

《国民旅游休闲纲要》公布,地方政府可探索放假形式

# 中小学有望增加春秋假

据新华社北京2月18日电 中国政府网18日发布《国务院办公厅关于印发国民旅游休闲纲要(2013—2020年)的通知》,《纲要》明确提出到2020年职工带薪休假制度基本得到落实的目标。

《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》根据《国务院关于加快发展旅游业的意见》制定,目标是积极创造开展旅游休闲活动的便

利条件,不断促进国民旅游休闲规模扩大和品质提升,提高国民生活质量。到2020年,职工带薪年休假制度基本得到落实,城乡居民旅游休闲消费水平大幅增长,健康、文明、环保的旅游休闲理念成为全社会的共识,国民旅游休闲质量显著提高,与小康社会相适应的现代国民旅游休闲体系基本建成。

## 2020年基本落实带薪休假

《纲要》提出保障国民旅游休闲时间,落实《职工带薪年休假条例》。鼓励机关、团体、企事业单位引导职工灵活安排全年休假时间,完善针对民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工的休

假保障措施。加强带薪年休假落实情况的监督检查,加强职工休息权益方面的法律援助。在放假时间总量不变的情况下,高等学校可结合实际调整寒、暑假时间,地方政府可以探索安排中小学放春秋假。

## 景点逐步实行低票价

《纲要》要求改善国民旅游休闲环境,稳步推进公共博物馆、纪念馆和爱国主义教育示范基地免费开放。城市休闲公园应限时免费开放。稳定城市休闲公园等游览景区、景点门票价格,并逐步实行低票价。落实对未成年人、高校学生、教师、老年人、现役军人、残疾人等群体实行减免门票等优惠政策。鼓励设立公众免费开放日。逐步推行

中小研学旅行。各地要将游客运输纳入当地公共交通系统。鼓励企业将安排职工旅游休闲作为奖励和福利措施,鼓励旅游企业采取灵活多样的方式给予旅游者优惠。《纲要》还就推进国民旅游休闲基础设施建设,加强国民旅游休闲产品开发与活动组织,完善国民旅游休闲公共服务,提升国民旅游休闲服务质量提出明确要求。



春节黄金周全国共接待游客2.03亿人次,图为游人在江苏省苏州市古山塘游览。 新华社发

# 带薪年假为啥再等7年

不少网友表示“不给力”

《国民旅游休闲纲要》日前发布,提出到2020年职工带薪年休假制度基本得到落实,不少网友表示“不给力”。

新华视点发表评论称,《职工带薪年休假条例》早在2008年1月1日就开始施行,为啥还要等7年,而且是“基本得到落实”?到底谁不愿落实?若不是为了推进旅游拉动消费,这项劳动者基本权利是不是还

要让它停留在纸上?东营网友“莫名127”针对带薪年假2020才能基本得到落实吐槽,“为什么现在不能执行非要等到7年后呢?”更有网友说,《纲要》在规划的旅游休闲蓝图之前用了较多的“稳步推进”“逐步推行”以及“鼓励”“完善”“加强”……给人的感觉是缺少约束力,恐成“一纸空文”。  
本报记者 乔显佳

## 鲁版《纲要》两年前出台

早在此次全国版旅游休闲《纲要》出台之前,广东省为提振旅游业,于2009年2月就出台国民旅游休闲计划。2011年7月29日,山东省政府在全国省级行政区中,宣布实施《国民休闲发展纲要》,提出五年内重点加强公共休闲设施的规划和建设,将文化、旅游产业收入

# 《旅游法》今年有望审议通过

有望从根本上解决旅游业发展的矛盾和问题

本报济南2月18日讯(记者 乔显佳) 有专家指出,《国民旅游休闲纲要》是下步《旅游法》出台和实施的预热和铺垫。按照全国人大旅游立法工作进度,今年《旅游法》有望审议通过。《旅游法》的出台,有望从根本上解决长期制约旅游业发展的矛盾、问题,为推动旅游业持续健康发展提供法律保障。

山东旅游规划设计研究院院长陈国忠说,与省级出台的休闲

纲要、休闲计划具有较多的操作性不同,国家纲要侧重体现对产业的战略性指导和顶层设计。国务院《国民旅游休闲纲要》的出台,为发展我国旅游休闲产业提供了一个纲领性的文件,也为劳动者享受休闲基本权利再次予以支持,对将休闲产业建设成民生产业提出指导,因此具有特殊意义。

