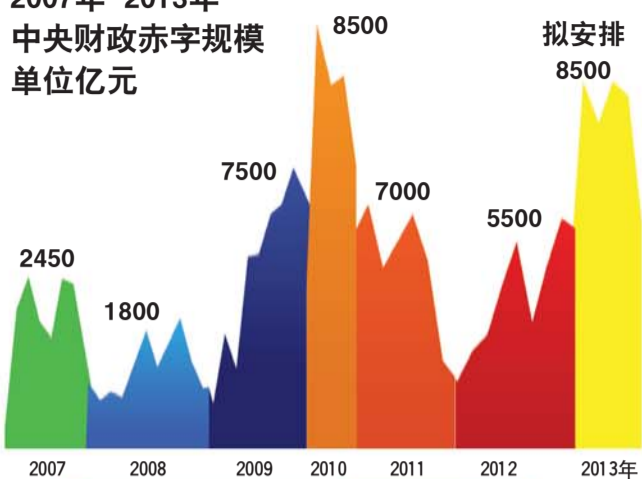
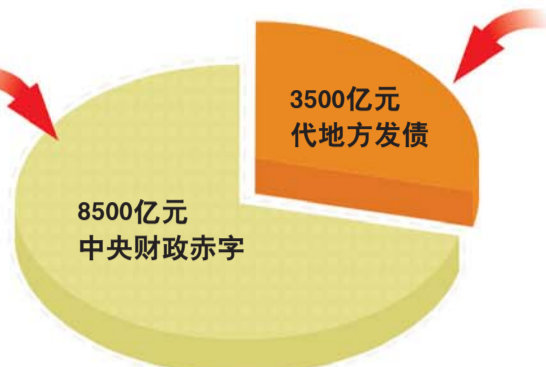


2007年-2013年
中央财政赤字规模
单位亿元



1.2万亿元



2013年地方财政



制图:本版美编 宫照阳

今年财政赤字创纪录1.2万亿

为新中国成立以来最高



之 深读报告

【报告原文】

继续实施积极的财政政策。

一是适当增加财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字1.2万亿元,比去年预算增加4000亿元,其中中央财政赤字8500亿元,代地方发债3500亿元。目前我国债务负担率相对较低,今年增加赤字后,赤字率在2%左右,总体上处于安全水平。

二是结合税制改革完善结构性减税政策。重点是加快推进营业税改征增值税试点工作,完善试点办法,适时扩大试点地区和行业范围。

三是着力优化财政支出结构。继续向教育、医药卫生、社会保障等民生领域和薄弱环节倾斜,严格控制行政经费等一般性支出,勤俭办一切事业。中央预算内投资主要投向保障性安居工程等领域。

四是继续加强地方政府性债务管理。

据新华社北京3月5日电 国务院总理温家宝5日在政府工作报告中披露,今年拟安排财政赤字1.2万亿元,比去年预算增加4000亿元。这一规模将是新中国成立以来最高赤字纪录。

权威财经专家说,在当前世界经济形势严峻、中国经济增速放缓背景下,中国扩增赤字意在进一步释放“财政红利”,在拉动经济增长的同时提高发展质量和效益。

根据2013年政府工作报告,1.2万亿元财政赤字中包括中央财政赤字8500亿元以及地方财

政收支差额3500亿元,后者由中央代发地方政府债券并纳入地方预算。

财政赤字是衡量财政风险的重要指标。针对今年我国财政赤字规模较去年增加较多的情况,财政部新闻发言人、办公厅主任戴柏华介绍说,考虑到结构性减税的滞后效应,今年财政收入增长不会太快,可调用的中央预算稳定调节基金数额也较少,但财政刚性支出增加,特别是要增加保障和改善民生支出,保持对经济增长和结构调整的支持力度,都需要适当增加财政赤

字,中央和地方财政相应增加发债数量。

在增加赤字背景下,今年我国财政支出将超过13.8万亿元,比去年增长10%。据财政部统计,2008年到2012年,我国中央公共财政用于民生支出累计16.89万亿元,年均增长21.1%,占中央公共财政支出比重稳定在三分之二以上。与此同时,赤字财政也给了更多减税空间。今年我国将进一步扩大营业税改征增值税试点,这一改革去年试点一年为企业减税400多亿元,并加快了服务业发展。

