

## ●背景资料

## CIA与FBI

FBI即美国联邦调查局。CIA即美国中央情报局。这两个机构的主要不同是:FBI是美国执法部门,隶属于司法部,性质上属警察体系;而CIA则是独立机构,直接对总统负责,从事间谍活动,不具备执法权。

FBI是如今美国最强大的安全和执法部门,其主要任务是调查违反联邦犯罪法,调查来自于外国的情报和恐怖活动,在领导阶层和法律执行方面对联邦、州、当地和国际机构提供帮助,同时在响应公众需要和忠实于美国宪法前提下履行职责。

FBI成立于1908年7月26日。根据美国法典第28条533款,授权司法部长“委任官员侦测反美国的罪行”,另外其他联邦的法令给予FBI权力和职责调查特定的罪行。FBI现有的调查司法权已经超过200种联邦罪行。

CIA是美国政府的情报、间谍和反间谍机构,主要职责是收集和分析全球政治、经济、文化、军事、科技等方面的情报,协调美国国内情报机构的活动,并把情报上报美国政府各部门。它也负责维持在美国境外的军事设备,在冷战期间用于推翻外国政府。

FBI与CIA大致可比喻为分管国内与海外事务,但也不是完全以地理疆界来区分,比如说外国间谍渗透至美国境内,虽是在境内CIA也要管,美剧《中情局》中FBI出动是因为FBI在美国境内有执法权,而CIA没有,所以逮捕等行动需由FBI来执行。美国法律明确禁止CIA在国内对美国进行间谍活动。FBI在国外也有单位专门负责反情报。“9·11”事件后,对抗恐怖主义的压力骤增,相关部门日趋活跃,两个单位的个别业务也有重叠,因此常有摩擦。据《东方早报》

## ●延伸阅读

美建新情报机构  
收集非战区情报

据美国媒体报道,美国国防部已创建一个名为“国防秘密行动司”的新情报机构。五角大楼这一重组军方情报机构的举动源于去年美国国家情报总监办公室的一项秘密报告。报告认为,美国军方的情报工作需超出伊拉克、阿富汗战争范围,应更多集中于反恐、核不扩散和伊朗、中国等“具有优先性的目标”。

美国媒体认为,虽然新情报机构人员具体将被派往哪里尚不得而知,但从美国近年来的战略调整来看,“具有优先性的目标”不外乎“基地”组织及其分支机构活跃的中东和部分非洲地区,正在发展核计划和导弹计划的朝鲜、伊朗以及军力日益强大的中国等。

阿拉伯媒体分析认为,此举是美国情报机构大幅重组和结构调整的重要步骤,意在适应新形势变化需要,尤其是适应美国在阿富汗、也门等地持续展开特种打击恐怖主义的形势要求。报道说,相比于中情局,国防秘密行动司更有针对性和有效性,更能发挥和凸显其战斗力。在行动方式上,除不断增派和扩编一线间谍人员外,包括广泛使用无人机和特定区域范围的特种作战,将是该司的主要做法。

美国情报机构已有16个之多,虽然由国家情报总监办公室协调,但仍不时发生相互抢情报的尴尬事。美国媒体质疑如今再增加一个机构,工作效率是否会相应提高。《洛杉矶时报》报道说,过去数十年间,中情局一直在完成海外情报任务时处于主导地位,中情局和国防情报局曾长期为各自的角色而发生争执。目前还不清楚国防秘密行动司与中情局下属的国家秘密行动司的任务是否会部分重叠,也不清楚前者是否会成为后者的附属机构。(中新)



# FBI与CIA 暗战70年



## 始于两个人的恩怨

这两大谍报机构的紧张关系,可以追溯到二战时期胡佛领导的FBI和多诺万麾下的战略情报局(CIA前身)互相瞧不上眼。

二战爆发后,胡佛严防其他竞争机构介入情报领域,因此经常与陆、海军情报局发生纠纷。为加强国内管控,美国总统罗斯福于1940年6月赋予胡佛国内调查的管辖权,从此胡佛的地位便不可动摇,但对外情报工作却给他带来挑战。1941年初,13个不同的机构源源不断地将国外情报送进白宫,罗斯福面临一个建立情报秩序的紧迫问题。同年夏天,罗斯福派一战英雄多诺万出国考察,后者随后建议成立一个新的机构,全面负责海外情报活动并监督对外宣传。

稍后,珍珠港事件爆发,尽管后世对美国是否事先知道日本的偷袭计划有所争论,但在当时,这场灾难性事件被认为是FBI的重大情报失误,美国媒体甚至写道,“国内的超级侦探,联邦调查局局长胡佛成为众矢之的”。胡佛则称“夏威夷事务的管辖权主要属于海军”。在这种情况下,美国决策者们决定“集中化”情报组织。1942年6月,战略情报局成立,多诺万任局长。这是美国第一个统一的中央情报机构。

大战期间,多诺万与胡佛的矛盾甚多。1942年10月,当多诺万手下的特工潜入西班牙驻墨西哥使馆偷拍一本海事密码簿时,FBI的人也赶到。警报嘶鸣,红灯忽闪,战略情报局的人只好逃走。多诺万对此大为恼火。1943年,多诺万提出战略情报局与苏联内务人民委员会建立联系的计划,胡佛听到风声后,立即致信白宫,警告这样做会“对本国内部安全构成严重威胁”。最后该事件不了了之。1944年11月,多诺万向罗斯福提议将战略情报局改组为一个新的对外情报局,即现在的中情局,直接对总统负责。由于该消息被泄露,建议没有实施。多诺万确信是胡佛从中作梗,历史学家们也同意他的看法。

