

重点

2015年我省城镇化率达56%

比目前提升约5个百分点,努力让进城农民工真正享受市民待遇

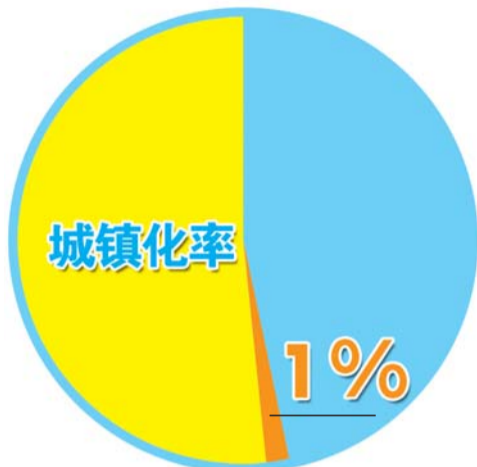
本报济南12月7日讯(记者 张璐) 我国未来发展最大潜力在城镇化,7日召开的全省城镇化工作会议上明确,城镇化是当前和今后一个时期我省的重点工作之一,我省将以“提质加速,城乡一体”为目标,全面实施城镇化战略。按照已明确目标,到2015年我省城镇化率将达到56%以上,2020年达到63%以上。

省委副书记、省长姜大明在工作会议上明确提出,我省城镇化发展过程中普遍存在进城农民工在劳动报酬、子女教育、社会保障、住房等方面没有全面享受市民待遇。相当一部分进城务工人员尚未真正融入城镇,还不是真正意义上的城镇居民,这个问题已经成为制约我省城镇化发展的一个瓶颈,在我省未来城镇化发展过程中必须认真加以解决。让这部分居民真正融入城市是我省城镇化发展努力的目标。

我省城镇化发展已经进入中期阶段。姜大明称,近10年来,我省城镇化率明显提升,全省城镇化率年均增长1.07个百分点,2011年我省城镇化率达到50.95%,城镇人口总量历史性超过农村人口。据介绍,截至2011年底,我省48个设市城市人口城镇化率均超过35%,其中有21个设市城市超过50%。

从发展格局来看,我省城市规模不断扩大,已经形成由7个特大城市,9个大城市,32个中等城市,60个小城市,和1118个建制镇组成的城镇体系。到2011年底,我省共建成新型农村社区8000多个,1000多万农民实现居住社区化、生活城镇化,新型社区已经成为农民就地就近城镇化的新载体。

会议指出,我省城镇化发展还存在整体水平不高、大城市不强、小城镇偏弱、城乡差距明显、城镇化发展粗放等问题。其中,我省城镇化率目前还低于全国51.27%的平均水平,与先进省份的差距拉大。济南、青岛两大中心城市的综合实力和辐射带动能力不够。此外城乡基础设施和公共服务水平差距还比较明显,八成以上的新增基础设施集中在城市和县城,农村商业服务、文化娱乐、医疗卫生设施比较缺乏。东西部城镇化水平差距较大。



城镇化率每提高1个百分点,可以增加近100万城市人口,增加投资2300亿元,增加地方财政收入200亿元。



100万城市人口

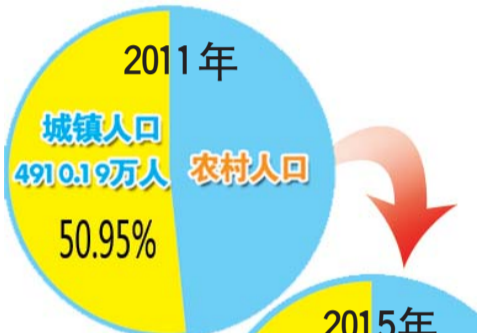


2300亿元投资

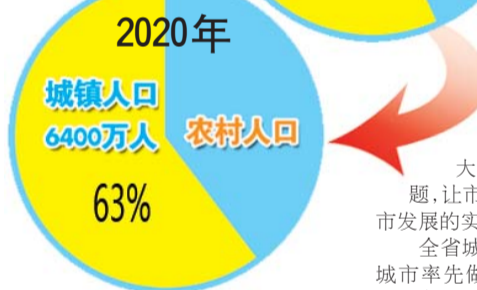


200亿地方财政

本版制图:石岩



我省城镇化目标



姜大明现场抛出三大问题

城镇化如何体现“山东特色”

“什么是山东特色的城镇化?山东的城镇化应在哪个地方下力?如何用好改革红利去除弊端,促进山东城镇化发展?”7日上午召开的全省城镇化工作会议接近尾声,面对前来参加会议的各城市市长,姜大明现场抛出三个问题,让市长们思考并用未来城市发展的实践作答。

全省城镇化工作会议上,7个城市率先做了交流发言,具体介绍了各地城镇化发展的不同经验

和不同特色。“建设美丽泉城”是济南的城镇化目标,青岛则称,正在探索城乡一体的城镇化发展道路。而菏泽表示,城镇化程度较低,让菏泽发言是对菏泽的鞭策和鼓励,而菏泽城镇化发展将沿工业化与城镇化互动道路前进。

姜大明强调,一提中国特色,我们就说山东特色,山东特色得有具体内容。我们的城市群有四个,济南都市圈、山东半岛城市群、鲁南城镇带和黄河三角洲城镇发展区。山东特色说到底是从现有基础出发,依据山东现有的城市群、中型城市、小城镇,充分发挥各地优势,构建以城市群为主体,以区域中心城市为骨干,县域中心城市为支撑,以小城镇和新型农村社区为基础的城镇格局。 本报记者 张璐

