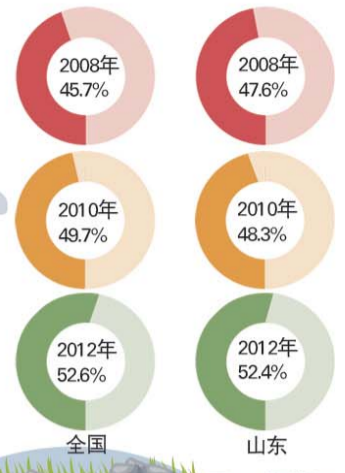




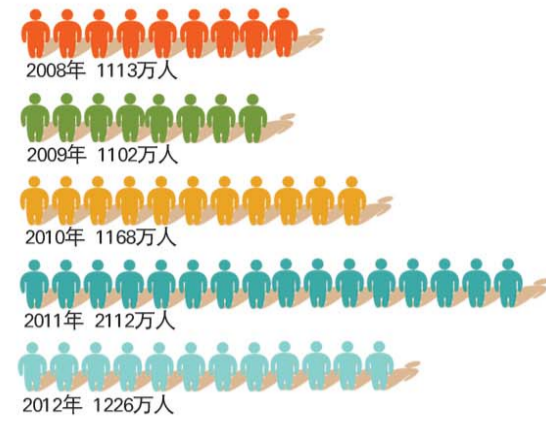
城镇化

制图:本报美编 许雁爽

全国和山东城镇化率



全国新增就业



农村人口转移



专家:城镇化的核心是人的城镇化

农民享了同等福利才敢大胆进城

本报特派记者 杜洪雷 3月6日发自北京



之 深度报告

【报告原文】

城镇化是我国现代化建设的历史任务,与农业现代化相辅相成。要遵循城镇化的客观规律,积极稳妥推动城镇化健康发展。坚持科学规划、合理布局、城乡统筹、节约用地、因地制宜、提高质量。

特大城市和大城市要合理控制规模,充分发挥辐射带动作用;中小城市和小城镇要增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。

加快推进户籍制度、社会管理体制和相关制度改革,有序推进农业转移人口市民化,逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口,为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。村庄建设要注意保持乡村风貌,营造宜居环境,使城镇化和新农村建设良性互动。

代表委员 热议城镇化

“吃饭盖着碗,出门捂着脸,一年吃掉一块预制板”,现在中西部地区工厂越来越多,一些县城整天“云山雾罩”。如果城市里水被污染、空气肮脏,不适宜生活,那么“人的城镇化”就从根本上失去了意义。

——全国人大代表、河南省辉县市孟庄镇南李庄村党支部书记范海涛

一个地区城镇化推进的速度,必须与其工业化的进程相适应,与其发展水平和经济实力相匹配,这样才能防止出现就业不足、两极分化严重、出现所谓“贫民窟”等问题。

——全国人大代表、广西柳州市委书记郑俊康

盖楼容易,但让农民自愿上楼不容易。没有产业支撑的城镇化是空话,城镇化首先要培养白领农民。

——全国人大代表、黑龙江省甘南县兴十四村党总支书记付华廷

本报特派记者 刘红杰 陈熹



“现在大量在城市有工作的农民工,却没在城市安家。”报告提出的“有序推进农业转移人口市民化”让全国人大代表、清华大学教授蔡继明少了些担忧。

从2003年开始,蔡继明以政协委员身份先后起草了33份城镇化和土地制度改革提案,他认为,户籍问题成为城镇化一个关键节点。报告要求加快户籍制度改革、社会管理体制等,切中了要害。

山东省公安厅治安总队七支队支队长林玺政介绍,目前在县级市市区、县政府驻地镇和其他建制镇有合法稳定职业并有合法稳定住所(含租赁)的人员,可以在当地申请登记常住户口。在设区的市(不含直辖市、副省级市和其他大城市)有合法稳定职业满三年并有合法稳定住所(含租赁),同时参加社保达到一定年限的也可申请。