## 围绕苏联叛逃特工角力

二战结束时,胡佛无可争议地成为美国国内情报机关的首脑,在战后海外情报的未决竞争中也获得同等机会。但1946年1月,新总统杜鲁门下令组建中央情报组,一年多后,成立中情局。两大机构一个主内,一个主外,但产生矛盾仍然在所难免。

美国一些历史学家认为,联邦调查局和中情局之间的“联络问题”造成了1963年肯尼迪遇刺的悲剧,而两者之间的内斗更是妨碍了调查的展开。这起事件聚焦在于苏联叛逃特工诺申科。1962年,他带着外交使命前往日内瓦,同中情局取得接触。诺申科提出只要少量钱就能为中情局服务,还自称是克格勃某部门的副部长,并提供了一些情报。1964年,诺申科声称自己已经暴露,然后在中情局安排下逃往美国。

诺申科称,他能提供刺杀案的重要信息,刺杀肯尼迪的凶手奥斯瓦尔德曾受克格勃监视,但克格勃从未试图招募他。这一问题很关键,因为克格勃同奥斯瓦尔德的交往可能暗示苏联卷入刺杀事件。这时,联邦调

联邦调查局(FBI)日前将中央情报局(CIA)局长彼得雷乌斯拉下马,让媒体的目光一下子投向这两大机构之间的内斗上。其实,在历史学家们看来,作为美国国家安全的两个支柱,两者之间的暗中角力已持续几十年,某些时候甚至危及美国的国家安全。



胡佛



多诺万



罗斯福



尼克松

查局控制着的代号“费多拉”的叛逃人员证实了诺申科的说法。但复杂的是,“费多拉”最终被视为苏联工作的双料间谍,而且中情局进行的两次测谎都证明诺申科在奥斯瓦尔德一事上撒谎。由此,两大机构就苏联叛逃人员的忠诚发生冲突。联邦调查局认为诺申科说的是真话,而中情局确信他通过撒谎来保护莫斯科。

中情局接着又通过力挺另一名苏联克格勃叛逃人员戈利岑相抗衡,后者指控诺申科是莫斯科安插的特工。1970年,“诺申科-戈利岑冲突”达到顶点时,胡佛打电话给尼克松总统,问他如何看待联邦调查局从利亚林(在伦敦活动的一名克格勃人员)处获取的报告,尼克松答说从未收到过报告。胡佛这才发现,中情局反间谍处竟然宣称那些是假情报,扣下了它们。胡佛极其愤怒。要知道,十年来中情局一直在贬低整个联邦调查局的信息来源。

## “水门事件”祸及CIA

联邦调查局和中情局间的微妙关系在“水门事件”中也得到凸显。1972年6月,“水门事件”发生,尼克松试图阻止FBI对该事件进行深入调查,但遭到拒绝。这时紧张气氛也笼罩着中情局,因为白宫顾问迪安告诉中情局副局长,闯入水门大厦的人中,多数与中情局有瓜葛。为脱开干系,中情局局长赫尔姆斯指示招待处长科尔比不要主动说什么,无论在法律上还是道德上,中情局都没义务向FBI提供这类情报。这时胡佛已经去世,FBI代理局长格雷直接找上门,询问闯入水门是否是中情局的某项行动计划。赫尔姆斯自然一概否认。

尼克松方面得知FBI怀疑中情局后,建议借助中情局的力量,用“国家安全”的名义去阻止FBI。赫尔姆斯不想违背白宫指示,又不愿承担责任,于是告诉副手,提醒格雷注意两局达成的分工协议,根据协议,如果调查涉及中情局的人,请他们打个招呼。FBI不久便表示不能继续信守协议,除非对方正式发函,但赫尔姆斯不愿意留下白纸黑字的证据。于是格雷直接打电话到白宫:“总统先生……您的下属正在利用中情局和联邦调查局,并在中情局对联邦调查局想调查的人表示关切或不关切问题上制造混乱。”尼克松沉默片刻后说:“你继续大胆地进行调查吧。”

后来“水门事件”真相大白,尼克松下台,中情局被指成为一党一人的工具。那时的赫尔姆斯已是驻伊朗大使,他不断飞回华盛顿作证。他不承认有罪,并信守不透露中情局秘密的誓言,被称为“守口如瓶的人”。1977年11月4日,他被指控犯有伪证罪而判处缓刑徒刑两年,罚款2000美元。这对他来说无疑是一种羞辱。

进入20世纪90年代,中情局和联邦调查局内部分别出现的间谍案进一步恶化了双方的关系,致使联络出现问题,最终造成导致“9·11”事件的情报失误。至今,中情局人员仍然被联邦调查局视为知识分子,喝着葡萄酒,抽着烟斗,有时很冷淡的人,中情局则将联邦调查局人员看成抽雪茄、喝啤酒、敲门的警察。有美国媒体形容称,这真是一对“糟糕的朋友”。(环球)