

看天下·中外观



1937年2月12日,著名的巴特西发电厂浓烟滚滚,高耸的大烟囱也成为了伦敦地标之一。



1953年,英国伦敦街头,一位女士正在为自己的宠物狗戴上口罩。



1954年11月16日,一名技术人员监测空气质量。



1956年《清洁空气法》要求在城市里设立无烟区,图为伦敦市区一座烟囱被拆除。



1973年10月,伦敦伯爵宫前,环保组织“地球之友”在一场车展开幕前集会,要求遏制汽车尾气污染。



如今,后期拥有四根巨型烟囱的巴特西发电厂正被改造成为一个大型主题公园。上图为2005年2月7日,巴特西发电厂的围栏被涂上绿树图案。

伦敦治理空气污染的那些事 “雾都”摘帽记

在过去的一周时间里,中国部分地区陷入雾霾之中,不少城市空气中悬浮颗粒物浓度大幅超标,不少媒体在报道时都提到了1952年那场致死数千人的“伦敦烟雾”。那场灾难过后,英国开始了一系列改善环境的行动,摘掉了“雾都”的帽子,这或许能为今天的中国提供某些启示。

一场“烟雾”万余人丧命

19世纪,英国进入工业急速发展时期,伦敦工厂所产生的废气形成极浓的灰黄色烟雾。在长达一个世纪的时间里,英国都因为大雾污染而声名狼藉。在20世纪50年代,伦敦的“雾日”(指视域不超过1000米的天数)一年里平均多达50天。

1952年12月5日至10日,“伦敦烟雾事件”发生了。一开始,歌剧院正在上演的《茶花女》因观众看不见舞台而中止,歌剧院里的人被迫散场后发现,大白天却伸手不见五指。此后连续数日,伦敦市区的能见度降到了仅仅几英尺。当时的空气中弥漫着刺鼻的气息,人人鼻孔里都吸满了黑色粉尘。

据史料记载,仅在12月5日到8日这4天里,伦敦市死亡人数就高达4000。其中,伦敦市因支气管炎死亡704人,冠心病死亡281人,心脏衰竭死亡244人,结核病死亡77人。此外肺炎、肺癌、流行性感冒等呼吸系统疾病的发病率也有显著增加。

在此后两个月内,又有近8000人死于呼吸系统疾病。由于毒雾的影响,公共交通、影院、剧院和体育场所都关门停业,大批航班取消,甚至白天汽车在公路上行驶都必须打开大灯。大雾持续到12月10日才渐渐散去。

1952年,工业占英国经济的比重为历史最高,之后才转向服务业。从人均收入和工业结构来看,当时的英国相当于今天的中国。

治理污染首先要立法

“伦敦烟雾事件”后,英国舆论哗然。按照惯例,英国国会的立法程序向来严谨审慎耗时不短,但这次议员们为选民的暴怒所推动,拟定草案,提出动议,委员会一读审议、下院二读辩论修正、三读表决通过等程序三年内全部完成。

1956年,世界上第一部大气污染防治法《清洁空气法》出台。法律规定在伦敦城内的燃煤火电厂都必须关闭,只能在大伦敦区重建。工业企业必须建造高大的烟囱,加强疏散污染物。英国一批城镇开始设立无烟区,区内禁止使用产生烟雾的燃料。还要求大规模改造传统炉灶,减少煤炭用量,逐步实现居民生活天然气化。

《清洁空气法》1964年失效后,1968年英国国会颁布了新的《清洁空气法》,1974年又出台《空气污染控制法案》。这些措施有效

地减少了烧煤产生的烟尘和二氧化硫。1975年,伦敦的雾霾天气减少到了15天,1980年降到5天。

英国对空气质量的立法规制并不止步于此。从1993年1月开始,所有在英国出售的新车都必须加装催化器以减少尾气污染。1995年,英国通过了《环境法》,并在两年后依据此法制定了《空气质量战略》,明确规定在2005年前应实现的污染控制目标。2007年,英国修订《战略》,新增对PM2.5可吸入颗粒物的监控要求。

