

# “民告官”更畅达 “官为民”更公正

本报记者 韩伟杰 晋森

23日,北京,济宁市政府参评的“济宁市行政复议委员会改革”项目获得第二届“中国法治政府提名奖”,作为山东省唯一入围并获奖的项目,行政复议改革的“济宁模式”再次成为焦点。

全国首创完全集中行政复议权,专家审理案件,投票决定结果,委员现场监督,在完成从组织制度到受案方式的一系列改革后,通过复议进行“民告官”的数量也呈现“井喷式”增长。百姓对行政复议的信任度提高了,济宁行政复议委员会改革也为我国法治建设提供了可借鉴的经验。



展鑫代表市政府作陈述。本报通讯员 刘鹏 摄

## “济宁模式”获学术界认可

“中国法治政府提名奖”的奖牌放在办公室窗台上,自从23日下午将这块银色奖牌收获在手,济宁市政府法制办主任、行政复议办公室主任展鑫没有来得及和同事们庆祝一下,便开始各种忙碌的工作。但“中国法治政府提名奖”的获得,以及获得该荣誉的“济宁市行政复议委员会改革”项目却在外部持续发酵。

“中国法治政府奖”是由中国政法大学法治政府研究院发起设立的,作为学术界设立的较高规格奖项,每两年举行一次。今年4月,济宁行政复议委员会改革已经开展一年,完全集中行政复议权的“济宁模式”也开始在全省推广。也是这一时间,济宁市政府将“行政复议委员会改革”项目申报第二届“中国法治政府奖”,在等待了8个多月,顺利通过专家组现场核查后,“济宁市行政复议委员会改革”项目成为山东省唯一入围的项目到北京参加现场评选。

“济宁市政府参评的一行4人到了北京,参加23日下午举行的专家现场

评选。一共有25个项目入围,我们是第15个陈述发言。”济宁市政府法制办副主任陈秀海坐在台下听着那些来自国家部委、北京、上海等大城市的陈述发言,再看准备了一个月的专题片,心里有些紧张但又信心十足。

最终,“济宁行政复议委员会改革”项目,成为“中国法治政府提名奖”中票数最多的一个。这项奖代表着行政复议委员会改革“济宁模式”在获得实践推广的政府认可后,也赢得了专家学者们的赞同。

## 一个门子办复议,提高了公信力

作为山东省第一批行政复议委员会试点单位,2011年4月1日,经过山东省政府批准后,济宁市政府完全集中了包括公安、国土、交通等51个行政机关的行政复议权,并成立了行政复议委员会,开始对复议案件实行集中受理、集中审理、集中决定的“完全集中”模式。

“行政复议就是老百姓常说的‘民告官’,‘民告官’的方式有三个,信访、行政诉讼、行政复议。在没有改革之前,老百姓遇到官民纠纷,大多是信访

不信法,信诉讼不信复议。但是从法治政府建设来看,行政复议是大有可为的,它理应为群众解决行政争议的主渠道。”展鑫告诉记者,实现行政复议权的完全集中是主流,但真正把各个部门的行政复议职权集中起来却不是一件容易的事。“你把我的职权拿走了,一些人可能会有这种思想上的阻力。在济宁市委、市政府积极推动下,各部门也非常配合,让百姓一个门子办复议,它的公正性就有了保证。”

完全集中了行政复议权,济宁行政复议委员会又开创了“两委一办”格局。展鑫说,审理委员会中,专家学者、资深律师等外部委员的比例达到80%,监督委员完全为外部委员,遇到有争议性的案件,到底是维持结果还是撤销,争论会非常激烈。展鑫认为,这种“专家审案、集体合议、委员票决、现场监督”的审理方式使得行政复议不再是“官审官”,排除了外界干扰,提升了审理的公正和权威。

## “济宁模式”推动法治政府建设

济宁行政复议委员会成立一年多时间,共收到复议申请950件,受理766件。这个数量比同期增长了近5倍;与此同时,全市12个县市区的行政复议改革也已全面铺开。

“群众通过复议解决行政争议的多了,信访和诉讼的数量明显下降,毕竟行政复议从时间、精力、资金上都是三者中花费最少的。”展鑫认为,“敞开门来让百姓告政府,维护了百姓的合法权益,也提高了政府在群众心中的

公信力。”

北京大学法学院副院长王锡铎教授是本届“中国法治政府奖”评委,在看完济宁行政复议委员会改革的专题片后,王锡铎认为,济宁行政复议委员会的组织制度创新和受案方式创新令他眼前一亮。“它打破了原来行政复议机关的内部操作,以前民众会担心复议机关上下级通气,穿一条裤子。成立行政复议委员会后,委员集合审案,有助于行政争议公平公正的解

决。”

王锡铎告诉记者,长期以来,民众对我国行政复议制度不太认同或存在误解,如何消除误解,让这项制度更加有效率,为民众所接受,是我们国家未来法治建设一个非常重要的挑战。“济宁行政复议委员会改革的探索不仅对于地方依法行政是贡献和促进,也是对整个国家行政复议制度的优化,对我国依法行政和法治政府的建设有非常重要的借鉴意义。”

名院直通车>>>

**济宁市第二人民医院**  
椎间盘微创治疗中心

### 椎间盘微创 脊柱外科的一场革命

椎间盘微创适应症: 腰椎间盘突出几乎所有类型椎间盘突出; 部分椎管狭窄, 椎间孔狭窄, 钙化等骨性病变; 椎间盘突出性疼痛。

椎间孔镜技术优势: 此技术最先在德国成熟应用, 经北京301、809医院、重庆新桥医院等国内多家知名医院临床观察, 安全性高, 康复快, 是目前世界上脊柱微创治疗领域最先进、疗效最确切的治疗方法, 我院在济宁市首家开展此项技术, 其特点是:

1、微创: 皮肤切口仅为6毫米, 出血极少, 手术时间短, 术后不留疤痕, 符合美学观点。

2、精准: 侧方入路, 可直视下操作, 视野比传统手术放大数倍, 避免后路手术对椎

管和神经的干扰; 不咬除椎板, 不破坏椎旁肌肉和韧带, 对脊柱稳定性无影响。

3、安全性高: 局部麻醉, 术中能与病人互动, 不需麻醉及血管; 手术视野清晰, 有效避免误操作的风险。

4、康复快: 手术时间短, 创伤小, 当天即可下床行走, 术后住院观察2-5天即可出院。

5、适应症广: 手术直接目标, 可摘除任何突出的椎间盘; 能处理几乎所有类型的椎间盘突出, 部分椎管狭窄、椎间孔狭窄等骨性病变。

6、术后痛苦低: 术后立即减轻疼痛症状, 生活能自理, 护理简单。避免术后卧床带来的并发症。

鲁西南第一台

德国joimax椎间孔镜

落户济宁市第二人民医院脊柱外科

地址: 济宁市中区红星东路107号 网址: www.jney.cn  
门诊电话: 0537-2653395 专家电话: 18660767601

CCTV 3D频道CCTV独家合作伙伴

TCL

## 贺TCL率先突破1500万台刷新中国彩电业销量记录

**TCL双核云电视 重磅出击**  
**千万豪礼 盛惠元春**

### 最高直降3000元

进TCL展厅体验云科技 无需机顶盒免费看高清

TCL预交订金  
十倍返购机再送豪礼

46寸窄边框智能云电视



市场售价:  
5499元  
节能补贴后价:  
3999元

更多惊喜到TCL专柜

详情咨询各大家电卖场TCL专柜 电话0537-3166941