

商河试水户籍改革,“农转非”后保留“农村五项权益”享有“城市五项待遇” 县城只要有房全家都可落户

本报记者 杜洪雷 赵丽

近日,商河县在济南全市范围内率先试水统筹城乡的户籍制度改革,其措施之多、力度之大、影响之广较为少见。19日,记者采访参与制定改革意见的工作人员以及户籍专家,解析此次户籍改革在破除城乡二元结构中的探索和努力。



农村居民转为城镇居民享有同等“城市五项待遇”

养老保障



可参加城镇职工养老保险或城乡居民社会养老保险。

教育保障



子女按照户籍属地和就近入学原则就读,享受与现有城镇学生的同等待遇。

医疗保障



可按规定参加城镇职工医疗保险或选择参加城镇居民医疗保险。

就业保障



可以享受免费创业培训和相关的技能培训补贴,自主创业享受城镇创业扶持政策。

住房保障



加大县城区、小城镇规划建设力度,鼓励转户居民在县城区和小城镇购买普通商品房。

制图:金红

●泉城信息

槐荫将建设百年商埠风情区

本报11月19日讯(见习记者 王昱 通讯员 冯文花)19日,记者从槐荫区了解到,该区将在老城片区打造集休闲、娱乐、文化、服务为一体的百年商埠风情区,该设想将在3到5年的时间内成型。

2005年以来,槐荫区加大资金投入,本着修旧如旧的原则,对纬六路老洋行、经四路的宏济堂和阜成信、经四路的基督教堂、蔡公时殉难地遗址、济南饭店等历史文化古迹进行了全面的保护修缮和开发,羲古会馆、济南商埠文化博物馆等一批文化产业相继建成并投入使用,省城西部文化隆起带初露端倪。

在此基础上,槐荫区提出加快规划建设百年商埠风情区的设想。根据初步计划,片区内仍能正常使用老建筑有望按照修旧如旧、建新如旧的原则,得到精心修缮,形成一个符合早期济南商埠风貌的片区。“打造一个让济南人和外地游客有地方去,有东西吃,有的可玩,让人流连忘返的地方。”槐荫区相关负责人表示,“百年商埠风情区的规划建设,确保每个建筑都建成传世精品。力争用3到5年的时间,使百年商埠风情区形成规模和形象。”

农村饮水安全2015年全面达标

本报11月19日讯(见习记者 陈燕)19日下午,记者从济南市冬春农田水利基本建设电视会议上获悉,按全市高标准农田规划,2020年前全市“旱能浇、涝能排”高标准农田面积将达485万亩,占全部耕地的85%。2015年将全面实现全市农村饮水安全达标。

据悉,济南市将建成4个小型农田水利重点县,2个高效节水灌溉试点县,尽早实现泉城补给区农田节水改造,结合小农水重点县、高标准农田等项目,对槐荫、长清、市中、历城泉城补给区内60万亩井灌区农田,用黄河水、水库、河道地表水置换灌溉地下水,逐步减少地下水开采。

依照省政府安排,今年济南市农村饮水安全计划将解决16.31万农村人口和3万农村师生饮水不安全问题,计划总投资8829万元。目前,该计划各项任务完成过半,2015年将全面实现全市农村饮水安全达标。

济南炼化重质润滑油基地投产

本报11月19日讯(记者 王光营)19日,记者从济南炼化获悉,改造升级后的济南炼化润滑油装置开工投产,生产出首批重质润滑油基础油的核心产品150bS“光亮油”。该基地年产能能达到4.1万吨,是省内首家能够生产重质润滑油基础油的企业。

据介绍,作为重质润滑油系列中的高端产品,150bS“光亮油”是生产高档发动机油、优质工业齿轮油、优质空压机油、球磨机油、船用油以及合成导热油的基础原料,用途十分广泛。

据统计,国内市场每年的需求量在13万吨以上,而国内产能尚不足一半,大部分需要进口。济南炼化润滑油装置投产,将有效缓解该产品市场短缺、依赖进口的状况。

两头甜:农村权益和城市待遇都不缺

商河县公安局户政科科长付中林全程参与此次统筹城乡户籍制度改革实施意见的制定过程。

从提出试水户籍改革到真正拿出实施意见,其间经历了7个月的准备时间。“这是济南市从未有过的户籍制度改革。”长期从事户政工作,付中林其实一直密切关注全国范围内的户籍改革进程。为此,付中林主动向负责制定意见的领导推荐到成

都和重庆进行考察。

山东社会科学院人口与发展研究所所长崔树义长期关注户籍改革,认为商河的户籍改革在一个县级区域内试水具有重大的借鉴意义。

崔树义认为,农村户口捆绑了宅基地、林权、承包地和计划生育“四件衣服”;城市户口捆绑着养老、医疗、教育、住房、就业“五件衣服”。“在城市保障不到位的情况下,要求农民脱下‘四

