

带薪假期，是现实也是梦想

国务院办公厅18日发布《国民旅游休闲纲要》，提出在2020年年底前基本落实职工带薪年休假制度，成为中国春节后的“最长工作周”中最热的一个话题。殊不知，自从1936年国际劳工组织大会通过有关带薪假期的公约，至今已过了将近80年。

尊重休假权成共识

带薪假期是在曾经倡议“五一国际劳动节”的法国最先落实的。1936年，刚上台的法国左翼“人民阵线”政府在国民议会提出，“所有法国劳动者都应逐年享有带薪假期权利”，并从法律上获得确认。此后虽然政权屡经更迭，但“带薪假期神圣不可侵犯”的理念却深入人心，并逐渐从法国推广到欧洲大多数国家。1970年通过的国际劳工大会公约规定，“年休假时间的长短应该由每一成员国在批准本公约时予以规定，对工作满一年者，最少应给予3周的休假。”

在欧洲，休假权已经成为一种价值观，如果有人放弃休假而选择工作，不但不会被看作是“勤劳”，反而会被看成不懂生活、没有效率的人，因为“不会休息，就不会工作”。

在几年前的一次西方七国财长会议上，德国前财部长施泰因布吕克意外缺席，因为他决定与家人一道去纳米比亚度假，德国政府并没有对其加以指责。德国总理府发言人称，“此次度假很早以前就计划好了，这是财长对家人的承诺。”

欧洲国家“忙”休假

现在法国的带薪假期为每年5周，而且他们每周的工作时间也降到了40个小时以下。一直以来，法国人把休假看做是不可侵犯的权利，并且以他们对罢工永不减退的热情保证着这项权利的落实。

再来看另一个带薪假期的先锋比利时，比利时的带薪假期同样出现在1936年，只比法国晚了十几天。比利时如今除了4周的带薪假期之外，还有10个法定节假日。比利时人有“搭桥”的习惯，也就是说如果某个节假日在周二或者周四，那么该节假日与周末之间的那个周一或者周五就也不用上班了，这样一来，一年当中赶上几个连续休4天的“长周末”也不是什么新鲜事。

在瑞士，按照联邦法律规定，瑞士人每年拥有至少四星期的带薪假期，工作时间超过20年或年龄超过50岁的人可以享受五个星期的带薪假期。如果没有在当年内使用完所有假期，不少单位都是允许在第二年的前两个月甚至半年内继续休假。

亚洲国家很“抠门”

带薪假期的习惯在亚洲国家还没有形成。韩国是全球假期最“抠门”的国家之一，每年的带薪年假仅约为10天，受访者平均实际只休7天。日本人带薪年假为11天，实际休息5天。在印度，这样不休假的勤劳员工也是随处可见。受访者表示，在印度，休假往往被认为是一个“有罪”的习惯。

随着韩国保护劳工权益的呼声日益高涨，2012年2月1日，韩国《劳动基本法》规定，每年出勤率在80%以上的劳动者，雇主应每年提供15天的带薪年假。该法还规定了休假的各种补充制度，比如雇主必须在距劳动者休假期结束前6个月书面通知雇员可休假的日子和天数，同时明文规定，对于劳动者主动放弃休假，雇佣方不提供额外的经济补偿。