目前,我省德州、聊城、日照、济南商河等地先后出台方案,将落户城区的门槛降低,加

快了农村人口向城镇转移。“关键是消除附着在户籍上面各种城乡差别的权益。”山东省政府参事、山东财经大学教授郭松海说。

郭松海认为,让进城农民“安居乐业”需要完善城乡平等的就业创业制度,有效保障农民工的合法劳动权益,还要完善农民工城镇住房保障的政策措施,逐步解决进城农民工基本住房问题。

此外,政府需要探索建立社保跨区域转移接续机制,提高农民参与城镇社保的参保率;将符合条件的农民工逐步纳入社会救济范围;保障农民工享有国家规定的同等医疗卫生服务;保障农民工随迁子女在居住地受教育权利。

“城镇化的核心是‘人的城镇化’。只有政府解决了社会公共服务的城乡一体化,才能在真正意义上实现人们自由迁徙、安居乐业。”郭松海最后强调。

▲1月20日,上海郊区大片民房已被拆掉,原址将被用来建设新型住宅。 东方IC供图

我省城镇化要有“山东特色”,不单纯追求速度

建多大城镇就进多少人

本报济南3月5日讯(记者张璐) 到2015年我省城镇化率将达到56%以上,我省将坚持走有山东特色的城镇化之路,“人的城镇化”将是核心。

走山东特色的城镇化发展道路,是省长姜大明在去年底召开的全省城镇化工作会议上着重强调的内容,姜大明说,山东特色就是依据现有的城市群、中心城市、小城镇,充分发挥各地优势,构建以城市群为主体,以区域中心城市为骨干,县域中心

城市为支撑,以小城镇和新型农村社区为基础的城镇格局,“我们的城市群就是四个,济南都市圈、山东半岛城市群、鲁南城镇带和黄河三角洲城镇发展区”。

“什么是山东特色的城镇化?山东城镇化应在哪个地方下力?如何用好改革红利去除弊端,促进山东城镇化发展?”这次会议上,姜大明提出了三个问题,让各市长思考并用实践作答。

省城市化办公室相关负责人表示,山东特色的城镇化应有不

同道路选择:区域性中心城市分布比较均匀,可以发挥“群峰”效应,各自带动本区域发展;县域经济发展较好,县城规模达到一定水平,可发挥带动作用;再就是通过小城镇带动;还有靠新型农村社区建设推动,将一部分农民就地就近转化为市民。

以前抓城镇化,侧重抓空间拓展,基础设施建设。有些城区建得快了,但人进不来。而“人的城镇化”这个命题提出后,意味着我省城镇化不再单一追求量,

而是建多大城镇就进来多少人;意识也要市民化。

这位负责人认为,一个区域城镇化速度快慢取决于一个因素四个能力。一个因素,就是体制因素,“现在城乡土地使用、公共财政分配、社会保障等都不一样,需要改变。”四个能力,就是由区域产业结构、规模决定的提供就业的能力;由区域基础设施决定的承载能力;由区域公共财力决定的社会保障能力;由农民收入水平、资产多少决定的转移能力。

城镇化应警惕“万镇一面”

本报特派记者 王僖 3月6日发自北京

4日政协分组讨论期间,全国政协委员、中国美术馆馆长范迪安呼吁,在新一轮的城镇化建设过程中,一定要把以人为本和以文为基结合起来,警惕在“千城一面”之后再出现“万镇一面”。

“我国的城镇化进程中,有很多惨痛的教训,最严重的是文明和文化的生态基础受到了严重的

破坏。”范迪安说,新一轮的城镇化建设,尤其要吸取这个教训,务必保护好原有的文化遗产。

范迪安说,城镇化不该是在一块土地上建设全新建筑,而应是基于原有的文化特征,构建新的生活方式。范迪安以欧洲的小城镇为例介绍,欧洲的每个小城镇都有自己的“性格”,当地人

同样过着现代生活,却始终保有着其本地域的文化特色。

“中国的城镇化,应该把我国的乡土文化资源变成现代文化的内容。”范迪安说,如果城镇化还是瞄准建高楼、大商场,继“千城一面”之后再变成“万镇一面”,那就真的把我们的文化记忆完全丧失了。