

城市化需要发展空间,煤炭资源需要正常开采——

# 济宁求解煤炭资源占压困局

本报记者 马辉 刘田



济宁，一座名副其实的煤城。境内含煤面积3920平方公里，占国土总面积的36.7%；辖区内已累计查明煤炭资源储量140亿吨，占全省的53.8%。

然而，作为鲁南经济带的中心城市，济宁城市面积在快速拓展，这与其地下丰富煤炭资源的开采矛盾尖锐。如何使得城市既能按其本身规律健康发展，同时又使煤炭开采正常？12月5日，国家东中部煤炭资源情况调研会议在济宁举行，政府、部门及相关煤企相关负责人各抒己见，试图对这一长期困扰济宁城市可持续发展的难题寻求一解。



许多采煤塌陷地在等待治理。(资料片)



## 观点一

### 划定煤炭开采界限 生产区生活区分离

“从60平方公里到117.5平方公里，5年间，济宁中心城区的建成面积几近扩大一倍。随着城市化水平的不断提高，城镇发展对土地的需求日益增加。”济宁城乡规划局副局长刘海涛认为，煤炭开采利益与城镇发展利益如何取舍，一直是制约济宁社会经济长足发展的一个主要矛盾。

目前，济宁市区一些煤矿的大规模开采，已造成部分土地塌陷，预计到2020年，全市塌陷地面积将达到70万亩。“经过治理的塌陷地，生态群落

达到良性循环也需要较长时间的修复和进一步的投入。”刘海涛说。

“依据城市规划和城市经济和社会发展的实际，按照城市可持续发展的要求，坚持节约和集约用地的原则，合理划定煤炭开采界线。”刘海涛指出，应尽快调整长期以来形成的市、矿之间在城市公用设施、教育、医疗等方面各自为政的对立格局，将生产区与生活区分离。并将中心城市和矿区发展相结合，可采取条带状、组团式等空间布局形态加快重组与融合的步伐。

## 观点二

### 政府矿企联合起来 制定发展长远规划

兖矿集团总工程师倪兴华认为，面对越来越尖锐的城市建设与煤炭开采之间的矛盾，政府应该和企业联合起来，如果政府只谈城市建设，企业只讲煤炭开采，依旧于事无补。

倪兴华说，大量被压覆的煤炭不能开采是一种巨大的浪费，尤其从经济效益上说，厚煤层要优先开采；在城市规划上，要有长远规划，不能朝令夕改，只有科学合理的规划才不至于让企业无所适从；在制定法律法规方面，政府还应该负责

协调各个部门，如果一味“各自为政”，光从自己的利益出发，那么很多部门出台的法律法规就会互相矛盾和冲突，给矿采带来很多不必要的麻烦。

对于各方观点，国家发改委发展规划司副巡视员周南表示，面对各种难以破解的问题，目前也很难开出统一药方，但是要想获得科学发展，还是要遵循统筹兼顾的原则，国家发改委也会在今后的项目审批过程中更加的严格、审慎，避免矛盾。

### 治理采煤塌陷地 济宁一直在努力

济宁作为能源大市，全市各类煤矿累计生产原煤20多亿吨，除部分在本地利用外，约有70%以上销往全国各地，贡献巨大。为尽量减少煤炭资源占压，提高开采效率，确保煤炭产业发展的连贯性，济宁也采取了一系列措施，力求妥善解决煤炭开采与资源占压的矛盾。

济宁市常务副市长刘中会介绍，本着既要保护煤炭资源，又要兼顾城市发展的原则，积极协调处理地上城市建设与地下煤炭资源开采的关系，尽量避免在重点煤炭矿区规划建设重要建筑物，该市将矿产资源压覆情况审查作为新建项目的必备条件之一，对不合理占压煤炭资源的项目实行一票否决。

针对土地资源紧缺，煤炭资源丰富的现状，济宁探索采取迁村入城、村企联办、河村并点等三种模式，推进农村压煤村庄搬迁。2009年，济宁制定了《压煤村庄搬迁用地挂钩规划》，计划到2020年搬迁村庄562个，合并为183个中心村，节约土地5.7万亩，可释放煤炭资源28.4亿吨。

塌陷地治理也是重中之重。近年来，济宁积极开展采煤塌陷地治理，累计投入资金13.2亿元，治理塌陷地22.9万亩，恢复耕地13.6万亩，平均每年治理约1.5万亩。为提高区域面积采出率，解决资源压覆问题，投资1.5亿元对现有采煤技术及工艺进行升级改造，用综合机械化固体废弃物充填采煤取代了原条带采煤方式。实施充填开采后，不影响地面各类建筑物正常使用。截至去年底，济宁境内共有13对矿井实施过充填开采，已采和在采工作面46个。有9对矿井布置了充填开采工作面，采出煤量150余万吨，占原煤总产量的1.8%。