

全国政协十二届一次会议在京开幕,贾庆林作最后一次政协工作报告

# 提议建非正常上访终结机制

综合新华社、中新社消息 中国全国政协十二届一次会议3日下午在北京人民大会堂举行。中国正式进入一年一度、今年备受关注的“两会时间”。

全国政协十二届一次会议应出席委员2237人,实到2206人,符合法定人数。

全国政协十二届一次会议主席团常务主席俞正声、杜青林、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨在主席台前排就座。

党和国家领导人胡锦涛、习近平、吴邦国、温家宝、贾庆林、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座,祝贺大会召开。

贾庆林代表十一届全国政协常委会作工作报告。适逢换届,这也是贾庆林任内最后一次政协工作报告。

贾庆林说,全国政协召开“加强和创新社会管理”专题协商会,提出发挥城乡社区在社会管理中的基础性作用,加强社会诚信体系和公共安全体系建设,建立健全非正常上访终结机制、加强法律职业队伍建设等建议,为党和政府完善社会管理政策提供了重要参考。

贾庆林在总结经验时强调,常想一想群众需要政协做什么,政协能够为群众做什么,政协为群众做了什么。回顾五年的工作,贾庆林还特别指出了工作中的不足:履行职能的规范化水平还不够高,政治协商的制度建设仍需大力推进,民主监督实效需要进一步增强,界别优势和作用发挥尚不充分,调研视察需要更加深入,重要会议活动的组织服务水平有待进一步提升等。

谈到对今后五年工作的六项建议。贾庆林强调,人民政协要围绕“十二五”时期主题主线,针对社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和深化改革开放中的重大问题,深入开展视察调研,建言献策,为党和政府科学民主决策提供参考。认真落实中共中央关于把政治协商纳入决策程序,坚持协商于决策之前和决策之中的规定,协助党委、政府搞好人民政协同各党派团体、各族各界人士的协商,进一步发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用。丰富协商形式,完善协商制度,拓宽社会各界有序政治参与的渠道和平台,推进协商民主广泛、多层、制度化发展。



3月3日,贾庆林和俞正声在休息厅亲切交谈。 新华社发

## ○报告解读

### 落实“协商于决策之前和之中” 贾庆林报告透新意,民主协商再进步

延续数月前十八大首次在党代会上提出“健全社会主义协商民主制度”,十一届全国政协主席贾庆林所作政协常委会工作报告的相关论述透露新意,显示中国协商民主又向前迈进一步。

这是一次五年后来换届的会议,也是十年来连任十届、十一届全国政协主席的贾庆林最后一次代表常委会作工作报告,因此较为系统地回顾总结了政协的成功经验与不足,特别是多处论述了人民政协在协商民主方面的重要作用。

社会主义协商民主是中国人民民主的重要形式。2012年11

月,中共在十八大报告中提出,把政治协商纳入决策程序,坚持协商于决策之前和决策之中,增强民主协商实效性。

“决策之中”四个字加入相关文件,历经五年多。2006年初,《中共中央关于加强人民政协工作的意见》颁发,意见中指出,“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见。”2009年9月,胡锦涛在庆祝人民政协成立60周年大会上的讲话,相关表述与意见相同。此后便是2012年,坚持协商于“决策之中”首次出

现在中共党代会报告中。3日的报告在今后五年的工作建议部分,对认真落实中共中央关于把政治协商纳入决策程序,坚持协商于决策之前和决策之中的规定,做出相对细致的建议。如协助党委、政府搞好人民政协同各党派团体、各族各界人士的协商,进一步发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用。

对于中共十八大提出的“推进协商民主广泛、多层、制度化发展”,政协常委会工作报告也相应建议,丰富协商形式,完善协商制度,拓宽社会各界有序政治参与的渠道和平台。 据中新社

**人大会议发言人 今11时答记者问**

据新华社北京3月3日电 3月4日上午,十二届全国人大一次会议将举行预备会议,选举大会主席团和秘书长,表决会议议程草案。预备会议后,大会主席团将举行第一次会议,推选主席团常务主席。11时,十二届全国人大一次会议将举行首场新闻发布会,由大会发言人就会议议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。

全国政协十二届一次会议3月4日将进行小组讨论,审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告。

## 嫦娥三号 下半年发射

据新华社北京3月3日电 中国探月工程二期“落”月的最关键一步——嫦娥三号发射任务定于2013年下半年进行,中国将实现对地外天体的首次软着陆探测。全国政协常委、嫦娥二号、嫦娥三号总指挥、总设计师顾问叶培建3日在京接受新华社记者专访时透露了这一信息。

