

# 三种养老保险可衔接转换

## 涉及职保、新农保和城居保,有望明年实施,可解农民工后顾之忧

目前我国并行的三种养老保险制度——城镇职工养老险、城镇居民养老险、新农保,以后可跨制度“衔接互认”,以保障广大城乡参保人员的权益。中国社会科学院世界社会保障研究中心主任郑秉文说,只有解决城乡居民参保者的后顾之忧,打通新农保、城居保与职保的衔接转换通道,才能提升中青年农民工的参保率,让参保者真正从城乡居民养老保险中受益。

人社部近日发布了《城乡养老保险制度衔接暂行办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》)公开征求意见的通知。意见反馈截止时间为2012年12月16日。暂行办法有望明年实施,但未明确具体日期。

### 养老保险制度已全面建立

近年来,我国城乡基本养老保险制度已经全面建立。今年,新型农村社会养老保险(以下简称新农保)制度和城镇居民社会养老保险(以下简称城居保)制度已在全国各地全面实施,目前已经覆盖4.59亿人(其中缴费人员3.28亿人)。

#### 城镇职工基本养老保险

- 缴纳比例:企业缴20%,职工缴8%
- 账户管理:社会统筹与个人账户相结合
- 领取条件:企业职工达到法定退休年龄(男性职工60周岁,女性干部55周岁,女性工人50周岁),且个人缴费满15年的,退休后可以按月领取基本养老金
- 覆盖范围:截至2011年底,全国参保人数2.8亿人

#### 新型农村社会养老保险

- 实施时间:2009年试点,2020年前实现全覆盖
- 参保范围:年满16周岁(不含在校学生)、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民,可在户籍地自愿参保
- 缴费方式:新农保基金由个人缴费、集体补助、政府补贴构成
- 领取条件:年满60周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的农村有户籍的老年人,可以按月领取养老金
- 覆盖范围:截至2011年底,全国共计3.58亿人参加新农保

#### 城镇居民社会养老保险

- 实施时间:2011年7月试点,2012年实现全覆盖
- 参保范围:年满16周岁(不含在校学生)、不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民,可在户籍地自愿参保
- 缴费方式:居民缴费,政府补贴
- 享受待遇:参保居民年满60周岁,可按月领取包括基础养老金和个人账户养老金在内的养老金。已年满60周岁、符合规定条件的城镇居民,不用缴费,可按月领取基础养老金
- 覆盖范围:截至2011年底,27个省份试点,覆盖面积约60%
- 待遇支付:截至2011年底,全国共有235万居民领取城居保养老金

本版稿件据新华社、《北京晨报》

### 相关新闻

#### 办理衔接转换共有四步骤

**申请:**由参保人员本人向待遇领取地社会保险经办机构提出养老保险制度衔接的书面申请。

**审核:**待遇领取地社会保险经办机构受理并审核参保人员书面申请,对符合本办法规定条件的,在15个工作日内,向参保人员原参保、新农保或城居保关系所在地社会保险经办机构发出联系函,并提供相关信息;对不符合制度衔接条件的,向申请人作出说明。

**办理:**参保人员原参保、新农保或城居保关系所在地社会保险经办机构,在接到联系函的15个工作日内,完成制度衔接的各项手续。

**办结:**待遇领取地社会保险经办机构,在收到参保人员原参保、新农保或城居保关系所在地社会保险经办机构转移的资金后,应在15个工作日内办结有关手续,并将情况及时通知参保人员。

#### 我国将建统一的缴费查询系统

《办法》规定,健全完善全国县级以上社会保险经办机构联系方式信息库,并向社会公布,方便参保人员办理养老保险制度衔接手续。建立全国统一的养老保险参保缴费查询服务系统,进一步完善全国社会保险关系转移信息系统,加快普及全国通用的社会保障卡,为参保人员查询参保缴费信息,办理制度衔接提供便捷有效的技术服务。

### 相关链接

#### 待遇差距大 一些人重复参保

由于我国的养老保险实行的是“单一制”原则,为了体现政策和法律的严肃性,规范养老保险的参保秩序,确实有进行规范的必要,而养老保险实现衔接转换则起到了制度补缺的作用。

