

在即将过去的2012年,国际局势呈现出多点开花、热点并存的态势,这种形势将延续到2013年并可能发生一些质的变化:中东地区以叙利亚危机为主的冲突很可能在2013年发生质变;亚太地区因多个国家间爆发的岛屿争端而关系紧张,加之美国“重返亚太”战略的影响,该地区局势呈现出进一步复杂化的趋势;与此同时,以欧债危机为代表的全球经济低迷仍在持续和蔓延,如何走出阴霾为全球经济注入强心针,仍是各大国和主要经济体所面临的棘手课题。

东亚局势缓与紧 关键在日本



美国“重返亚太”这步棋引人关注。



二度出任首相的安倍晋三欲修宪扩军。



共同拯救欧债危机,咱们可别走偏了。

亚太► 日本右转将加剧东亚对抗

亚太地区经济政治格局经历了深刻变化,同时对全球政治、经济、外交和安保格局带来长远影响。同时,区域内外不少国家内政外交的调整,使围绕亚太地区的各种形势趋于复杂,不确定性放大。不过,在欧洲债务危机、美国财政悬崖、世界经济减速的多重阴影下,亚洲继续发挥着全球经济火车头的作用。

2013年亚太地区政治安全领域显著的变化可能是朝韩关系。新当选的韩国总统朴槿惠表示,将把“促进南北统一”作为国家外交与安全政策核心,有意与朝鲜领导人会面,通过实质性对话缓和紧张关系。目前来看,朝韩有望在新一年启动对话,从而使半岛局势趋向缓和,使重启六方会谈成为可能。

另一个显著变化可能是日本政治风向加速右转。日本新首相安倍晋三把争议岛屿说成“日本所有”,宣称“没有什么好谈的”。他不仅对自己在上次担任首相时没能参拜靖国神社表示“非常遗憾”,还想修改和平宪

法,将自卫队升格为“国防军”,允许行使“集体自卫权”。如果安倍果真将这些言论付诸行动,那么,日本的右转将使东亚步入“紧张对抗时代”。

美国以安全、经济和价值观为支点,借用国际机构平台,开展多边外交,继续全面渗透,以谋取在亚太的地缘政治优势。美军现在不仅经常到亚太开展联合军演,还向澳大利亚北部派遣部队。美国正与企图把南海问题国际化的菲律宾走得越来越近,不失时机地与它达成防务合作新协议,意图通过所谓“轮番驻扎”的形式重新在菲驻军。美国的这些举动势必加剧亚太一些国家间的紧张关系。

除了加强军事存在,美国还着力在政治上拉拢亚太一些国家。日本自民党赢得大选后,奥巴马主动打电话给安倍,强调加强美日同盟极为重要。可以预料,2013年,美国在亚太地区的政治和军事动作可能会继续增多。



▼2013年,巴沙尔恐怕真要考虑退路了。

中东► 叙利亚危机或现实质变化

中东嬗变进入第二年以来,动荡因素持续发酵,地区格局深度调整,传统热点高温不退。在即将过去的2012年,国际和地区政治博弈,宗教与民族矛盾纠葛,伊斯兰教义与世俗力量碰撞,催生各种不可控因素出现,新一年的中东愿景难言乐观。

2013年,中东焦点将是叙利亚危机。目前,冲突的解决进入了死胡同,政府军与反对派武装的交火不断加剧。总统巴沙尔拒不交权,而反对派却誓要夺权,双方谁都无法打破力量平衡,对抗渐渐陷入僵持;国际调停成效不彰,政治解决步履维艰,西方的军事干涉若隐若现;难民涌出,极端分子进入,危机外溢效应显现。叙利亚破局的关键,既取决于巴沙尔政权的防御和调整能力,也取决于国际力量介入的决心和程度。

伊核问题的矛盾,根源在于美伊两国矛盾。伊核谈判的潜在突破点在于,双方可能在铀浓缩的纯度上达成妥协。伊核问题的一个重要变量是以色列。对以色列而言,伊朗发展核武器是不可容忍的安全底线,因而对伊动武意愿强烈。如果按照以色列总理内塔

尼亚胡的判断,伊朗离造出核武器还剩6个月到7个月的时间,那么,未来以色列和美国如何应对值得关注。

此外,新的政治治理模式开始出现:共和制国家的集体性危机,客观拉动了君主制国家影响力和话语权提升,沙特、卡塔尔等国借助石油美元积极介入地区事务并渐成主导;土耳其转向东看,大力参与阿盟内部事务,并以此作为与美国和欧盟互动的政治筹码;世俗的亲美政权纷纷失势,美国和以色列战略利益受损,反美国家影响力巩固。

中东政治生态最大变化是一些长期受压制的政党和宗教组织得势,特别是伊斯兰势力明显增强。在埃及等国,穆兄会等伊斯兰组织开始上台执政,在推动政治重建时伊斯兰化倾向明显。这其中,埃及修宪进程引发了宗教和世俗势力的严重对立,反映出部分民众对伊斯兰势力“垄断地位”的严重担忧。同时,“民主”旗帜下的无休止的党派纷争,已经在埃及等国造成社会无序和安全缺失、资金外逃和外援减少,失业和通胀加剧使百姓生活雪上加霜。

欧洲► 债务危机 短期内难现转机

2009年末发端于希腊的欧债危机,在进入2013年后主要有三个大体的方向:

第一,向危机国家提供救助,延缓危机的爆发。但当前的救助只是向债务危机国家提供流动性,这些国家的偿还能力并没有提升,未来违约已成为大概率事件。

第二,希腊等危机国家退出,成立核心欧元区。这是最悲观的一种结局。不过,通常认为这种可能性不大,并且核心国家的政治家们不太会选择这样的解决方案,因为它将使欧洲国家几十年建立集体的努力付之一炬。

第三,欧元区协同作出强有力的承诺,通过发行“欧元共同债券”共同担负起相关债务,并着手建立有共同货币、统一财政机制的联邦制。这是最乐观的一种可能,但希望依然渺茫。这样做的好处是各国能够从此协调货币和财政政策;投资者的信心可以得到恢复;各种问题可以从最根本的机制上得到解决。这一方向也代表了欧洲政治家们长期以来的理想和愿望。这种情况在短期内发生的可能性也较小。

拉美► 政治风向偏左 中拉合作日增

2012年的拉美形势可用三句话概括:整体经济面临困难,但不乏生机;政治风向继续向左,离美国越来越远;中拉合作日益宽广,中国元素无处不在。

2013年,拉美政治经济一体化和“去西方化”这两种趋势必将延续,甚至得到加强。在拉美举足轻重的南方共同市场本来就是拉美温和左翼的大本营,委内瑞拉和玻利维亚这两个由激进左翼执政的国家加入或准备加入南共市,使这个区域性组织更具活力和影响力;而长期由美国主导的美洲国家组织已经名存实亡。

受国际经济形势影响,大多数拉美国家2012年经济形势不佳。预计拉美经济2013年的整体增幅可达3.8%。

在即将过去的一年中,中拉领导人交往频繁,有力地推动了中拉各领域合作关系的发展。美洲开发银行行长路易斯·莫雷诺估计,中国在5年内将成为拉美地区第一大贸易伙伴。

(本版稿件 赵恩霆 整理)

风再起
环球视点