嫦娥三号将是中国发射的第一个地外软着陆探测器,也是阿波罗计划结束后重返月球的第一个软着陆探测器。叶培建介绍,嫦娥三号探测器将突破月球软着陆、月面巡视勘察、月面生存、深空探测通信与遥控操作、运载火箭直接进入地月转移轨道等关键技术。

嫦娥三号着陆器上携带了近紫外月基天文望远镜、极紫外相机,巡视器上携带了测月雷达。“这些都是世界月球探测史上的创举。”叶培建说,嫦娥三号任务将首次获得月球降落和巡视区的地形地貌和地质构造,并将首次实现月夜生存。

## 大飞机C919 有望明年首飞

据新华社北京3月3日专电 全国政协委员、中国商用飞机有限责任公司副总经理吴光辉3日接受记者采访时说,C919大型客机项目研制工作取得新进展,今年将是项目工程发展阶段关键一年,目前正按2014年底首飞的计划推进项目研制。

“虽然在技术上有运10、ARJ21等研制经验,但完全自主设计现代大型飞机还是第一次。”吴光辉告诉记者,目前机体结构设计完成,已全面开始制造,2013年,飞机系统设备都将开始地面试验,客服中心等配套设计也在有序推进。

全国政协委员、国家旅游局局长邵琪伟:

# 带薪休假多点弹性更易落地

本报特派记者 邢振宇 刘红杰 3月3日发自北京



国家旅游局局长邵琪伟 本报特派记者 邢振宇 摄

## 部长你好

需要7年内才能落实的国民带薪休假制度到底能在何处?3日上午,全国政协委员、国家旅游局局长邵琪伟在接受记者采访时表示,从旅游部门来讲,希望逐步根据我们的国情实行有点弹性的休假制度,这样比较好落实。

前不久,经国务院批准,国务院办公厅印发了《国民旅游休闲纲要(2013-2020年)》,标志着由国家主导的国民休闲已经启动,提出“到2020年基本落实带薪年休假制度”。据介绍,早在2006年我国首次提出关注休闲发展,一直强调为“大多数人”,而此次颁布

的《纲要》冠以“国民”之名,体现了国家推动休闲的全民性和普遍性。但是带薪休假制度仍难以落实,在当前劳动力市场供大于需的情况下,争取休假可能面临丢饭碗或耽误升迁的风险,再加上维权耗费的精力和人力成本高,权衡利弊,许多劳动者最终选择放弃休假的权利。

对此,邵琪伟说,许多西方国家提出了带薪休假,落实到现在比较好的水平,有的国家走过了60年的时间,甚至有的国家走过80年的时间才比较完整地得到落实,“毕竟我们国家整体上还是一个发展中国家,国家又大,人口又多,行业部门分类又很细,因此这个需要有个时间,但我们总要做这个工作,把它往前推动”。

“从我们旅游部门来讲,希望逐步根据我们的国情能够有点弹性的休假制度,弹性的安排,而不是都放在一起,这样就比较落落实。”邵琪伟举例说,一年有10天带薪休假不一定上半年休,家里可能有婚丧嫁娶各种事情,可以弹性安排,但是要在完成工作任务的前提下,不耽误工作。弹性的休假制度单位好安排,员工也好办。

对不执行带薪休假制度的行为如何追责?邵琪伟表示,行业不同,企业单位不同,情况也不一样,需要一些具体的措施来落实。“我们国家这么大,不能什么事都由中央政府层面来做,应该不同的行业,不同的部门有针对性地分别制定一些办法,这样就好了。”邵琪伟说。

## 我国每年处理一座“污水三峡”

据新华社北京3月3日电 全国政协委员、天津大学教授何悦3日说,根据中国污水处理处置市场分析报告,我国每年城镇污水处理量相当于一个三峡水库总库容,但这座“水库”吐出的污泥80%未得到处理。

“中国的污水处理行业发展很快,但是副产品污泥并没有得到合理安全处置。在国外,污泥的投资一般占到污水处理设施总投资的四到六成,而我们的比例远远落后。”何悦说,这座“污水水库”每年吐出的“脱水污泥”接近2200万吨,其中仅有20%得到必要的处理。