不过,这种公平上的要求,恰是不公平的制度设计所造成的。在养老保险的制度安排上,职保、新农保、城居保形成了“三驾马车”,也将参保的人员分成了不同的等级,形成了待遇上的巨大差异。也正是因此,才导致了一些人重复参保,以期让退休有一个较为可靠的养老保障。

相关部门应当意识到,现有的新农保、城居保无法解决“老有所养”的问题。同时,养老保险的公务员、企事业单位之间的“双轨制”,使得养老保险存在着天然的制度鸿沟。

#### 【哪些人可以转换】 参保两种以上、尚处缴费期的

《办法》规定:对于我国现行的三类养老保险:城镇职工基本养老保险(职保)、新型农村社会养老保险(新农保)及城镇居民

社会养老保险(城居保),参加过两种或两种以上的人员,可衔接转换养老保险。需要注意的是,《办法》适用于

尚处于缴费期,未领取养老保险待遇的人员;已经退休或者按规定领取养老保险待遇的,不需要重新计算待遇,因此不适用《办法》。

#### 【转换的条件是什么】 缴费满15年为界线

《办法》规定,参加职保和新农保或城居保人员在达到职保规定的法定退休年龄后,可以申请办理职保与新农保或城居保的衔接手续。

这一规定的关键是,在确定养老保险待遇之前的最后时点实施转移衔接,而不是采取“随走随转”的实时衔接方式。

《办法》规定:参加职保缴费年限满15年(含依据有关规定延长缴费年限)的,可以申请从新农保或城居保转入职保;职保缴费年限不足15年的,可以申请从职保转入新农保或城居保。

人社部表示,这主要是考虑:职保、新农保、城居保制度都规定缴费年限满15年为按月享

受基本养老金的条件,而职保的待遇水平相对较高。

此外,《办法》还规定,参保人员办理职保和新农保或城居保制度衔接手续时,先按国家有关规定归集职保关系,确定职保缴费年限和养老保险待遇领取地后,再办理有关衔接手续。



养老保险关系众多人的切身利益。(资料片)

#### 【年限咋转换】 转出职保,缴费年限可累加

《办法》规定:参保人员从职保转入新农保或城居保,其参加职保的缴费年限,可合并累加计算为新农保或城居保的缴费年限。参保人员从新农保或城居保转入职保,其参加新农保、城居保的缴费年限

不折算为职保缴费年限。

人社部表示,这样规定的基本背景是职保与新农保或城居保制度间的缴费水平差异很大。如果将新农保或城居保与职保之间根据缴费额度进行比例折

算,则会出现新农保或城居保缴费一年仅能折算为职保十分之一甚至几十分之一;同时,按照对等原则,职保缴费一年将等于新农保或城居保十年甚至几十年的缴费年限,这也是不科学的。

#### 【转换时资金如何处理】 只转个人账户不转统筹基金

《办法》规定:衔接转换要将个人账户全部储存额随同转移。但人社部特别说明,由于三类养老保险制度上的差别,职保向新农保或城居保转移,不转移职保统筹基金。

目前我国三类养老保险制度中,只有职保分为统筹和个人账户。人社部表示,统筹基金与个人账户性质不同,不属于个人所有。参保人员从职保转入新农保或城居保,不转移

统筹基金,也不影响其个人权益。

《办法》还规定,参保人员办理新农保和城居保衔接手续的,转移个人账户全部储存额,缴费年限合并累加计算。

#### 【重复缴费了咋办】 重复参保缴费退还本人

《办法》规定:参保人员重复参加职保与新农保或城居保的,若在同一年度内出现重复参保缴费的,清退新农保或城居保重复时段缴费,并将个人缴费相应金额退还本人。

审计署今年8月的社保审计报告显示,截至2011年底,我国有112.42万人重复参加三类养老保险,9.27万人重复领取养老金6845.29万元。

人社部表示,我国的社保制度设计、运行不允许重复参保。重复参保主要有几个因素:不同

制度的实施强度不同,就业人员参加职保属于法定权利和义务,而参加新农保、城居保目前遵循的是自愿原则;参保缴费的具体规定也不同,如职保为按月缴费,新农保、城居保为按年缴费。这些都使得重复参保难以避免。

绿灯行天下 天下绿灯行  
**绿灯行电缆**  
 检测不合格 货值双倍赔偿  
 宁可不要 绝不欺