公开信息方便公民监督

作为世界上第一批代议制民主国家之一,英国有深厚的自治传统和强大的社会根基。在环境问题上,来自公民的监督不可或缺。

在英国,公民获取空气信息的途径并不单一,政府开设的“英国空气质量档案”网站,民间组织与伦敦国王学院环保组合作开设的“伦敦空气质量网络”均发布大伦敦地区实时空气质量数据。人们能直接通过《自由信息法》,向政府环保机构索取相关数据,不得被拒绝。

“英国空气质量档案”网站公布伦敦市各地区各污染物上一小时浓度和一周趋势图,并制作了相关的谷歌地图图层,用户下载相关软件后,即可浏览英伦三岛所有监测点各种污染物的数据。

而在“伦敦空气质量网络”的页面上,用户可查询1993年以来任一监测点悬浮颗粒物、二氧化硫、硫化氢、二氧化碳、臭氧的15分钟均值、1小时均值、8小时均值、24小时均值、日均值和年均值,也可以列曲线图比较或下载不同监测点指定时间段内的数值。

“伦敦空气质量网络”还开通了社交网站账号,开发了iPhone应用软件为用户报告不同监测点的污染指数分值;下属的“你的伦敦空气”(Your Air for London)网站向用户定时发送电子邮件和语音邮件提醒空气质量状况。

民间组织在积极行动

在英国,民间企业对改善空气环境的创新和投入绝不弱于政府。金融服务集团野村证券是伦敦金融区努力改善地区空气质量的私营企业领导者。

野村证券参与了伦敦旧城公司几年前发起的城市空气项目(City Air),有效合并了食品、办公设备的投递和垃圾的清运,以减少大排量垃圾车的运输次数。

2010年搬进新的伦敦办公室时,野村证券安装了碳氧化物排放量低的锅炉,以及节能的照明与发电系统。野村证券的新楼屋顶为绿植所覆盖,设立单车停放架鼓励员工骑车上下班。野村证券还禁止在办公室外闲置引擎。

大型律师事务所西蒙斯(Simmons & Simmons)亦有类似经历:它的“步行去见客户”计划利用公司内部社交网络,宣传海报和小型折叠地图来鼓励员工避免乘坐短程出租。公司为携带沉重文件的员工提供了带轮子的文件箱,并把这项计划推广到了其他20家律师事务所。

同时,英国官方为治理空气污染,也在着力推广更有效率的新技术。例如从2011年起,配备特殊装备的卡车开始在伦敦市各处巡游,并在交通最繁忙的重点路段喷洒“醋酸钙镁溶剂”,这种化学溶剂能像“胶水”般将悬浮颗粒污染物“黏”起来,使之坠落地面,进而改善空气质量。

官员带头减少公车出行

空气治理是一个任重道远的长期过程,即便已经拥有了蓝天白云,英国官员们也仍然要为保证民众享有清新空气肩负责任。

呼吁全民减少私家车使用率不是空谈,起到模范带头作用的人当中,就有英国的“父母官”。伦敦市长鲍里斯·约翰逊自2008年上任以来,4年多坚持每天骑自行车上下班。他的前任利文斯通在任时,也是和民众一起挤地铁。

英国政府一直有严格的公车管理和监督制度,让公车无法成为官员们上下班的代步工具。英国人经常从电视新闻中看到,首相卡梅伦和副首相克莱格乘火车上下班,有时还不得不赶时间在火车上处理公务。为了实现本届政府任期结束时,政府部门减排25%的目标,卡梅伦还签署法令,规定各部部长及公务员乘飞机出行应坐经济舱。

前不久,交通部交通运输大臣西蒙·伯恩斯被爆出每天由公车接送上下班,每年花费约8万英镑公款。众目睽睽之下,伯恩斯“浪子回头”,如今在伦敦的火车站,人们常能看到这位高官和老百姓一样,在寒风中等待火车的到来。

官员的“寒酸”虽然可能会被其他国家同行背地里笑话,却让英国的老百姓感到踏实。官员做出表率,民众自然乐意效仿。

综合新华社、《京华时报》等消息