▶在济南幸福家园敬老院里，78岁的周老太给老伴、87岁的张大爷放收音机听。(资料片)
本报记者　陈文进　摄

2012 齐鲁晚报年度奉献 前方

策划语

民生无小事，直接且现实。未来几年，家长是否还要为孩子上理想的学校而通宵排队？看病是否仍然又难又贵？“养儿防老”传统是否仍在继续……

十八大报告对民生问题着墨甚多：要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

民之所忧，我之所思；民之所思，我之所行。报告描述的民生图景，可感可期。

在可以预见的未来，我们有温暖相伴。

抓住立体养老的“七寸”

文/本报记者　张子森

老龄社会快速到来

●**点睛**：全国人大代表、中国人口与发展中心主任马力提供的数据：1949年至1957年每个中国家庭平均出生6.8个孩子，按照国际通行标准，到2017年，这些人将全部达到60周岁以上。

2012年12月16日，国家发改委批准的全国首家大型公立医院主办的养老机构——重庆医科大学附属第一医院青杠老年护养中心正式投入运营。按照官方表述：它突破了传统养老思维，将医疗、护理、养老、康复融为一体，开创了机构养老的新模式。

“如果在这里住，得花多少钱？”61岁的陈女士在济南看到这个消息，思忖了两天，怯生生地问自己的女儿。

陈女士两年前从老家来济南投靠女儿一家，碍于房子小生活不方便，一直为自己的养老问题发愁。在她看来，年轻人有自己的孩子和生活，老人已经成了累赘，未来到养老院才是自己的出路。

陈女士的女儿同样有烦恼。“我最担心爱人和母亲关系不好，有时候处理她和爱人的关系、教育孩子的方式等方面让我非常累。如果母亲将来得了大病，对我们这个收入不高的家庭是个严峻考验。”

“中国最基本的国情就是老龄化的快速到来和迅速膨胀。”国务院参事、全国人大代表、中国人口与发展中心主任马力提供的数据：1949年至1957年每个中国家庭平均出生6.8个孩子，按照国际通行标准，到2017年，这些人将全部达到60周岁以上。

上世纪60年代和80年代是我国的另外两拨生育高峰，这些也将随着时间的推移进入老年阶段。按照60岁计算，这个时间的确切点是2020年以后和2040年以后。

养老不能只靠家庭

●**点睛**：“目前的经济发展，还没有达到使老年人可以安度晚年的高度。老年人服务体系的建设，是一个巨大的挑战。”

2012年12月18日，社科院发布的《中国养老金发展报告》中称，在32个统筹单位中(31个省份加上新疆生产建设兵团)，剔除财政补贴，2010年有17个收不抵支，缺口达679亿元；2011年收不抵支的省份虽然减少到14个，但收支缺口却高于2010年，达到767亿元。

社会养老服务体系同样存在致命缺陷。以北京为例，北京市民政局统计全市养老院有床位8.2万张，有老人入住的床位仅4万余张。而实际上北京市需求为12万到15万张，每百名老人的平均床位为2.8张，离国际标准“百名老人5张床位”还有很大的距离。

“目前的经济发展，还没有达到使老年人可以安度晚年的高度。老年人服务体系的建设，是一个巨大的挑战。”马力称，“社会必须对养老进行大投入，老龄化以后是一个日常的现象。”

在马力看来，大量空巢家庭、尤其是独居家庭的存在，使老年人缺少亲情和精神寄托。现有机构设置在无法安置老年人安度晚年的前提下，老人的精神抚慰和护理，更无从谈起。

建立城乡统筹养老体系

●**点睛**：在未来十年，中国尽快建立城乡统筹的养老保障制度，以家庭养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的立体养老体系。

什么样的方式适合中国养老，中国又该如何养老？在未来十年，马力希望中国尽快建立城乡统筹的养老保障制度，以家庭养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的立体养老体系。

在马力看来，这三个方面缺一不可。目前采用家庭养老这种方式的老年人占到全国总数的95%。这种现状决定了只有部分有钱人会去各种养老专门机构养老，把所有老人全部集中到某个机构中去养老是不可能的。

社区养老这个依托就显得尤为重要，它的功能是代替子女提供给老人各种服务，这将决定老人生活是否方便，因此最关键的是社区服务体系的建立。马力介绍，我国家庭正在日益小型化，目前一个家庭平均成员人数仅为3.17人，预计2016年左右减少到3人。

该数据显示家庭功能正在弱化，多个孩子轮流照顾老人的情况越来越少，迫切需要有服务商来提供各种服务。马力认为，这些服务商应该存在于每个小区的周边，并且功能齐全。

“政府来提供服务商发展的条件，比如要求开发商预留专门服务老人的服务商门面等。”

“人口老龄化给整个社会带来的巨大压力，必须尽快应对。中国人口、经济结构和城市化水平，已经达到甚至超过经济发达国家当初建立农村养老保障制度的水平，而且中国目前处于人口扶养比最低的时期，如果错过了这个机会，中国将付出更大成本。”马力称。

自1999年步入老年社会后，“养儿防老”这种延续了几千年的传统养老方式，在未来十年必须得到改观。据民政部2012年3月份的数据，截至2011年底，我国60岁及以上老年人口已经达到1.85亿，占总人口的13.7%。据预计，到“十二五”期末，全国老年人口将增加4300多万，达到2.21亿。

“中国最基本的国情就是老龄化的快速到来和迅速膨胀。”国务院参事、全国人大代表、中国人口与发展中心主任马力说，“如果养老的社会保障和服务体系不能在未来十年建立，中国将面临严重的社会问题。”

山东“十二五”末

每千名老年人30张养老床位

2012年12月7日，在山东省社会养老服务体系建设会议上，我省正式出台社会养老服务建设意见。“十二五”期间，全省将有25万老人获得新建的养老床位，17市都将有养护失能老人的养老机构。

我国传统意义上的社会养老服务主要针对城市“三无”老人、农村五保老人以及重度残疾贫困老人。会议首次提出未来三年，我省社会养老服务将改变这种“补缺”现状，逐渐向适度“普惠”，即向更多具有一定家庭养老能力，但有社会养老需求的老人提供服务。目前我省老年人口突破1500万人。

“十二五”期间，我省将基本建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。其中，全省将建设一到两所大型养老服务机构，拥有2000张床位的济南市养老服务中心目前已经列入规划。未来三年，17市都将建设至少一处收养失能和半失能老人的养护机构，每个街道建设一所具有老年人托养功能的综合性养老服务机构，闲置的旅馆、招待所都可以改造成养老机构，全省将因此新增养老床位25万张，养护型和医护型床位占总量的30%以上。到“十二五”末，我省每千名老年人将拥有养老床位30张。在全部城市社区和半数以上农村社区，老年人将享受日间照料服务。

意见规定，新建住宅小区和旧城改造要将养老设施配套纳入规划，同步建设竣工和交付。为保障养老机构的土地供应，各级政府对民政部门审核后的老年福利设施按照《划拨用地目录》依法划拨用地，有偿使用的土地将给予优惠。对各类养老床位给予每张2000元—6500元的建设补助，开办养老机构则可获房产、土地、房产税等的免征。

(张榕博)