●解读

城乡需统一体制

省城市化办公室相关负责人具体解读山东城镇化道路时称,城镇化可以概括为几个方面:农民变市民的过程;政府提供的公共服务覆盖整个区域的过程;城乡一体化的过程。

这位负责人认为,一个区域城镇化速度快慢取决于一个因素四个能力。一个因素,就是体制因素,“现在我们总体上对城和乡是两种管理体制,土地使用、公共财政分配、社会保障、住房制度、人口政策都不一样,需要改变城乡二元结构,形成一个统一的体制”。四个能力,就是由区域产业结构、规模决定的提供就业的能力;由区域基础设施决定的承载能力;由区域公共财力决定的社会保障能力;由农民收入水平、资产多少决定的转移能力。而这四个能力,反映了政府的执政能力、综合水平。

本报记者 张璐

●相关新闻

我省将建济青南线高铁 途经临沂日照

本报济南12月7日讯(记者 张璐) 从7日召开的全省城镇化工作会议上获悉,我省正在规划济南到青岛的南线高速铁路,这条将经过临沂、日照的高铁建成后,济南到青岛只需要1个半小时。

按照我省中心城市城际快速交通网络建设计划,到2020年山东半岛城市群内主要城市将实现城际轨道交通相连。

●制度完善

养老护理员将持证上岗

目前我省养老服务制度建设滞后,养老服务扶持政策不完善,养老服务队伍专业化水平低。为此,我省正在研究出台专门的护理保障制度,适应社会养老要求。

根据此次《意见》,我省将在普通高校和职业院校设置老年服务与管理等相关专业,培养老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等方面的专业人才。推行职业资格认证制度,提高养老服务从业人员的持证上岗率。同时,通过政府购买服务的方式,在社区和老年人日间照料中心购买社会工作者和公益性岗位,充实社区养老服务队伍。

为此,我省人力资源社会保障等部门将制定专门政策,鼓励高校毕业生到养老服务机构就业,同时提高养老服务人员的工资福利待遇。省、市、县三级分别培训高级、中级、初级养老护理员。省级依托高校和职业院校、大型养老服务机构设立省级养老护理员培训基地。对参加省组织的高级护理员培训的人员,每人补贴2000元。 本报记者 张榕博

未来3年,我省养老目标从补缺型向适度普惠型转变

每个街道都将有一处托老所

本报济南12月7日讯(记者 张榕博) 7日,在全省社会养老服务体系建设会议上,我省正式出台社会养老服务建设意见。“十二五”期间,全省将有25万老人获得新建的养老床位,17市都将有养护失能老人的养老机构。

我国传统意义上的社会养老服务主要针对城市“三无”老人,农村五保老人以及重度残疾贫困老人。会议上首次提出未来3年,我省

社会养老服务将改变这种“补缺”现状,逐渐向适度“普惠”,即向更多具有一定家庭养老能力,但有社会养老需求的老人提供服务。目前我省老年人口突破1500万人。

“十二五”期间,我省将基本建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。其中,全省将建设一到两所大型养老服务机构,拥有2000张床位的济南市养老服务中心目前已经列入规

划。未来3年,17市都将建设至少一处收养失能和半失能老人的养护机构,每个街道建设1所具有老年人托养功能的综合性养老服务机构,闲置的旅馆、招待所都可以改造成养老机构,全省将因此新增养老床位25万张,养护型和医护型床位占总量的30%以上。到“十二五”末,我省每千名老年人将拥有养老床位30张。而在全部城市社区和半数以上农村社区,老年人将享

受日间照料服务。

《意见》规定,新建住宅小区和旧城改造要将养老设施配套纳入规划,同步建设竣工和交付。为保障养老机构的土地供应,各级政府将民政部门审核后的老年福利设施按照《划拨用地目录》依法划拨用地,有偿使用的土地将给予优惠。对各类养老床位给予每张2000元—6500元的建设补助,开办养老机构则可获房产、土地、房产税等的免征。

适度探索“以房养老”

会议上,姜大明在谈到创新社会养老服务时提出打破公办养老的传统模式,同时提出“反向”养老,以房养老新概念,提高养老服务的市场化、专业化水平。

姜大明指出,我省应培养专业性中介结构,鼓励中介机构参与社会养老服务,提供评估、咨询和第三方认证,同时加强以房养老的调查研究。通过住房反向抵押,或“倒”按揭的方式,为老年人

接受居家养老服务,机构养老服务提供资金支持。有条件的地方要鼓励商业保险系统以及地方住房公积金系统,开展以房养老的试点业务,积累经验。

姜大明说,再过一段时间,房屋的供应会出现反向,独生子女将继承一两套房屋,闲置的房屋可以抵押出去,老人便可以去旅游,也可以去养老机构、老年公寓。 本报记者 张榕博

大型养老机构内将设小医院

从省残联了解到,目前我省570万残疾人中有40%是老年群体,而这部分群体中绝大多数都是因失能而致残的老人。根据《加快社会养老服务体系建设的意见》,我省将在各市重点推进供养型、养护型和医护型养老服务设施建设,将鼓励在规模较大的养老服务机构内设置护理院,规模较小的养老服务机构可与周边医院、基层医疗卫生机构合作开展

医疗服务,实现资源共享。

在政策衔接方面,《意见》规定,在养老服务机构内设置的医疗机构,符合条件的,纳入城镇职工(居民)医疗保险、新型农村合作医疗定点范围。鼓励和引导基层医疗卫生机构转变服务模式,主动为长期卧床、70岁以上和独居等行动不便老年人提供上门服务,开设家庭病床。

本报记者 张榕博