

人大代表

性质作用

全国人大是最高国家权力机关，有立法权、监督权、人事任免权等，产生并监督“一府两院”。

代表产生

各级人大代表通过直接和间接选举产生。



直接选举

(县、乡级人大代表由选民直接投票选举)



间接选举

(全国、省、设区的市级代表由下一级人民代表大会选举)

名额分配

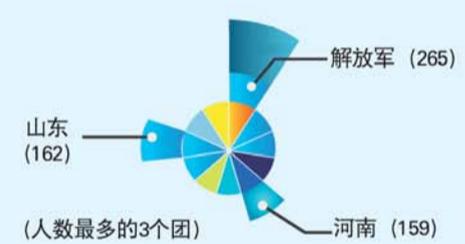
每67万人分配一名代表，每个地区有8个基本名额数，少数民族各至少一人。



(特殊规定：港澳台和高山族直接规定人数)

分组情况

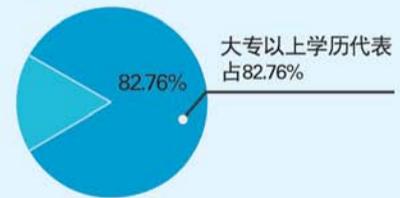
35个代表团，包括各省份34个代表团和解放军团。



(人数最多的3个团)

人员特点

更强调代表性，同一团内不同群体、身份、文化程度等的都有。



会上任务

- 1: 听取并审议各种报告
- 2: 提交议案建议
- 3: 会上发言
- 4: 表决选举

议案形成

必须具备三个条件。

- 1: 在内容上，必须属于本级人民代表大会职权范围内的重大事项；
- 2: 提出人数上，只能以一个代表团或者30名以上的代表联名提出；
- 3: 必须在法定时间内提出。

发言要求

- 1: 会议上的发言不受法律追究。
- 2: 在全体会议上发言要在会前向秘书处报名。
- 3: 在全体会议上，每人可发言两次，第一次不超过10分钟，第二次不超过5分钟。

代表委员咋履职

文/本报特派记者 王倩



两会期间，2987名全国人大代表和2237名全国政协委员齐聚北京，共商国事。他们各自发挥着怎样的作用？人大和政协在职能上又有什么不同？

制图 本报美编 许雁爽

委员搞调研不受地域限制

全国政协会议是按界别进行分组讨论，人大则一般以行政区域为单位开会。

民进、民革等民主党派，经济界、社科界等专业领域各成一个界别。3月1日，各界别的新任政协委员聚在一起进行会前培训，莫言、姚明、成龙……悉数到齐。

政协委员多是行业领域内的精英，知识分子会更多些，他们提出的问题更专业也更有针对性。人大代表则更强调其代表性，因此同一代表团内不同群体、身份、文化程度的代表都有。

不同的划分方式带来的结果是，以山东为例，选自山东的全国人大代表，一般在山东视察调研，而来自山东的全国政协委员则可不受地域限制，在其所属的行业界别内，可把视野放得更宽。

济南市政协副主席赵家军是今年新当选的全国政协委员，而去年他还是第十一届全国人大代表。

谈起两个身份的不同时，赵家军说，人大代表是选举产生的，政协委员是通过协商产生的。“由于人大的职能包括立法权、任免权等，所以我当人大代表时压力更大些。”因为要对宪法和各种法律法规有详细了解，才能更好地履职，他没少做“功课”。

30名以上代表联名才能提议案

职能的不同也使人大和政协在一些词汇的使用上有所区别。如人大代表对政府工作报告要进行“审议”，政协委员则是“讨论”。

代表和委员都可以对重大事项以书面形式提出意见，不同的是，代表是提出“议案建议”，政协委员则叫“提案”。

其中，人大代表提的“议案”和“建议”是两个概念，前者有着更为严格的要求。山东省人大常委会办公厅副巡视员牛保平介绍，“建议”是人大代表向人大提出的对有关国家机关工作的评价、建设性意见或批评。其在内容上，和政协委员的提案有相同之处，提建议在人数上也无要求，个人或联名均可。