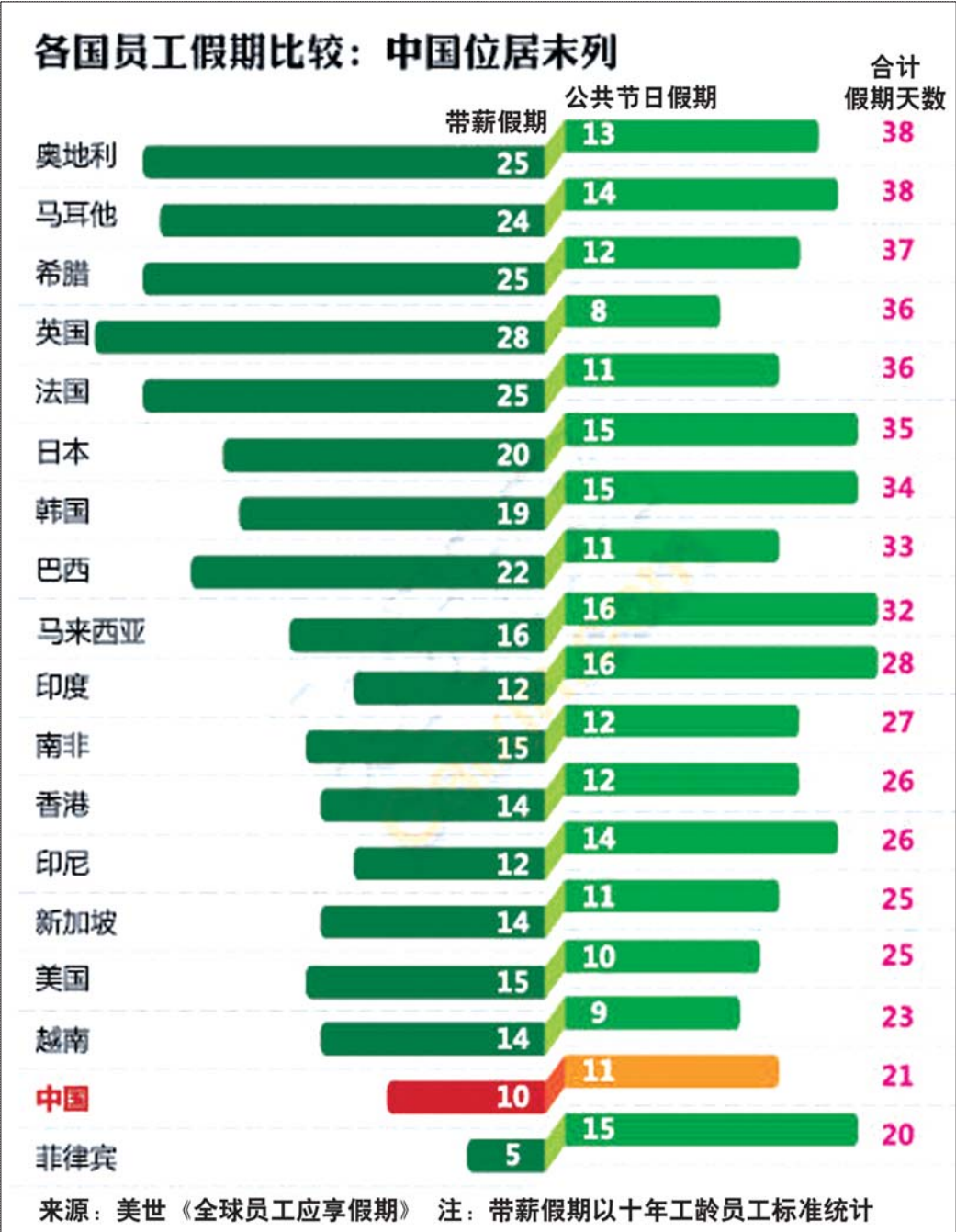
在日本，近些年来为摆脱通货紧缩的状态，日本曾倡导将员工的带薪假期增加到40天。但在实际生活中，日本人很少享受这一权利。有日本学者称，如果休假时间过长，返回职场会被上司以及同事在工作上等诸多负面看法。在有危机的情况下，企业雇主能确保劳动者的薪资不被削减就不错了，带薪年假权的要求，就连日本工会也很少提起。

相关链接

休假多不影响工作效率

彭博社曾援引一份研究报告称，保障个人休假权，并不意味着国家经济就缺乏竞争力。经济合作与发展组织的数据显示，比利时和荷兰，每年的带薪假期分别为30天和28天，其生产效率要比美国高出2%，而卢森堡的假期一年为32天，生产效率比美国高出27%。除了经济表现，休假时间也会影响民众的幸福感。挤进英国智库列格坦研究所最近发布的全球幸福国家榜单的国家，有一个共同之处就是休假的天数多。

金融危机爆发后，不少欧洲人认为，过度休假将抬高劳动力成本，最终危及整个经济，对长假期等福利也开始出现争议。2012年，瑞士举行公投，希望将带薪假期从4周延长到6周，结果被否决。反对者担心这两周假会使该国经济一年增加65.3亿美元的负担，但瑞士有智库称，瑞士员工在工作中遭受压力带来的健康问题将使该国每年损失108亿美元，几乎是多放假给经济造成负担的两倍。



“115天假期”只算中下水平

日前，一则“中国人每年有115天公共假期”的消息引发网民热议，尤其是休假天数“已达到中等发达国家水平”的消息更是备受争议。

所谓“115天公共假期”是由两部分组成，一部分是一年52周的双休日即104天，另一部分是每年11天的节日假期。目前世界上一百多个国家都实施五天工作制，因此104天的周末双休日在大部分国家都存在。但如果将公众节日及劳动者带薪假期合并比较，中国在全球的排名则十分靠后。

全球人力资源咨询公司美世曾在名为《全球员工应享假期》的

报告中对62个国家的雇员假期进行了国际比较，假期包括公众节日假期和带薪年假。中国在62个国家中排名第59位。

报告显示，大部分国家的公众节日假期在10-15天范围，因此中国的11天节日假期只能算中间偏下水平。

新闻分析

休假权需要民众争取



有学者认为，休假权实际上是与社会整体发展相联的，不是仅靠制定一个法律或者政府政策就能够解决。在社会经济没有充分发展，劳资关系没有趋向平等、基本民生需求没有得到充分满足前，很难落实纸面上的带薪年假权利。

厦门大学人文学院院长周宁21日表示，从人类历史上看，休假是一种自然节律的调节，比如农耕时代的农闲等。现代社会人们的劳动突破了季节因素的限制，就更需要制度化的休假体系让人们有放松的时间。

周宁认为，随着社会文明的进

步，对人力劳动的依赖降低，人们的休假权更需要得到保障。但他同时认为，休假权更是民众逐步争取的结果。在许多国家，有工会组织负责为员工争取这一权利，促使国家在法律、制度层面对民众休假权益的保障越来越完善。

北京师范大学中国劳工问题研究中心主任赵炜认为，就中国目前阶段而言，切实保障民众休假权，并适当增加带薪假并不会使国家经济受到太大影响，中国假期与许多国家相比并不算多，而且中国的劳动效率还有提高空间，经济增长更应通过提高劳动效率来促进，休假增多还可以适当促进就业。假期多少还与一个国家的产业结构有关系，一些发达国家假期较多，因为它们不再把劳动密集型的制造业作为发展主流。