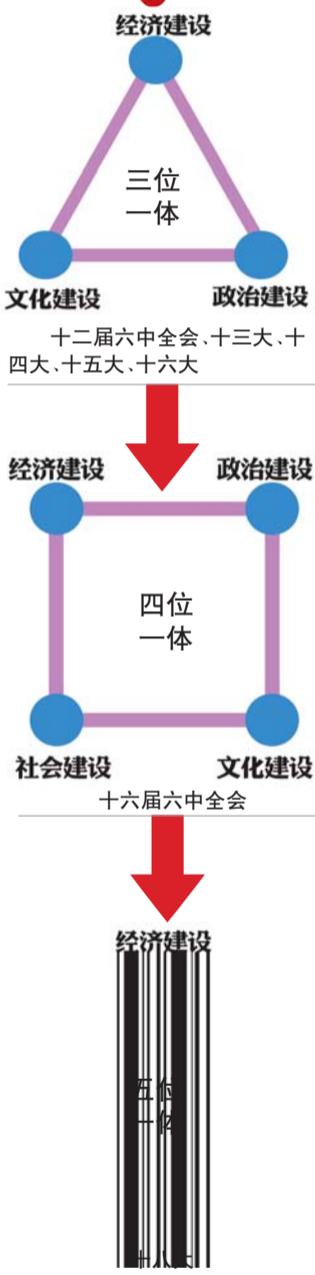
十八大报告提出，完善竞争性选拔干部方式，提高选人用人公信度，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。“只有不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，才能风清气正，这是

纯洁党员干部队伍的一个重要标准和抓手。”十八大代表、上海浦东新区区委书记徐麟说，“关键是提高选人用人公信度，只有做到民主、公开、竞争，才能实现择优。” 据新华社



## 从“三位一体”到“五位一体”

本报讯 据央视报道，十八大报告中，关于建设中国特色社会主义总体布局的新部署，备受人们关注，这就是首次写入总体布局的“五位一体”。五位，是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面。它们之间是什么样的关系？“五位一体”的总体布局，会给国家的发展和百姓生活，带来哪些影响呢？



### 十二届六中全会首提“三位一体”

党的十二届六中全会首先提出了以经济建设为中心，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设的总体布局。此后党的十三大、十四大、十五大、十六大都延续了经济建设、政治建设、文化建设三位一体的中国特色社

会主义事业的总体布局；党的十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的重大任务后，总体布局由三位一体扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。党的十八大又进一步扩展为包括生态文明建设在内的五位一体。

### 经济是基础，政治是方向

中央政策研究室副主任施芝鸿认为，这表明了我们党和国家，将在实现当代人利益的同时，给自然留下更多的修复空间，给农业留下更多的良田，给我们的子孙后代留下更加天蓝地绿水净的美好家园。

更深刻了。中央党校教授辛鸣认为，五位一体中，经济建设是基础，没有经济建设就没有发展的前提；政治建设是方向，中国特色社会主义往哪儿发展，走什么样的路，政治建设给了我们一个很重要的保障；经济建设做基础，政治建设做保障的情况下，不仅要满足人民的基本物质需求，还要满足人民的文化生活、文化权益的提升，文化建设的内容就凸显出来了。社会建设就是要以民生为重点来保障我们的经济、政治、文化建设的成果，为人民群众所共享，所有这一切都要有一个大的生态背景，大的环境背景。

五位一体为中国未来的发展定下了总体规划和努力的方向，对中国的未来将起到至关重要的作用。五位一体中的五个方面：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，它们之间的关系是相辅相成，相互依存，又相互促进的。把每一方面的建设都搞好，中国特色社会主义把握得更全面，它的规律性认识就

## 忙到想分身？

太平洋直销车险帮你忙，投保理赔不抓狂  
续保轻松服务好，今年还选它！

出差忙？  
全国通赔任你行

生意忙？  
理赔资料上门收

开会忙？  
24小时在线投保

太平洋直销车险

# 10108888

电话网络1号通

.com.cn

- ✓ 随时随地轻松投保
- ✓ 无限次免费道路救援
- ✓ 3G快速理赔

**太平洋保险**  
CPIC

财富世界 500 强

本服务最终解释权归太平洋直销车险所有