原因解析

对冲减税因素 满足刚性支出

本报特派记者 王光营 任志方 宋立山 陈熹 3月5日发自北京

中国社科院经济研究所所长裴长洪认为,考虑到中国经济的现状,财政赤字还有增加的空间,目前的规模是非常谨慎的。

裴长洪认为,财政赤字的空间比较大,其实还可以再高。考虑到中国还有不少地方债,现在的赤字规模是很谨慎的。

鉴于当前的国内外形势,我国经济虽有波动,但已经开始企稳回升。虽然美元升值趋势较强,目前的经常项目和资本项目出现逆差,但汇率能够保持稳定,不会对

经济带来破坏性影响。

对于地方债务规模,裴长洪表示,目前的财政赤字都是中央政府发行的,地方债务不能独立发债。地方债务虽然规模不小,但相对于总体经济情况,目前的财政赤字还是安全的。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康认为,财政赤字增发4000亿元,有对冲减税的因素,“例如,今年的重头戏‘营改增’,这个减税量级就在千亿元以上。另一方面,政府这几

年一直在推进改善公共服务、推行基本公共服务均等化等,这些刚性支出需要得到继续满足并提升,综合起来就带来了赤字扩大。”

贾康认为,这4000亿元要用好,必须在公众财政制度建设方面有更高透明度、更积极的公众参与、更精细化科学化的管理,这涉及到配套改革、降低行政成本、资金绩效的创新、过去弊病的消除等方面,必须推进制度创新和机制转型。

数据链接

赤字率与国债余额

扩大赤字、减税增支,是积极财政政策发力的主要表现,也是我国在应对国际金融危机中遏制经济下滑的成功经验。

2008年底我国开始实施积极的财政政策应对国际金融危机,到2009年的赤字规模达到9500亿元,赤字率逼近3%。

2010年,我国赤字规模进一步增至10500亿元,后来预算执行中削减了500亿元,赤字率降至2.5%左右。2011年我国年初预算将财政赤字下调为9000亿元,执行中又压缩了500亿元赤字,赤字率降至1.8%左右。2012年,赤字规模再度下调至8000亿元,赤字率也降到约1.5%左右。

大规模增加赤字,势必加大财政风险。世界银行不久前发布的《全球经济展望》报告,将美国“财政悬崖”和欧债危机列为2013年世界经济最大的风险因素。

国际上通常用两个指标来评价一国财政风险:一个是赤字率,即赤字占GDP比重不超过3%;另一个是国债余额占GDP比重不超过60%。目前整个欧元区政府公共债务占GDP比重已超过95%,而今年美国、英国赤字率预计均在5%以上。

据财政部测算,2013年扩增赤字后中国的赤字率约为2%,总体上处于安全水平。同时,今年中央财政国债余额限额为91208.35亿元,占GDP的比重不足20%。

据新华社

江铃汽车 JMC

让每一滴油尽情燃烧

江铃顺达缔造省油耐用典范

省油比超载更赚钱 耐用比换车更实惠

省油

五十铃4JB1发动机,业内盛赞其为“一直被山寨,从未被超越”。江铃轻卡在正宗五十铃4JB1经典动力的基础上,联合德国博世、奥地利AVL等国际一流厂商进行技术优化,百公里油耗仅8升,30万公里赚回一台车。

耐用

一辆耐用的卡车,相当于一个老伙计,任劳任怨,从不摆挑子,值得信赖。江铃轻卡,整合福特全球供应平台,辅以30年专业商用车制造经验,品质过硬,整车寿命长,30万公里无大修,二手车残值高,当然值得信赖。

江铃·顺达

好车共享 实惠百姓

千里江铃一日还

当地经销商:

| | | | |
|-------|---------------|--------|---------------|
| 济南万昌 | 0531-87967545 | 潍坊金源江铃 | 0536-8824666 |
| 烟台江铃 | 0535-6011841 | 青岛六和 | 0532-86672222 |
| 东营顺福铃 | 0546-8799948 | 淄博鲁中江铃 | 0533-2713111 |
| 临沂宝铃 | 0539-7061968 | 济宁江铃 | 0537-2967777 |