“《纲要》最大的亮点是由国务院公布的,这意味着将旅游休闲升

至国家战略,和单纯某一个部门推动相比,政策引领的层次提升了。”山东大学管理学院副教授、山东省旅游发展研究中心副理事长王晨光说。

接受采访的多位旅游休闲专家表示,相对体现对行业战略指导性的《纲要》,具有法律效力的《旅游法》,有望在本届人大卸任前出台。后者同样是全国旅游行业以及广大旅游者关注的焦点话题。

陈国忠分析,国务院《关于加

寒、暑假时间,地方政府可以探索安排中小学放春秋假或秋假,有利于保障这一群体的旅游休闲时间。这些对多年来众说纷纭的“修学旅游”产业提出明确指引。

同时《纲要》还对改善国民旅游休闲环境、建设旅游休闲基础设施提出一系列的指导意见。比如,发展一些面向大众消费阶层的家庭旅馆、经济型酒店等。

记者注意到,就《纲要》出台,国家旅游局官网配文称:此举“标志着由国家主导的国民休闲已经启动,中国13亿多人口即将跨入国民休闲时代”。

本报记者 乔显佳

《国民旅游休闲纲要》,已经成为全国旅游业共同的期待。

记者注意到,终于出台的《纲要》仅2400余字,共12条。相对基础庞大且被视为朝阳产业的休闲业,可以说是“字斟句酌”、“惜字如金”。

本报记者 乔显佳

## 相关链接

### 寒暑双假期 已有百余年

目前,我国的大中小学的假期实行双假期制,即每年分为寒暑假,冬季一次,夏季一次,这主要是来自晚清学制改革的产物,至今已有一百余年历史。

但因为特殊的气候条件、社会习俗等原因,不少国家有自己独特的放假方式。有些国家的学校甚至实行的是4个假期制度。美国大部分的学生都可以享受3个月的暑假等。

《纲要》指出,在放假时间总量不变的情况下,高等学校可结合实际调整寒、暑假时间,地方政府可以探索安排中小学放春秋假或秋假。也就是说,今后,在一些地区中小有望享受春假、暑假、秋假和寒假4个假期。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇也认为,目前很多学校为了保证安全,甚至连春游和秋游都取消了,如此“圈养教育”换来的只是异化的校园安全,不利于孩子成长。

据《法制晚报》、《北京晚报》

## 纲要解读

### 首提中小研学旅行

记者18日采访中,不少消费者认为,《纲要》对当下人们反映集中的“高票价”等问题缺乏制约力。相关专家则认为《纲要》的出台对发展旅游休闲产业意义深远。

专家分析,《纲要》尽管篇幅不长,但其中不乏亮点。

比如在全国性旅游休闲发展纲要中,首次提出逐步推行中小研学旅行,鼓励学校组织寓教于游的课外实践活动,健全学校旅游责任保险制度,督促落实对包括未成年人、高校学生在内的特殊群体门票优惠的政策。提出在放假时间总量不变的情况下,高等学校可结合实际调整

### 去年国内旅游近30亿人次

国民旅游休闲纲要何以此时出台,对普通百姓有什么意义呢?扼要地说,就是从国家发展和社会进步的高度,统筹解决有钱、有闲之后怎么真正享受“休闲”这一大课题。

国民旅游休闲纲要是时代的产物。经过改革开放30多年发展,我国综合国力和人民生活水平有了显著提升。作为世界第二大经济体,我国人均GDP已超过5000美元,公共假期已有115天,达到中等发达国家水平。

按世界各国的经验,解决“有钱”问题之后,就要面临“有闲”的问题。2012年,我国以近30亿人次的国内旅游市场规模,位居世界第一;出境旅游人数超过8000万人次,居全球第三,对世界旅游市场贡献率超过7%;入境过夜旅游人数达5772万人次,继续位居世界第三。  
据新华社

### 旅游相关就业人数约八千万

在各旅游大国,旅游休闲带动了民航、公路、高铁、信息、金融等服务业全面发展,创造了传统产业无法比拟的就业机会。

我国旅游业更是吸纳就业的重要领域,特别在吸纳农村富余劳动力、解决弱势群体收入方面有着突出作用。目前全国旅游直接从业人数超过1350万人,与旅游相关就业人数约8000万人。随着旅游产业发展壮大,特别是旅游休闲在乡村拓展,旅游业在吸纳就业方面的功能将会进一步增强。城乡之间、钱与闲之间将有更良性的互动发展。  
据新华社