件衣服’,是对他们权利的侵犯。”崔树义认为户籍改革切忌“一刀切”和急功近利。

商河的户籍改革意见保留转户居民“农村五项权益”,其中包括保留承包地、宅基地、林地三项权益以及保留计划生育政策和各项惠农补贴。

“计划生育政策方面的规定具有弹性,而且容易让农村居民接受。”崔树义对此特别关注。根据户籍改革的意见,农村居民转

户后未享受城镇社会保障待遇的,继续执行原户籍所在地生育政策及奖励优惠政策;对享受城镇社会保障待遇的转户居民,给予5年的政策过渡期。

农村居民转入城镇户口之后,便享有同等的“城市五项待遇”。这其中包括养老保障、教育保障、医疗保障、就业保障和住房保障。与此同时,相关的职能部门都制订了详细的实施细则,使其具有可操作性。

定心丸:鼓励土地流转,补偿一步到位

在商河户籍改革意见中,特别强调要建立完善的农村土地处置机制。伴随着农村居民向城镇集中,随之而来的是其所有的土地承包经营权 and 宅基地使用权的处置。

意见中充分尊重农村居民的权益,并规定农村土地承包期

内,承包方家庭全家和部分成员在县城或小城镇落户的,应当按照承包方意愿,保留其土地承包经营权,鼓励依法进行流转。对从农村迁入城镇并落户的,保留其在农村的宅基地使用权。

同时,该意见鼓励转户居民转让或退出农村土地承包经营

权、宅基地使用权及农房。按照其试行的农村承包地退出补偿实施细则,对自愿退出承包地的,按本轮承包期内(2028年止)剩余年限和年平均流转收益标准给予补偿。

农村居民自愿转户并退出其承包地使用权和承包权给予

一次性补偿(附着物不予补偿);承包地退出按每年600元/亩补助。

退出的农村承包地应当由村集体统一管理,分类合理利用。农村承包地的退出与利用应当符合土地利用总体规划,村镇规划,不得擅自改变土地用途。

降门槛:最大限度放宽落户城镇政策

按照以往的户口迁移政策,对于购买商品房的面积具有一定的限制。此次商河户籍改革意见中,在县城区购买商品住房,无论平房、楼房只要有合法房产证明的,本人及其共同居住生活

的配偶、子女、父母可迁移入户。

更为进步的是,商河的户籍改革意见规定,在县城区务工经商两年以上,有合法稳定职业和合法稳定住所(含租赁的人员),本人及其共同居住生活的配偶、

子女、父母可申请迁移入户。

“我们在实施过程中,通过核查申请人的劳动合同和缴纳社保记录是否达到两年来执行。”付中林介绍道。此外,优秀农民工及其共同居住生活的配

偶、子女、父母可登记为城镇居民;本县农村籍五保对象鼓励动员就地登记为城镇居民;本县农村籍义务兵或服役期未满12周年的士官退役鼓励动员就地登记为城镇居民。

户籍改革,商河为何先试水?

商河县政法委书记宋玉金称,此举意在提升城镇化水平、盘活城乡资源

本报记者 赵丽 杜洪雷

为何商河会先行试水城乡户籍改革?19日下午,商河县县委常委、政法委书记宋玉金接受了本报记者采访。

宋玉金说,作为农业县,受自然条件、历史发展等限制,商河的城镇化率徘徊在25%左右,比重较低,这是商河发展的一个短板。下一步商河要大力提升城镇化水平,做大

城区、完善三产业态,必然需要引导农民进城居住、兴业,而城乡户籍改革正契合了当地的现实需要。

谈及城乡户籍改革的作用,宋玉金表示,这一改革的带动将是多方面的。“通过这项改革,农民将得到实惠。”宋玉金说,户籍改革带来的不仅是身份的转变,通过这项改革,有条件的农民将

实现同工同权,享受同等的公共福利待遇,有利于保护城乡权益公平。

打破城乡二元结构,盘活城乡资源,是这项改革的另一个直接作用。“商河人多地少,农业经营方式还比较粗放,农民转户进城后,有利于提升农村机械化水平和农业产业化。”宋玉金说,这项改革对农村宅基地、林地、承

包地等资源的流动整合也是利好消息,有利于提升这些资源要素的价值。

宋玉金表示,下一步商河县通过明白纸、宣传册等方式,向群众介绍相关的程序、条件、待遇。另外,还成立了专门的户改办,教育、民政、社保、计生、公安等多部门集中办公,使农村转户更方便、快捷。