议案的提出就严格多了。牛保平介绍，议案需具备三个条件。在内容上，议案必须属于本级人民代表大会职权范围内的重大事项；在提出人数上，全国人大会议上，议案只能以一个代表团或者30名以上的代表联名提出。第三是议案必须在法定时间内提出。

牛保平说，这三个条件缺一不可，否则议案就会被退回，只能以“建议”的形式提出。

代表立法案直接成法律极为少见

全国人大的重要职权之一是制定通过法律。那么，人大代表提出的立法案如何变成法律？牛保平说，代表提出的绝大多数议案，由于受各方面条件的限制，还是比较粗糙的。要想被列入大会议程，经过代表审议通过进而成为法律，非常严格。他说，全国人大会议会期较短，每年只开一次，而人大代表绝大多数是兼职的，多数不具备提出立法案所需要的信息条件、知识储备和起草法律案的能力。因此，会议期间的议案一般由大会主席团交有关专门委员会审议，在闭会期间调研论证后，向人大常委会提出审议结果的报告。

所以，虽然立法法规定全国人大代表可以提出立法议案，但纯粹由人大代表提出的法律案直接经过代表大会或常委会会议审议而成为法律，是极为少见的。

全国人大常委会、全国人大各专门委员会、国务院等，是提出立法案的主体，其中国务院是最主要的提出者。

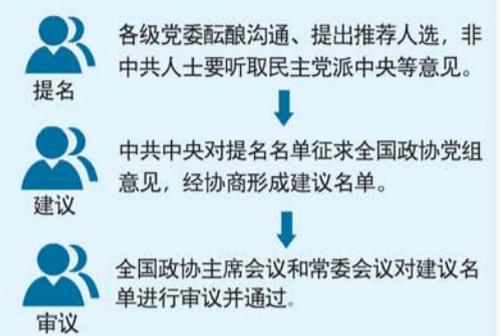
政协委员

性质作用

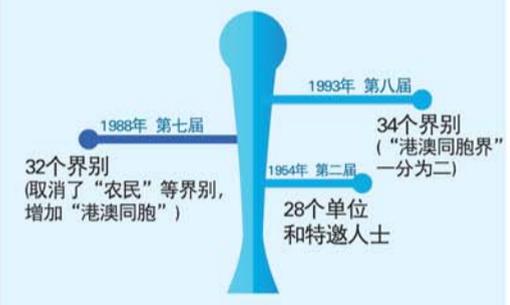
全国政协是中国人民爱国统一战线的组织，主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。

委员产生

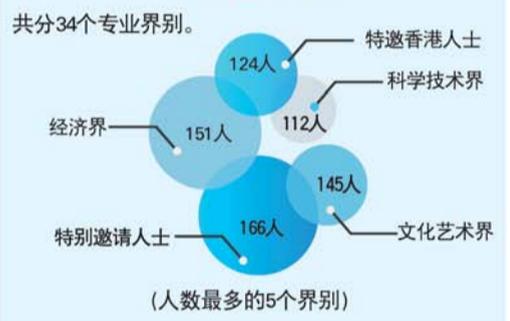
通过协商产生。



界别演变

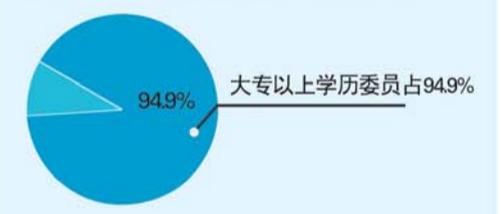


分组情况



人员特点

每个界别都由其领域内的精英人士构成，知识分子会更多些，提出的问题更专业、更有针对性。



党内外委员占比

从六届开始确定党内外委员4: 6的比例，这个规定一直延续至今。



提案形式

政协提案分6种：

- (1) 委员提案。1人或数人联名提出。
- (2) 党派提案。各民主党派提出。
- (3) 团体提案。参加政协的有关人民团体提出。
- (4) 界别提案。经界别委员讨论通过后提出。
- (5) 委员小组提案。经委员小组讨论通过后提出。
- (6) 专门委员会提案。政协各专门委员会提出。

提案流程

